



Br. 09-12-040/22-16884/2

Podgorica, 28.07.2022. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA
-n/r ministru, gospodinu Goranu Đuroviću-

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje o ekonomskoj saradnji*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni Predlog, navedno je da se stvaraju uslovi za dalji razvoj saradnje u oblasti industrije, poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, energetike, istraživanja i razvoja, građevinske industrije, saobraćaja, brodogradnje i logistike, zaštita životne sredine, turizma, promocije investicija, saradnje malih i srednjih preduzeća, informacione tehnologije, obuke u područjima od zajedničkog interesa kao i da omogućava inteziviranje saradnje u specifičnim ekonomskim oblastima koje su označene kao obostrano korisne a čime će se uspostaviti adekvatan pravni okvir za njeno jačanje.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga zakona, planirana su finansijska sredstva Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu za 2022. godinu, kod Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, na programu Trgovina, zaštita konkurencije, potrošača i intelektualne svojine i unaprijeđenje poslovnog ambijenta, na potprogramu Spoljna trgovina i ekonomski odnosi sa inostranstvom, na aktivnosti Pregovaranje, zaključivanje i implementacija međunarodnih sporazuma, u ukupnom iznosu od 336.236,90 €.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje o ekonomskoj saradnji*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

Primijeno: 27. 07. 2022				
Org. jed.	Uredstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost
09-040/22-19521/1				

*Jovan
 Mira
 Sanda*

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
NASLOV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje o ekonomskoj saradnji

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- ✓ **Što su uzroci problema?**
- ✓ **Što su posljedice problema?**
- ✓ **Ko je oštećen, na koji način i koliko?**
- ✓ **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

- Potpisivanjem Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje omogućava se intenziviranje saradnje u specifičnim ekonomskim oblastima koje su označene kao obostrano korisne, čime se uspostavlja adekvatan pravni okvir za njeno jačanje.
- Kao jedan od ključnih razloga za zaključivanje Sporazuma ističe se stvaranje uslova za dalji razvoj saradnje u oblasti industrije, poljoprivrede, šumarstva i ribarstva, energetike, istraživanja i razvoja, građevinske industrije, saobraćaja, brodogradnje i logistike, zaštite životne sredine, turizma, promocije investicija, saradnje malih i srednjih preduzeća, informacione tehnologije, obuke u područjima od zajedničkog interesa, kao i drugim oblastima.
- Sporazum se zasniva, kako na jačanju postojeće bilateralne ekonomske saradnje, tako i na identifikovanju novog poslovnog i institucionalnog ambijenta. U tom smislu, od posebnog značaja za Crnu Goru može biti upoznavanje sa iskustvima Republike Koreje, a s tim u vezi i nastavak tehničke podrške u projektima koji budu ocijenjeni kao međusobno značajni.
- Potpisivanjem Sporazuma se ne nanosi šteta bilo kojoj strani.
- Opcija koja podrazumijeva nepotpisivanje Sporazuma bi onemogućila formiranje Mješovite komisije za implementaciju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje, čime bi se ugrozilo ispunjenje ciljeva definisanih radi unapređenja ekonomske saradnje između Crne Gore i Republike Koreje.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?**
- ✓ **Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Primjena navedenog Zakona će doprinijeti: jačanju ekonomske saradnje između državnih institucija, poslovnih i profesionalnih organizacija; podsticanju uspostavljanja novih i jačanja

postojećih poslovnih kontakata; razmjenu poslovnih informacija; jačanju saradnje na tržištima trećih zemalja; učestvovanje na međunarodnim sajmovima i izložbama, kao i podržavanju razvoja bilateralnih investicionih aktivnosti. Ovim Sporazumom se predviđa saradnja kroz: razvoj između malih i srednjih preduzeća, promovisanje saradnje u marketingu, poslovnom savjetovanju i stručnim uslugama u područjima koja su od zajedničkog interesa, razmjenu informacija o programima i projektima koji bi ohrabрили preduzetnike dvije zemlje da uzmu učešće.

