



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-14588/2

Podgorica, 05.07.2022. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministra, gospodina Filipa Adžića -

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprječavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj i *Predlog zakona*, navodi se da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz budžeta Crne Gore, budući da će se sredstva u procijenjenom iznosu od 3,00 mil.€ obezbijediti iz donacija. Naime, kako je navedeno u dopisu, uz podršku Ambasade SAD-a u Podgorici i na osnovu Memoranduma o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva bezbjednosti SAD-a o saradnji u oblasti korišćenja informacija o putnicima doniraće se softversko rješenje za implementaciju zakona.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprječavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženim aktom vrši se transponovanje još jedne vrlo važne direktive Evropske unije, i to Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela.
- Na ovaj način se uređuje obrada podataka o putnicima u vazdušnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela, vođenja krivičnog postupka za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela, kao i pronalazaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Naime, ovim zakonom se propisuje obaveza prevoznika u vazdušnom saobraćaju da dostavljaju podatke o putnicima u vazdušnom saobraćaju posebnoj organizacionoj jedinici Policije koja će biti nadležna za njihovu obradu, a sve u gore navedenom cilju. Druga teška krivična djela na koja se predmet zakona odnosi su krivična djela iz člana 2 Nacrta zakona a za koje se može izreći kazna zatvora od tri godine ili teža. Prema tome, nije potrebno dalje obrazložiti zbog čega je važno da se predmetna direktiva implementira u naš sistem i ova oblast uredi.
- Takođe, implementacija navedene Direktive EU predstavlja obavezu Crne Gore u pregovorima o pristupanju Evropskoj uniji, i jednu od ključnih mjera u pregovaračkom poglavlju 24.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom, kao što je to i gore navedeno, izvršice se transponovanje Direktive (EU) 2016/681 Evropskog parlamenta i Savjeta od 27. aprila 2016. godine o upotrebi podataka iz evidencije podataka o putnicima (PNR) u svrhu sprečavanja, otkrivanja, istrage i krivičnog gonjenja za krivična djela terorizma i druga teška krivična djela. Takođe, predloženim propisom će se unaprijediti borba protiv krivičnih djela terorizma i drugih krivičnih djela, odnosno prevencija vršenja ovih krivičnih djela i pronalazak počinitelaca istih, što će uticati na smanjenu stopu kriminaliteta, kao u Crnoj Gori, tako i u međunarodnoj zajednici.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija "status quo" nije prihvatljiva, s obzirom da ova oblast uopšte nije uređena u našem zakonodavnom sistemu, a materija je takve prirode da je nužno istu urediti zakonom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Uticaji koje predmetni propis može da proizvede mogu biti samo pozitivni budući da je cilj izuzetno važan a odnosi se na srećavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i pronalaženja lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela. Dakle, ključni uticaj koji ovaj Predlog zakona može da proizvede je smanjena stopa kriminaliteta, i to ne samo u Crnoj Gori nego u cjelokupnoj međunarodnoj zajednici, imajući u vidu da tretira međunarodnu razmjenu podataka.
- Ovaj propis u svojoj primjeni neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Troškove koje će stvoriti ovaj propis opravdavaju pozitivne posljedice donošenja istog.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu ni stvaranju tržišne konkurencije.
- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta budući da će se oprema, odnosno sistem za razmjenu podataka kao i prostor za funkcionisanje te opreme, odnosno sistema finansirati iz donacija. Naime, uz podršku ambasade SAD-a u Podgorici i na osnovu Memoranduma o saradnji između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva bezbjednosti SAD-a o saradnji u oblasti korišćenja informacija o putnicima doniraće se softversko rješenje za implementaciju zakona. Navedeno se odnosi na sistem koji je potreban nadležnoj organizacionoj jedinici Policije. Procjenjuje se da će sve koštati oko tri miliona eura.
- Za implementaciju propisa nije potrebno zapošljavanje novih službenika, jer će se za vršenje poslova koji su predviđeni Zakonom odrediti policijski službenici koji već rade u Policiji, a obuku za iste i prostor za rad obezbijediće Ambasada Velike Britanije u Crnoj Gori.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti direktan prihod za budžet. Ostvariće se ukoliko bude bilo potrebe za pokretanjem prekršajnog postupka zbog kršenja obaveza prevoznika u

<p>vazdušnom saobraćaju.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Trenutno nije moguće odrediti precizan obračun finansijskih izdataka. Kao što je to već rečeno, procjenjuje se da će za funkcionisanje PNR sistema u Policiji biti potrebno oko tri miliona eura, a navedeno će biti obezbijeđeno iz donacija.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi Nacrta zakona je korišćena eksterna podrška. Naime, u aprilu tekuće godine održana je ekspertska misija posredstvom TAIEX-a u okviru koje je učestvovao ekspert iz Hrvatske i radna grupa nadležna za izradu ovog zakona u sastavu predstavnika Policije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Agencije za zaštitu podataka o ličnosti i Agencije za civilno vazduhoplovstvo. - Takođe, održana je i javna rasprava u period od 18. maja do 7. juna 2021. godine u okviru koje nije bilo komentara, predloga i sugestija na predmetni akt.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Nema prepreka za implementaciju propisa. - Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Zakona. - Broj lica koja su prepoznata kroz obradu podataka kao lica koja su potencijalni izvršioc, odnosno izvršioc krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela u smislu ovog predloga zakona, protiv kojih se vodi krivični postupak za ova krivična djela, kao i lica za kojima se traga zbog ovih krivičnih djela.

Datum i mjesto

Podgorica, 04.07. 2022. god.

Starješina

