



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-348/22-14744/2

Podgorica, 01.08.2022. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću-

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju izmjena Multilateralnog sporazuma između Evropske zajednice i njenih država Članica, Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Republike Island, Crne Gore, Kraljevine Norveške, Republike Srbije i Misije privremene uprave Ujedinjenih nacija na Kosovu o uspostavljanju zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja (ECAA Sporazum)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju navedenog *Predloga zakona* nije potrebno obezbijedenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na navedeni *Predlog zakona*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

INOVIRANO

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predloga Zakona o potvrđivanju izmjena Multilateralnog sporazuma između Evropske Zajednice i njenih država članica, Republike Albanije, Bosne i Hercegovine, Republike Bugarske, Republike Hrvatske, bivše Jugoslovenske Republike Makedonije, Republike Island, Crne Gore, Kraljevine Norveške, Rumunije, Republike Srbije i Misije privremene uprave Ujedinjenih Nacija na Kosovu o uspostavljanju zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja (ECAA Sporazum),

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

U periodu od 2006. godine, kada je potpisan ECAA Sporazum, koji je stupio na snagu 1. decembra 2017. godine, a imajući u vidu dinamičan razvoj vazdušnog saobraćaja koji za posledicu ima česte izmjene postojećih, tj. donošenja novih regulativa, kojima se uređuju pitanja iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, Evropska komisija je usvojila veliki broj akata, zbog čega je bila u obavezi da donese novi ažurirani Aneks I ECAA Sporazuma.

Odlukom br. 1/2019 Zajedničkog odbora Sporazuma o ECAA od 31. jula 2019. godine, koja je objavljena u „Službenom listu Evropske unije“ br. L 211, od 12.08.2019. godine (OJ L 211, 12.8.2019, p. 4-19), zamijenjen je Aneks I ECAA Sporazuma o pravilima koja se primjenjuju na civilno vazduhoplovstvo. Imajući u vidu da je u Aneksu I ECAA Sporazuma precizirana evropska regulativa iz oblasti vazdušnog saobraćaja, te da je Crna Gora u obavezi da, kroz I i II tranzicioni period, usaglasi nacionalne propise sa propisima navedenim u Aneksu I ECAA Sporazuma, neophodno je potvrditi izmijenjeni i dopunjeni Aneks I ECAA Sporazuma.

U vezi sa navedenim, predloženim aktom se predlaže izmjena člana 2 Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma, na način da se Aneks I ECAA Sporazuma mijenja u skladu sa Odlukom br. 1/2019 i predlaže se izmjena u Aneksu V, tako što se u Protokolu VII, kojim su propisani tranzicioni aranžmani između Evropske zajednice i država članica EZ, s jedne strane i Crne Gore, s druge strane, predlaže usklađivanje naziva evropskih propisa sa nazivima iz izmijenjenog Aneksa I ECAA Sporazuma. Takođe se predlaže brisanje Priloga 1 Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma („Službeni list RCG“, broj 62/07 i „Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 01/11), kojim su u prevodu na crnogorski jezik sadržani integralni tekstovi uredbi i uputstava Evropske unije. Brisanje Priloga 1 se predlaže iz razloga jer su navedene uredbe i uputstva Evropske unije preuzeti u pravni sistem Crne Gore kroz određene zakone i pravilnike, a donošenje više akata, kojima se preuzimaju isti evropski propisi, predstavlja dupliranje regulative o istim pravnim pitanjima. Dakle, imajući u vidu obavezu Crne Gore da, kroz I i II tranzicioni period usaglasi nacionalne propise sa propisima navedenim u Aneksu I ECAA Sporazuma, nedonošenje predloženog propisa značilo bi neispunjavanje preuzetih obaveza utvrđenih odredbama ECAA Sporazuma. Na snazi bi i dalje bio Aneks I koji nije ažuriran, a takođe, bez promjene propisa moglo bi doći do problema u primjeni iz razloga jer prenormiranje, tj. dupliranje regulative o istim pravnim pitanjima dovodi do pravne nesigurnosti.

