



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-15033/2

Podgorica, 15.06.2022. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, gospodina mr Gorana Đurovića -

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga zakona o spoljnoj trgovini robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona riješio bi se problem eventualnih neusaglašenosti sa evropskim propisima koji regulišu ovu oblast. Osnovni cilj zakona je harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, kao i unapređenje uslova i načina vršenja spoljne trgovine robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga zakona, nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Implementacijom ovog propisa budžet Crne Gore će ostvarivati određene prihode koji se prvenstveno odnose na plaćanje administrativne takse.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o spoljnoj trgovini robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Zakon o spoljnoj trgovini robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Crna Gora je strana ugovornica Konvencije protiv torture i drugih surovih, neljudskih ili ponižavajućih kazni ili postupaka („Sl. List SFRJ“ – Međunarodni ugovori, br.9/1991) (u daljem tekstu: Konvencija) i Dodatnog protokola uz Konvenciju („Sl. list CG - Međunarodni ugovori“, br. 9/2008).
- Savjet Evropske unije je u junu 2005. donio Uredbu (EU) br. 1236/2005 o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje. Uredba je stupila na snagu 30. jula 2006.godine.
- Uredbama Evropskog Parlamenta i Savjeta (EU) br. 775/2014 od 16. jula 2014.godine i (EU) 2016/2134 od 23. novembra 2016.godine, vršena je izmjena Uredbe (EU) br. 1236/2005 o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje.
- U cilju usaglašavanja sa propisima EU Crna Gora je donijela Zakon o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje („Sl.list CG“ 2/18), koji je stupio na snagu od 18.01.2018.godine, a koji sadrži odredbe iz Regulative (EU) br. 1236/2005, (EU) br. 775/2014 (EU) 2016/2134 S obzirom na činjenicu da je nakon donošenja domaćeg propisa usvojena nova Uredba Evropskog Parlamenta i Savjeta, Regulative (EU) 125/2019 od 16.01.2019 godine, koja predstavlja kodifikovan tekst gore pomenutih regulativa, novim zakonom bi se riješio problem eventualnih neusklađenosti a sa evropskim propisima koji regulišu ovu oblast. .
- Uzrok problema je razlika u odredbama domaćih propisa u odnosu na odredbe iz Regulative (EU) 125/2019 od 16.01.2019 godine. .
- Posljedice problema bi mogle nastati u domenu ispunjavanj obaveza Crne Gore u procesu usklađivanja sa propisima EU. .
 - Primjenom ovog zakona nije oštećen nijedan subjekat jer se radi o specifičnoj oblasti primjene i robama koja će imati minimalan uticaj na privredu i građane. n.
 - Nedonošenjem ovog Zakona nacionalni propis ne bi bio usaglašen sa Regulativoma

(EU) 125/2019 od 16.01.2019 godine, što nije interes Crne Gore, posebno ako se ima u vidu činjenica da smo u predhodnom periodu u usaglašavali nacionalne propise u ovoj oblasti sa propisima EU.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Kako je ova oblast već regulisana Zakonom o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje („Sl.list CG“ 2/18), tekst novog zakona na sistematičniji način reguliše ovu oblast, iako nema uvođenja novih instituta koji već nisu bili sadržani u starom propisu. Osnovni cilj zakona je harmonizacija nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, pored toga je i unapređenje uslova i načina vršenja spoljne trgovine robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje.
- Omogućava sprovođenje Regulative (EU) 125/2019 od 16.01.2019 godine o trgovini određenom robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, nečovječno ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje Ostvarivanje navedenog cilja je predviđeno programom Vlade za 2021. godinu..

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- **“Status quo” opcija** je primjena Zakona o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje (“Sl.List CG” br 2/18) koji je stupio na snagu 18.januara 2018.godine. kao i podzakonskih akata, i to:
 1. Pravilnika o obrascima zahtjeva i dozvola za vršenje spoljne trgovine robom i uslugama koje mogu da se koriste za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, ponižavajuće ili neljudsko postupanje i kažnjavanje (“Sl.List CG” br 65/18) stupio na snagu 17.oktobra 2018.godine.
 2. Odluke o utvrđivanju robe čiji je izvoz zabranjen, a namijenjena je za lišavanje života lica i robe čijom primjenom lice može da se izloži mučenju prilikom ograničavanja slobode, kontrole, nemira ili samozaštite i robe čiji uvoz i izvoz nijesu zabranjeni, a koja može da se koristi za usmrćivanje lica ubrizgavanjem smrtonosne injekcije (anestetička sredstva barbiturati sa kratkoročnim ili srednjoročnim djelovanjem., (“Sl.List CG” br 71/18) stupila na snagu 13.novembra.2018.godine. Nakon usvajanja gore pomenutog zakona i podzakonskih akata, Ministarstvu ekonomije odnosno Ministarstvu ekonomskog razvoja podnijet je jedan zahtjev za uvoz robe čiju spoljnu trgovinu reguliše ovaj zakon. Tako da opcija ostanka na snazi starog zakona ne bi prouzrokovala veće probleme.
- **Preferirana opcija**
Donošenjem novog Zakona o spoljnoj trgovini robom koja bi se mogla koristiti za

izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje bilo bi izvršeno dodatno usaglašavanje sa Regulativom (EU) br. 125/2019 koja stupila na snagu u januaru 2019.godine s obzirom da ista predstavlja kodifikovani tekst ranijih regulativa iz ove oblasti. Takođe, Predlog novog zakona je pravno tehnički sistematičniji, što omogućava bolju preglednost. Pored navedenog, donošenje novog zakona predviđeno programom Vlade za 2021. godinu

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
 - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
 - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
 - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
 - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predmetni Zakon predstavlja kodifikovano rješenje, a njegovo donošenje kao i definisanje i usklađivanje Liste sredstava koja mogu upotrijebiti za izvršenje smrtne kazne ili za mučenje i ostalo okrutno, nehumano ili ponižavajuće postupanje i kažnjavanje sa Listom EU, jedan je od osnovnih elemenata harmonizacije domaćeg zakonodavstva sa propisima Evropske unije u ovoj oblasti.
 - Ne postoji negativan uticaj.
 - Nema značajnijih troškova za građane i privredu, s obzirom da se u Crnoj Gori veći dio robe ne koristi, niti ima kapaciteta za njenu proizvodnju. U trenutnoj situaciji, više se može računati na tranzit robe, koji takođe podliježe kontroli. Jedni dodatni trošak može prozvesti plaćanje administrativne takse na podnijeti zahtjev u iznosu od 50,00 Eura shodno Zakonu o administrativnim taksama ("Sl.List CG" 18/19) tarifni broj 90. Od stupanja na snagu starog zakona 18.01.2018.godine, nije bilo izdatih dozvola za predmetnu robu.
 - Nema dodatnih troškova za donošenje Zakona.
 - Predlogom Zakona se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
 - Ne očekuje se povećanje konkurencije.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Vidi prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u budžetu.
- Predlogom zakona predviđeno je donošenje novih podzakonskih akata: **Odluke o utvrđivanju robe čiji je izvoz zabranjen** (Prilozi II, III I IV Regulative (EU) 125/2019), i **robe Pravilnik o obrascima zahtjeva i dozvola za vršenje spoljne trgovine robom i uslugama** (Prilozi VII, VIII I IX Regulative (EU) 125/2019).
- Implementacijom ovog propisa budžet Crne Gore će ostvarivati određene prihode koji se prvenstveno odnose na plaćanje administrativne takse. Kako u dosadašnjoj primjeni starog zakona nije podniet značajan broj zahtjeva, a novim zakonom se ne vrše izmjene uslova spoljne trgovine, procjene su da ni u bliskoj budućnosti neće biti osjetnog finasijskog uticaja.
- Nije korišćena nijedna metodologija obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Nisu postjale sugestija Ministarstva finansija. U ovoj fazi je dobijeno pozitivno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

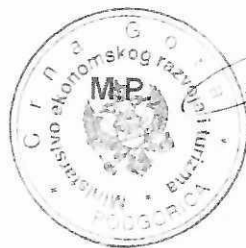
- Nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predlog zakona o spoljnoj trgovini robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje prosljeđen je svim nadležnim da daju svoje mišljenje na predloženi tekst propisa. S obzirom na prirodu propisa nije sprovedena javna rasprava.
- Dobijene sugestije Sekretarijata za zakonodavstvo i uljučene su u tekst Predloga.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Organi nadležni za izdavanje dozvola će implementirati Zakon o spoljnoj trgovini robom koja bi se mogla koristiti za izvršenje smrtne kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje, a predviđena je nadležnost i carinskih organa u dijelu sprovođenja navedenog zakona.
- Kako je ranije navedeno, prilikom primjene postojećeg zakona spoljna trgovina robom koja je predmet ovog zakona bila je vrlo ograničena, u trenutnoj situaciji osnovni indikator je pozitivno mišljenje EK o usaglašenosti ovog zakona sa Regulativom (EU) 125/2019 od 16.01.2019 godine.
- Nadležni organi u postupku izdavanja i realizovanja dozvola će sa svog aspekta sprovođiti monitoring i evaluaciju primjene navedenog propisa.

10/05.2022.godine, Podgorica
Datum i mjesto



Goran Đurović
MINISTAR
[Signature]
Starješina organa predlagača