



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09 - 12- sl.

Podgorica, 27.05.2022. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Povodom *Predloga zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da su sredstva za potrebe aktivnosti *Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova* u 2022. godini planirana *Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore* za 2022. godinu u iznosu od 3,3 mil. € (3,0 mil. € Upravi za statistiku i 0,3 mil. € Upravi za katastar i državnu imovinu za objedinjene javne nabavke).

Takođe, u okviru *Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o budžetu Crne Gore* za 2022. godinu predviđena su sredstva za potrebe aktivnosti *Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova*.

Shodno navedenom, Direktorat za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

1.1 Donošenjem Zakona o Popisu stanovništva, domaćinstava i stanova (u daljem tekstu: Popis) omogućice se priprema, organizacija i sprovođenje popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori. Zakon o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike ("Službeni list Crne Gore", br. 018/12 od 30.03.2012, 047/19 od 12.08.2019), članom 25 definiše da „Sprovođenje aktivnosti popisa uređuje se posebnim zakonom, u zavisnosti od vrste popisa.” Cilj donošenja ovog zakona jeste da se na jasan način pravno regulišu nadležnosti, prava i obaveze Uprave za statistiku, ministarstava, jedinica lokalne samouprave i drugih organa i organizacija u vezi s pripremama i sprovođenjem Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova. Takođe, ovim zakonom regulišu se prava i obaveze lica koja se obuhvataju Popisom i lica koja neposredno obavljaju poslove Popisa, način i obim prikupljanja i upotrebe i zaštite podataka prikupljenih Popisom i objavljivanje rezultata Popisa.

Na nivou Evropske Unije, Regulativa o popisu stanovništva i stanova (736/2008) uređuje zajednička pravila zemalja članica EU za prikupljanje sveobuhvatnih podataka o stanovništvu i stanovima svakih deset godina. Osim ove regulative, postoje i implementacione, od kojih je najznačajnija 543/2017 kojom su definisane tehničke specifikacije za obilježja iz popisa stanovništva i njihova raščlanjivanja koje treba primijeniti na podatke koji se šalju Komisiji za referentnu godinu.

UNECE preporukama za realizaciju Popisa – runda 2020, u okviru poglavlja 3, od paragrafa 240-247 su date smjernice o mogućnostima donošenja legislative koja će uređivati pitanje Popisa stanovništva.

1.2. Identifikovani uzroci problema odnose se na nepostojanje sveobuhvatnih podataka o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova nakon popisa sprovedenog 2011. godine.

1.3. Nepostojanje harmonizovanih, međunarodno uporedivih podataka o popisu stanovništva, domaćinstava i stanova.

1.4. U slučaju nesprovođenja Popisa najviše bi bili oštećeni korisnici podataka, kako međunarodni tako i nacionalni. Međutim, imajući u vidu situaciju izazvanu COVID19 virusom, najava određenog broja zemalja je da će pomjeriti realizaciju Popisa.

1.5. Nemogućnost realizacije Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

2.1. Predloženim propisom donosi se set pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje Popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori.

2.2. Usklađenost sa Programom zvanične statistike za 2019 -2023. godinu ("Službeni list CG", broj 7/19, od 4. 02. 2019.), Strategijom razvoja zvanične statistike za period od 2019 - 2023. godine ("Službeni list CG", br. 54/19, od 23. 09. 2019.)

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

3.1 Obaveza koja je definisana Zakonom o zvaničnoj statistici i sistemu zvanične statistike je usvajanje zakona o Popisu, kojim će biti regulisane prava i obaveze svih učesnika u Popisu, a koji će takođe da omogući donošenje seta pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje Popisa, u cilju dobijanja sveobuhvatnih podataka o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori.

3.2 Druga opcija bi bila nedonošenje zakona, koja bi za rezultat imala nesprovođenje Popisa.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

4.1 Usvajanjem zakona će se omogućiti donošenje seta pravila za pripremu, organizaciju i sprovođenje popisa, koja direktno utiču na sve učesnike popisa navedene zakonom. Utiće i na proizvođače zvanične statistike i korisnike statističkih podataka, pozitivno – podaci će biti kompaktni, harmonizovani, međunarodno uporedivi, negativno – nerealizacija popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Crnoj Gori.

