



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12- 430/22-7370/2

Podgorica, 15.03.2022. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 009-328/22-6294/2 od 14.03.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da, za implementaciju Zakona nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje ovog zakona rezultat je potrebe za stvaranjem adekvatnog pravnog osnova za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, a u svijetlu činjenice sve učestalijeg povećanja cijena onih proizvoda koji direktno utiču na životni standard.
- Uzrok problema je to što Vlada Crne Gore nema nadležnost da spriječi rast cijena čak ni u slučaju kada očigledno građani nisu u mogućnosti da servisiraju takav cjenovni rast. Takođe, kako Crna Gora nema robne rezerve nema mogućnosti da za predmetne proizvode od vitalnog značaja obezbijedi intervenciju na tržištu.
- Neusvajanjem ovog akta bi se stvorili problemi u naglom padu standarda građana i bili bi ugroženi njihovi vitalni interesi.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj Zakona je da se smanji negativan uticaj visokih cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, na životni standard građana.
- Nije primjenljivo.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Donošenje ovog Zakona je jedina opcija koja bi mogla da na određeni rok stabilizuje cijene proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi.
- Neregulatorni put nije moguć radi toga što je na unutrašnjem tržištu Crne Gore prihvaćen model slobodnog formiranja cijena a dogovaranje cijena proizvoda između učesnika na tržištu je zakonom zabranjeno.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovaj zakon će uticati na trgovce i građane.
- Uticaji na građane su pozitivni i direktni, dok su uticaji na trgovce direktni i sastoje se u ograničavanju slobodnog formiranja cijena za vrijeme trajanja privremenih mjera.
- Za građane ne postoje troškovi, a trošak privrede, ukoliko Vlada podzakonskim aktom utvrdi privremene mjere, ogleda se u razlici koju bi trgovci mogli ostvariti u prihodima od prodaje proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, u odnosu na one koje će ostvariti prodajom tih proizvoda, po cijeni koja je određena odlukom Vlade. Prilikom određivanja maksimalne maloprodajne cijene proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi Vlada će voditi računa o nabavnoj cijeni tih proizvoda kao i o maloprodajnoj marži, kako sami trgovci ne bi bili na gubitku. Privremene mjere se određuju na predlog ministarstva nadležnog za poslove trgovine (Ministarstva ekonomskog razvoja) koje je razvilo posebnu analizu praćenja cijena osnovnih životnih namirnica, na mjesečnom nivou, koja se zasniva na podacima Uprave za inspeksijske poslove, pa ovo ministarstvo raspolaže informacijama o cijenama i maržama za 21 osnovni prehrambeni proizvod. Ova analiza cijena će biti polazna osnova za moguće predlaganje privremenih mjera.
- Troškovi posljedica donošenja propisa su opravdani imajući u vidu da privremene mjere sigurno doprinose zaustavljanju razarajućeg uticaja rasta cijena na standard i egzistenciju građana.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Imajući u vidu da su privremene mjere ograničenog roka primjene, jer Vlada ima obavezu preispitivanja svoje odluke periodično, a najmanje jednom u tri mjeseca, kao i činjenicu da se mjere odnose na cjelokupno tržište Crne Gore, one neće predstavljati biznis barijeru. U sprovođenja ovog propisa će biti uključeni postojeći administrativni kapaciteti Uprave za inspeksijske poslove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore pored onih koja su već opredjeljena za redovno vršenje inspekcijskog nadzora u skladu sa drugim propisima koju uređuju materiju inspekcijskog nadzora. Nije potrebno jednokratno ili obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore na određeni period
- Implementacijom ovog Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze
- Neophodna finansijska sredstva za primjenu ovog Zakona su obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno u budžetu za narednu fiskalnu godinu iz redovne budžetske stavke za finansiranje inspekcijskog nadzora.
- Predviđeno je donošenje podzakonskog akta iz koga neće proizići finansijske obaveze.
- Implementacijom predmetnog akta se neće ostvariti prihod budžeta Crne Gore.
- Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore
- Prilikom izrade Nacrta zakona nije korišćena nijedna metodologija sa ciljem preciznog izračunavanja finansijskih izdataka i prihoda
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Prilikom pripreme Nacrta Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi, nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Javna rasprava je sprovedena u trajanju od 20 dana. Tokom trajanja javne rasprave interesovanje za Nacrta zakona je iskazala samo Unija poslodavaca Crne Gore.
- Komentari/primjedbe/sugestije Unija poslodavaca su se u načelu odnosile na nepostojanje naznaka u kojim situacijama se privremene mjere mogu uvoditi, koje mjere mogu biti uvedene, u kom obimu i na koji period kao ni na okvir proizvoda na koji se mjere mogu odnositi kao i nepostojanje osnova za donošenje podzakonskog akta.
- Sugestije nisu prihvaćene obzirom da Nacrt zakona predviđa situacije kada se mjere mogu uvesti kao i o kojim mjerama je riječ (ograničavanje cijena proizvoda) pri čemu je obim i period mjera određen na način da se iste primjenjuju dok traju okolnosti koje su izazvale poremećaj na tržištu i povećanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi. Takođe neosnovana je bila i primjedba koja se odnosi na nepostojanje osnova za donošenje podzakonskog akta s obzirom da je isti dat u članu 5 stav 3 Nacrta zakona.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Nacrta Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od posebnog značaja za život i zdravlje ljudi.
- Biće vršen intenzivni inspekcijski nadzor nad provođenjem mjera kako bi se cijene održale na propisanom nivou.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i Uprava za inspekcijske poslove vršice monitoring nad sprovođenjem Zakona o privremenim mjerama za ograničavanje cijena proizvoda od vitalnog značaja za život i zdravlje ljudi.

Datum i mjesto

Podgorica, 14.03.2022.

v.d. generalne direktorice

Jasna Vujović

