



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Br: 03-02-430/22-525/2

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Podgorica, 26.09.2022. godine

**MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNOG STARANJA**  
-n/r ministru, gospodinu Admiru Adroviću-

Poštovani gospodine Adroviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Dostavljenim Predlogom navedeno je da stupanjem na snagu Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju omogućiće se regulisanje međusobnih odnosa u oblasti penzionog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i ostalih pitanja iz domena socijalnog osiguranja, a posebno izjednačavanje u pravima državljana po osnovu boravka i rada u državama ugovornicama. Osnovna svrha donošenja ovog zakona je potreba za daljim unapređenjem bilateralnih odnosa između država ugovornica i regulisanje, odnosno ostvarivanje prava iz socijalnog osiguranja osiguranicima i korisnicima prava po osnovu boravka ili rada na teritoriji jedne od država ugovornica.

Uvidom u tekst *Predloga zakona* i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za sprovođenje *Predloga zakona* nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr. Aleksandar Damjanović

6  
INOVIRANO

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo rada i socijalnog staranja

**NAZIV PROPISA**

Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju.

### 1. Definisanje problema

#### Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Stupanjem na snagu Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju omogućiće se regulisanje međusobnih odnosa u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i ostalih pitanja iz domena socijalnog osiguranja, a posebno izjednačavanje u pravima državljana po osnovu boravka i rada u državama ugovornicama.

Ovim zakonom omogućiće se usklađena primjena nacionalnih zakonodavstava država ugovornica u oblasti socijalnog osiguranja, a time se:

- garantuje jednak tretman državljana, odnosno osiguranika obje države ugovornice u okviru nacionalnog zakonodavstva,
- utvrđuje primjenljivo zakonodavstvo (pravila na osnovu kojih se, u svakom konkretnom slučaju, može tačno utvrditi da li se primjenjuje zakonodavstvo jedne ili druge države ugovornice),
- obezbjeđuje očuvanje stečenih prava i
- garantuje isplata (transfer) davanja u slučaju promjene prebivališta u drugu državu ugovornicu.

Takođe, stupanjem na snagu Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju uspostaviće se međunarodno-pravni sistem u socijalnom osiguranju između država ugovornica, odnosno uspostaviće se koordinacija između sistema socijalnog osiguranja tih država. Osnovna svrha ovog zakona je omogućavanje ostvarivanja prava iz socijalnog osiguranja na osnovu rada i osiguranja u inostranstvu.

Zakonom o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju urediće se prava iz oblasti:

- penzijskog i invalidskog osiguranja,
- zdravstvenog osiguranja, zdravstvene zaštite i materinstva,
- osiguranje za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti,
- novčana naknada za slučaj nezaposlenosti i
- dodatak za djecu.

#### Uzroci problema su:

Neuređenost odnosa između Crne Gore i Rumunije u oblasti socijalnom osiguranju.

#### Posljedice problema su:

Nemogućnost ostvarivanja prava iz socijalnog osiguranja.

#### Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Osiguranici država Crne Gore i Rumunije, koji prava iz socijalnog osiguranja ostvaruju po osnovu boravka ili rada u državama ugovornicama.

#### Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Osiguranici država ugovornica ne bi mogli, po osnovu boravka ili rada u tim državama, ostvariti prava iz socijalnog osiguranja.

### 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Osnovna svrha donošenja ovog zakona je potreba za daljim unapređenjem bilateralnih odnosa između država ugovornica i regulisanje, odnosno ostvarivanje prava iz socijalnog osiguranja osiguranicima i korisnicima prava po osnovu boravka ili rada na teritoriji jedne od država ugovornica.

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo**

Ne postoje strateška dokumenta sa kojima je potrebno uskladiti ovaj zakon.

### 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

Socijalna problematika, kao jedna kompleksna oblast, obuhvata pitanja, koja se pojavljuju u domenu međunarodno-pravnih odnosa, s toga je donošenje predloženog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju, obavezno u cilju rješavanja istih.

- **Obrazložiti preferiranu opciju**

Donošenjem Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju omogućiće se regulisanje međusobnih odnosa u oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja i ostalih pitanja iz domena socijalnog osiguranja, a posebno izjednačavanje u pravima državljana po osnovu boravka i rada u državama ugovornicama.

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne?**

Donošenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju uređiće se prava iz oblasti penzijskog i invalidskog osiguranja, zdravstvenog osiguranja, zdravstvene zaštite i materinstva, osiguranja za slučaj povrede na radu i profesionalne bolesti, novčane naknada za slučaj nezaposlenosti i dodatka za djecu.

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?**

Predloženi zakon neće izazvati troškove građanima i privredi.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?**

Nema troškova.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

Ne

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i to :**

Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti**  
Nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti**  
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**  
Kako za sprovođenje Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju nijesu potrebna finansijska sredstva to nijesu ni planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**  
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?...**  
Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako?**  
Nije korišćena ekspertska podrška.
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**  
Na izradi Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju radila je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva zdravlja, Fonda penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore, Fonda za zdravstveno osiguranje i Zavoda za zapošljavanje.
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**  
Prilikom izrade propisa postignuta je saglasnost svih članova radne grupe

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**  
Ne postoje prepreke za implementaciju Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju.
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**  
Da bi se ispunili ciljevi nadležni organi i nosioci će pravovremeno razmjenjivati informacije o pitanjima koja se odnose na sprovođenje sporazuma.
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**  
Ispunjenje ciljeva mjeriće se na osnovu broja podnijetih zahtjeva za ostvarivanje prava primjenom Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Crne Gore i Rumunije o socijalnom osiguranju (prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja za osiguranike koji su radili u Crnoj Gori i Rumuniji, pravo na zdravstvenu zaštitu i pravo na novčanu naknadu za nezaposlenost) kao i na osnovu broja kornika ostvarenih prava.

- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa**  
Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju biće zaduženi Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo dravlja, Fond penzijskog i invalidskog osiguranja, Fonda za zdravstveno osiguranje i Zavod za zapošljavanje.

**Datum i mjesto**

Podgorica, 19.09.2022. godine