4.2 Građanima i privredi primjena ovoga zakona neće izazvati troškove.

4.3 Da, jer se dobijaju sveobuhvatni podaci o stanovništvu, domaćinstvima i stanovima u Crnoj Gori.

4.4 Neće doći do stvaranja novih privrednih subjekata.

4.5 Usvajanje Zakona neće dovesti do administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;**

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrtu/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- 5.1 Da. Sredstva odobrena Zakonom o budžetu za 2022. godinu za potrebe aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova iznose 3,3 miliona eura (3,03 mil.eura Upravi za statistiku i 0,24 mil.eura Upravi za katastar i državnu imovinu za objedinjene javne nabavke za aktivnost Popisa).
- 5.2 Novčana sredstva su potrebna tokom određenog vremenskog perioda. Implementacija zakona počinje kroz pripremu za popis, zatim realizaciju terenskog rada prikupljanja podataka, kao i unosa i obrade podataka za šta je potreban najveći iznos sredstava. Obrada i diseminacija podataka popisa očekuje se dvije godine nakon popisne godine, za šta je potrebno predvidjeti dodatna sredstva.
- 5.3 Implementacija propisa neće dovesti do međunarodnih finansijskih obaveza
- 5.4 Predviđena su budžetska sredstva, kao što je navedeno pod stavkom 5.1
- 5.5 Donošenjem podzakonskih akata neće biti potrebne nove finansijske obaveze
- 5.6 Implementacija propisa neće dovesti do ostvarenja prihoda po ovom osnovu.
- 5.7 Na osnovu plana aktivnosti izvršeno je budžetiranje potrebnih finansijskih sredstava za finansiranje aktivnosti Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova.
- 5.8 Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu procjene, a u skladu sa iskustvom iz prethodnog perioda
- 5.9. Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom za statistiku, je radilo na pripremi Predloga zakona.
- 5.10. Da, tokom održanih sastanaka predstavnika Uprave za statistiku i Ministarstva, a na osnovu sugestija dobijenih od predstavnika Sekretarijata za zakonodavstvo usaglašena su zakonska rješenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- 6.1 Eksterna ekspertiza nije korišćena, osim primjene međunarodnih standarda u ovoj oblasti
- 6.2 Sprovedena je javna rasprava o Nacrtu zakona u periodu od 13. septembra do 3. oktobra, nakon čega je 13.10.2021. Izvještaj o sprovedenoj javnoj raspravi postavljen na sajtu Ministarstva i portalu e-uprave. (<https://www.gov.me/cyr/clanak/izvjestaj-o-sprovedenoj-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-popisu-stanovnistva-domacinstava-i-stanova-u-2021-godini>) U periodu javne rasprave pristigli su komentari, predlozi i sugestije od 3 fizička lica, jedne političke partije, jedne grupe od 6 predstavnika NVO, Kancelarije UNICEF-a, Udruženja mladih sa hendikepom, jednog vijeća i Komesarijata Ujedinjenih nacija za izbjeglice.
- 6.3 Ključne sugestije koje su prihvaćene odnose se na pitanja vezana za osobe sa invaliditetom, brisanje 2021 godine kao relevantne godine sprovođenja Popisa, obuhvat lica koja se popisuju, sugestije u dijelu koji se odnosi na pitanja jezika i vjere, uključenost predstavnika Zavoda za zapošljavanje u komisijama.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

7.1 Odlaganje usvajanja zakona.

7.2 Aktivno učešće Uprave za statistiku i drugih organa, organizacija i institucija u okviru svojih nadležnosti.

7.3 Realizacija Popisa stanovništva, domaćinstava i stanova u Crnoj Gori,
7.4 Uprava za statistiku

Datum i mjesto
25.05. 2022. godine, Podgorica



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović