



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-16774

Podgorica, 22.02.2022. godine

**MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**-n/r ministra, gospodina mr Sergeja Sekulovića -**

Poštovani gospodine Sekuloviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da je članom 15 stav 1 *Sporazuma* propisano da sve troškove prevoza koji su nastali u vezi sa readmisijom ili operacijom tranzita, u skladu sa ovim *Sporazumom*, kao i fiksne naknade za izdavanje putne isprave za osobu koja će biti vraćena, snosi ugovorna strana molilja. Kako je navedeno u dopisu, iznos finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje *Zakona* zavisice u najvećoj mjeri od broja lica koja podliježu obavezi readmisije (vraćanje) sa teritorije Crne Gore. U pogledu implementacije *zakona* u narednom periodu, nadležni organi će se uklopiti u redovna budžetska sredstva koja će biti odobrena za tu godinu. Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Suzbijanje nezakonitih migracija kroz postupak vraćanja i prihvatanja lica koja su bez dozvole boravka na teritoriji Crne Gore
- Povećanje broja migranata i problemi koji usljed njihovog kretanja nastaju (neregularne migracija) i problemi koji uzrokuju njihova kretanja, tzv. „push" i „pull" faktori koji zemlju odredišta čine više ili manje privlačnom, a mogu biti ekonomski, socijalni i kulturni
- Unutrašnja bezbjednost države, ugrožavanje javnog poretka i nezakoniti boravak lica na teritoriji Crne Gore
- Može biti ugrožena unutrašnja bezbjednost države, javni poredak
- Empirijsko saznanje ukazuje na činjenicu da svaki pređeni korak na putu pridruživanja EU, prati i srazmjerno povećanje broja ilegalnih migranata, koji će Crnu Goru sve više prepoznavati kao državu krajnjeg odredišta, a sve manje kao državu tranzita

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom postižu se sljedeći ciljevi:

- Stvaranje uslova za stupanje na snagu Prijedloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka

- Doprinos regionalnoj i ukupnoj stabilnosti saglasno standardima EU
- Doprinos cjelovitom zaokruživanju strukture upravljanja migracijama
- Djelotvorno vođenje aktivne migracione politike u skladu sa zakonodavstvom EU
- Regulisanje bilateralnih odnosa između Crne Gore i Gruzije u oblasti readmisije

Ovaj cilj je usklađen sa **Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica**, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane (Glava VII, Pravda, sloboda i bezbjednost, Član 83 – Sprječavanje i kontrola ilegalne migracije; readmisija), kao i sa **Sporazumom između Republike Crne Gore i EZ o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka (Službeni list CG, 7/07)**.

Ovaj cilj je takođe usklađen sa novom **Strategijom o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori za period 2021-2025**, sa godišnjim AP za 2021. i 2022. godinu, usvojena 23. Oktobra 2021. godine- Unaprjeđenje politike readmisije putem zaključivanja novih sporazuma i protokola o readmisiji, kao i poboljšanje sistema povratka stranih državljana kojima nije odobren boravak u Crnoj Gori i sistemski rad na dobrovoljnom povratku

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Obaveza donošenja ovog propisa sadržana je u članu 83 stav 2 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane

### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovaj propis će uticati na fizička lica koja ilegalno borave na nacionalnoj teritoriji država potpisnica, isti će se primjenjivati na državljane Crne Gore i državljane Gruzije, kao i državljane trećih zemalja i lica bez državljanstva, za koja će shodno Sporazumu postojati obaveza vraćanja i prihvatanja.

- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i



srednjim preduzećima).

- Nema troškova.
- Nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.
- Predmetni Sporazum neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
  - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
  - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
  - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
  - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
  - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
  - **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
  - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
  - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
  - **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Članom 15 stav 1 Sporazuma propisano je da sve troškove prevoza koji su nastali u vezi sa readmisijom ili operacijom tranzita, u skladu sa ovim Sporazumom, kao i fiksne naknade za izdavanje putne isprave za osobu koja će biti vraćena, snosi ugovorna strana molilja. Iznos finansijskih sredstava potrebnih za sprovođenje Zakona zavisice u najvećoj mjeri od broja lica koja podliježu obavezi readmisije (vraćanje) sa teritorije Crne Gore.
- U pogledu implementacije zakona u narednom periodu nadležni organi će se uklopiti u redovna budžetska sredstva koja će biti odobrena za tu godinu.
  - Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
  - Neophodna finansijska sredstva će se uklopiti u redovna budžetska sredstva koja će biti odobrena za narednu godinu.
  - Usvajanjem ovog zakona ne predviđa se donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
  - Primjenom propisa neće se ostvarivati prihod za Budžet Crne Gore.
  - Nije korištena niti jedna metodologija prilikom obračuna finansijskih izdataka-prihoda.
  - Vidjeti prethodni odgovor.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije**

**zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

U izradi Prijedloga zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Gruzije o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka, nije bilo učešća konsultanata.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreke za sprovođenje propisa, potrebno je kontinuirano jačanje sinergije između nadležnih državnih organa koji sprovode migracionu politiku.
- Ministarstvo unutrašnjih poslova zajedno sa Upravom policije će u djelokrugu svog rada biti odgovorni za sprovođenje navedenog sporazuma.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj zaprimljenih i upućenih zamolnica, sa brojem vraćenih odnosno prihvaćenih lica shodno odredbama Sporazuma.
- Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo unutrašnjih poslova u dijelu koji se odnosi na redovan postupak readmisije, odnosno Uprava policije u dijelu koji se odnosi na i tranzit

Datum i mjesto:

Podgorica, 19.11.2021. godine

Starješina:

mr Sergej Sekulović



*Sergej Sekulović*