"Status quo" opcija je opcija koja ne bi bila dobro rešenje iz razloga što se izmjena i dopuna Predloga zakona predlaže upravo sa ciljem da se ispoštuje Odluka br. 1/2019 Zajedničkog odbora Sporazuma o ECAA od 31. jula 2019. godine, koja je objavljena u „Službenom listu Evropske unije“ br. L 211, od 12.08.2019. godine (OJ L 211, 12.8.2019, p. 4-19), zamijenjen je Aneks I ECAA Sporazuma o pravilima koja se primjenjuju na civilno vazduhoplovstvo, uz poštovanje međunarodnih standard.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj zaključivanja ECAA Sporazuma je objedinjavanje propisa i pravila međunarodnog civilnog vazduhoplovstva i formiranje zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja. Zajedničko evropsko vazduhoplovno područje podrazumijeva obavezu primjene zajedničkih i sa evropskom regulativom usaglašenih propisa iz oblasti sigurnosti vazduhoplovstva, bezbjednosti vazduhoplovstva, upravljanja vazdušnim saobraćajem, životne sredine i buke, socijalnih aspekata, zaštite korisnika i pitanja oporezivanja energetskih proizvoda i električne energije.

Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021 – 2023, koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici održanoj 30. marta 2021. godine, utvrđivanje predloga ovog zakona je predviđeni za II kvartal 2021. godine.

Usvajanjem ovog Predloga Zakona postiže se da se usaglase nacionalni propise sa propisima u Aneksu I ECAA Sporazuma.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prilikom pripreme Predloga zakona razmatrane su status quo, regulatorna i neregulatorna opcija.

"Status quo" opcija je opcija koja ne bi bila dobro rešenje iz razloga što se izmjena i dopuna Predloga zakona predlaže upravo sa ciljem da se ispoštuje Odluka br. 1/2019 Zajedničkog odbora Sporazuma o ECAA od 31. jula 2019. godine, koja je objavljena u „Službenom listu Evropske unije“ br. L 211, od 12.08.2019. godine (OJ L 211, 12.8.2019, p. 4-19), zamijenjen je Aneks I ECAA Sporazuma o pravilima koja se primjenjuju na civilno vazduhoplovstvo, uz poštovanje međunarodnih standard.

Odlukom br. 1/2019 Zajedničkog odbora Sporazuma o ECAA od 31. jula 2019. godine zamijenjen je Aneks I ECAA Sporazuma o pravilima koja se primjenjuju na civilno vazduhoplovstvo. Imajući u vidu da je u Aneksu I ECAA Sporazuma precizirana evropska regulativa iz oblasti vazdušnog saobraćaja, te da je Crna Gora u obavezi da, kroz I i II tranzicioni period, usaglasi nacionalne propise sa propisima navedenim u Aneksu I ECAA Sporazuma, neophodno je potvrditi izmijenjeni i dopunjeni Aneks I ECAA Sporazuma.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Imajući u vidu česte izmjene postojećih, tj. donošenje novih regulativa, kojima se uređuju pitanja iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, kao i činjenicu da je Evropska komisija usvojila veliki broj akata zbog čega je bila u obavezi da donese novi ažurirani Aneks I ECAA Sporazuma, donošenje predloženog propisa će imati isključivo pozitivne uticaje, kako za vazduhoplovne vlasti tako i za vazduhoplovne subjekte u Crnoj Gori, jer će donošenjem predloženog propisa biti

precizirana važeća evropska regulativa iz oblasti civilnog vazduhoplovstva. Takođe, imajući u vidu da se predloženim propisom predlaže brisanje Priloga 1 Zakona o ratifikaciji ECAA Sporazuma („Službeni list RCG“, broj 62/07 i „Službeni list CG – Međunarodni ugovori“, broj 01/11), kojim su u prevodu na crnogorski jezik sadržani integralni tekstovi uredbi i uputstava Evropske unije, a koji su već preuzeti u pravni sistem Crne Gore kroz određene zakone i pravilnike, donošenjem predloženog propisa će se spriječiti dupliranje regulative o istim pravnim pitanjima koje za posledicu može da ima pravnu nesigurnost i probleme u primjeni.

Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Imajući u vidu činjenicu da se predloženim propisom verifikuju permanentna nastojanja EU za liberalizacijom tržišta i za jednake uslove za sve vazduhoplovne subjekte iz Zajedničkog evropskog vazduhoplovnog područja, koje podrazumijeva sve države potpisnice ECAA sporazuma i EU, a što je i bio osnovni cilj potpisivanja i ratifikacije ECAA sporazuma, predloženim propisom se omogućava i podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere koje bi u ovom trenutku mogli identifikovati.

Materija obuhvaćena Predlogom zakona ne zahtijeva osnivanje novih organa i drugih oblike državne uprave za čiji rad bi bilo neophodno izdavanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nakon usvajanja predloženog propisa slijediće donošenje određenih podzakonskih akata iz oblasti civilnog vazduhoplovstva ali iz njih neće proisteći bilo kakve finansijske obaveze.

Ministarstvo finansija nije dalo sugestije na nacrt/predlog propisa.

Implementacijom propisa neće ostvarivati prihod za budžet Crne Gore.

Nije korištena metodologija.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Imajući u vidu da je u Aneksu I ECAA Sporazuma decidno naveden spisak regulativa EU iz oblasti vazdušnog saobraćaja, te da je Crna Gora u obavezi da, kroz I i II tranzicioni period, usaglasi nacionalne propise sa propisima navedenim u Aneksu I ECAA Sporazuma, neophodno je potvrditi izmijenjeni i dopunjeni Aneks I ECAA Sporazuma. S tim u vezi, obavljene su intenzivne stručne konsultacije sa Kancelarijom za evropske integracije, u pogledu pravilnog,

preciznog i jednoznačnog prevođenja naslova predmetnih regulativa EU. Osim toga, nije postojala potreba za drugim vidovima eksterne ekspertize.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalnih prepreka za implementaciju propisa nema.

Za implementaciju i monitoring zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija i Agencija za civilno vazduhoplovstvo. Zakonom o vazdušnom saobraćaju je propisana nadležnost Agencije za civilno vazduhoplovstvo za donošenje akata u skladu sa navedenim zakonom i akata radi sprovođenja ECAA Sporazuma, drugih zaključenih međunarodnih ugovora, međunarodnih standarda i preporučene prakse iz oblasti civilnog vazduhoplovstva, a naročito standarda, procedura i preporučene prakse ICAO-a, ECAC-a, EASA-e i EUROCONTROL-a, uz saglasnost Ministarstva kapitalnih investicija. Na taj način je stvorena mogućnost da se zakonodavstvo Crne Gore u oblasti civilnog vazduhoplovstva u potpunosti uskladi sa pravnim poretkom Evropske Unije (acquis communautaire) na mnogo efikasniji i ažurniji način. Propisivanjem, odnosno prenošenjem, ovlašćenja Agenciji da donosi akte iz oblasti civilnog vazduhoplovstva stvorene su pravne pretpostavke za efikasno usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa propisima EU, a posebno sa evropskim propisima sadržanim u Aneksu I ECAA Sporazuma koje je Crna Gora u obavezi da transponuje u svoj pravni sistem i implementira. Utvrđivanje ispunjenosti navedenog vrši se kroz Izvještaj EK za Crnu Goru za određeni vremenski period kao i kroz periodično ocjenjivanje relevantnosti celeksa iz oblasti civilnog vazduhoplovstva u smislu osnova za izradu Predloga Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za naredni period. Primjenom predloženog Predloga zakona nastavlja se dosadašnja praksa, a glavni indikatori će biti da Crna Gora usaglasila nacionalne propise sa propisima navedenim u Aneksu I ECAA Sporazuma.

Datum i mjesto

Podgrica, 02. jun 2022. godine

MINISTAR

mr Ervin Ibrahimović