- Programom rada Vlade za 2021. godinu kao jedan od ključnih ciljeva je predviđeno jačanje ekonomske diplomatije u bilateralnim okvirima kroz potpisivanje Sporazuma o ekonomskoj saradnji i organizovanje Mješovitih komisija za ekonomsku saradnju što je u potpunosti korespondira sa ključnim ciljevima Zakona.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).**
- ✓ **Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.**

- Ispunjavanje navedenih ciljeva ostvariće se kroz institucionalnu saradnju između dvije zemlje, kao i kroz rad Mješovite komisije za implementaciju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje.
- Opcija koja podrazumijeva nepotpisivanje Sporazuma bi onemogućila formiranje Mješovite komisije za implementaciju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje, čime bi se ugrozilo ispunjenje ciljeva definisanih radi unapređenja ekonomske saradnje između Crne Gore i Republike Koreje.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ **na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno**
- ✓ **kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),**
- ✓ **da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- ✓ **da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija**
- ✓ **uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Sprovođenje Zakona pozitivno će uticati na državne institucije i organe kroz uspostavljanje direktne saradnje sa državnim institucijama i organima Republike Koreje. Primjena Zakona uticaće i na privredne subjekte Crne Gore koji će kroz neposredne kontakte sa privrednicima Republike Koreje poboljšati postojeću saradnju ali i istražiti nove modalitete saradnje. Ova saradnja ostvariće se kroz zasjedanja Mješovite komisije za implementaciju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje.
- Ne postoje negativni uticaji sprovođenja Zakona.
- Primjena Zakona ne stvara troškove.

- Zakonom se podržava kako stvaranje novih privrednih subjekata, tako i tržišna konkurencija, u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom.
- Primjena Zakona ne stvara administrativna opterećenja niti biznis barijere u poslovanju.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ **Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- ✓ **Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- ✓ **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**
- ✓ **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?**
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Finansijska sredstva za implementaciju Zakona o potvrđivanju Sporazuma o ekonomskoj saradnji su predviđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu. Sredstva su predviđena u okviru Programa 15 004, Trgovina, zaštita konkurencije, potrošača i intelektualne svojine i unaprijeđenje poslovnog ambijenta, Potprogram 15 004 001 - Spoljna trgovina i ekonomski odnosi sa inostranstvom, Aktivnost 15 004 001 001 - Pregovaranje, zaključivanje i implementacija međunarodnih sporazuma. Za realizaciju navedene aktivnosti predviđena sredstva u iznosu od 336,236.90 Eur.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata za implementaciju navedenog Zakona.
- Implementacija navedenog Zakona se ne odnosi na ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.
- Za implementaciju Zakona nije potrebno izdvajati dodatna finansijska sredstva.
- Iz implementacije Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Ministarstvo finansija je dostavilo mišljenje da Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje omogućava dalji razvoj i proširivanje uzajamno korisne bilateralne ekonomske saradnje, čime će se uspostaviti adekvatan pravni okvir za njeno jačanje. Njegovo sprovođenje će pozitivno uticati na državne institucije i organe kroz uspostavljanje direktne saradnje sa državnim institucijama i organima Republike Koreje. Takođe, Ministarstvo je saglasno sa predloženim tekstom Sporazuma, s obzirom da za implementaciju nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

- Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje je proistekao iz zvaničnog zahtjeva Ambasade Republike Koreje u Beogradu i Ministarstva vanjskih poslova Republike Koreje da se ekonomska saradnja između dvije države institucionalizuje kroz potpisivanje navedenog Sporazuma i formiranje Mješovite komisije za njegovu implementaciju.
- S tim u vezi, održani su pregovori između Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma i Ambasade Republike Koreje u Beogradu i Ministarstva vanjskih poslova Republike Koreje na usaglašavanju teksta Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje.
- Za izradu Zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nisu prepoznate prepreke za implementaciju Zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje o ekonomskoj saradnji.
- Kroz zasjedanja Mješovite komisije za implementaciju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje podstaci će se realizacija ciljeva.
- Indikatori za ispunjavanje ciljeva su: Protokol/Zapisnik koji se potpisuje nakon svake održane sjednice Mješovite komisije za implementaciju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje; redovno održavanje navedenih sjednica shodno članu 4 Sporazuma; dostavljanje izvještaja o održanoj sjednici Mješovite komisije za implementaciju Sporazuma o ekonomskoj saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Koreje na razmatranje i usvajanje Vladi Crne Gore.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma.

Datum i mjesto

20.06.2022.godine, Podgorica



Starješina organa predlagača