



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-09-12-430/22-17323/2

Podgorica, 11.07.2022. godine

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA**  
-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

U Izvještaju o analizi uticaja propisa, navedeno je da troškovi raspisivanja javnog konkursa, kako je to predloženo članom 218c Zakona, padaju na teret investitora, koji su inicirali rješavanje problema u vezi sa javnim konkursom i koji podržavaju predložena zakonska rješenja. Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona sa izvještajem o analizi uticaja propisa, navodi se da za implementaciju ovog Predloga zakona, nijesu potrebna finansijska sredstva. Ovim izmjenama i dopunama Zakona mijenja se nekoliko članova, od kojih je najbitnije rješenje vezano za rok donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore, u smislu produženja roka izrade sa 60 na 72 mjeseca od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/18, 44/18, 63/18, 82/20), koji je Skupština Crne Gore donijela oktobra 2017. godine, je krovni legislativni projekat u oblasti planiranja prostora i izgradnje objekata.

Ovim zakonskim projektom definisane su vrste i sadržaj planskih dokumenata, na način kojim se opredjeljuje nadležnost Države u izradi i donošenju planskih dokumenata i, shodno tome, predviđene su dvije vrste planskih dokumenata, i to Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije Crne Gore. Ove planske dokumente donosi Skupština Crne Gore.

Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da će se Plan generalne regulacije Crne Gore donijeti u roku od 60 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, što znači do 14. oktobra 2022. godine. Prvobitni rok za donošenje Plana bio je 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Izrada Plana generalne regulacije Crne Gore bila je u jednom periodu obustavljena, tako da propisani rok za donošenje Plana ne može biti ispoštovan, radi čega se i predlaže donošenje ovog zakona, kojim će se produžiti rok za donošenje Plana.

Status quo opcija vezana je za nemogućnost izrade Plana generalne regulacije usljed isticanja roka koji je Zakonom definisan. Plan generalne regulacije Crne Gore predstavlja reper za veliki broj značajnih aktivnosti i postupanja propisanih Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, pa su, sledstveno tome, predviđene procedure, u prelaznom periodu, koje su oročene i uslovljene donošenjem Plana generalne regulacije Crne Gore. Ovo se, prije svega, odnosi na: izradu i mijenjenje planskih dokumenata predviđenih derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata; izdavanje urbanističko –tehničkih uslova po članu 218 a Zakona; prenamjenu prostora; posebni postupak za planske dokumente za koje je period na koji su donijeti istekao; izdavanje izvoda iz planskog dokumenta; donošenje urbanističkog projekta na osnovu PGR-a; pomoćne objekte; prijavu građenja; postavljanje odnosno građenje pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom; građenje na dijelu urbanističke parcele.

Takođe, derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ( „Službeni list CG“ br.51/08, 34/11, 35/13, i 33/14), bilo je predviđeno da se za izuzetno složene djelove urbanih cjelina i drugih prostora i lokaliteta, planskim dokumentom može predvidjeti raspisivanje

javnog konkursa za urbanističko – arhitektonsko idejno rješenje, u skladu sa smjernicama odnosno urbanističko –tehničkim uslovima iz planskog dokumenta. Usvojeno urbanističko – arhitektonsko idejno rješenje putem javnog konkursa predstavlja sastavni dio planskog dokumenta. Sprovođenje ovog javnog konkursa obavljalo je ministarstvo nadležno za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata odnosno organ lokalne uprave, a način i postupak sprovođenja javnog konkursa propisivalo je Ministarstvo.

Odredbom člana 244 važećeg Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (" Službeni list CG", br. 64/17,44/18, 63/18 i 82/20) utvrđen je prestanak Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, (" Službeni list CG" br.51/08, 34/11, 35/13, i 33/14), osim odredbi čl. 7,16, 63, 64, 65, 67,67 a i 162 c, koje će se primjenjivati do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore. Ovom odredbom nije naveden član 30 Zakona.

Na primjenu člana 30 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata upućuje se u većem broju važećih planskih dokumenata, a trenutno zakonsko ne predviđa mogućnost raspisivanja javnog konkursa za urbanističko – arhitektonsko idejno rješenje shodno citiranom članu, što utiče na investiture koji ne mogu realizovati planom projektovane investicije.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj predloženog rješenja je produženje roka za izradu Plana generalne regulacije Crne Gore, kako bi se stvorili uslovi za sprovođenje Zakona u prelaznom periodu, kao i da se stvore mogućnosti za sprovođenje planske dokumentacije koja sadrži obavezu raspisivanja javnog konkursa po članu 30 derogiranog Zakona.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

Status quo opcija vezana je za nemogućnost izrade Plana generalne regulacije usled isticanja roka koji je Zakonom definisan i, s tim u vezi, problema nastalih u funkcionisanju sistema planiranja u prelaznom periodu, a na koje je ukazano u tački 1 Izveštaja.

Donošenjem ovog zakona otklanja se mogućnost narušavanja stabilnog i održivog sistema planiranja prostora, budući da će se, do donošenja PGR-a, vršiti izrada i mijenjenje planskih dokumenata predviđenih derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata; izdavati urbanističko –tehnički uslovi po članu 218a Zakona; vršiti prenamjena prostora; sprovođenje posebnog postupka za planske dokumente za koje je period na koji su donijeti istekao; izdavati izvod iz planskog dokumenta; donositi urbanistički projekat po osnovu PGR-a; primjenjivati propisi jedinice lokalne samouprave koji se odnose na pomoćne objekte; prijavu građenja; postavljanje odnosno građenje pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom; građenje na dijelu urbanističke parcele.

Takođe, zbog nemogućnosti primjene člana 30 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, trenutno nije moguće, u određenom dijelu, implementirati veliki broj planskih dokumentacija koji sadrže obavezu raspisivanja javnog konkursa. Otklanjanje ovog nedostatka omogućiće realizaciju projektovanih investicija.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i**



negativne uticaje, direktne i indirektne.

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zakon će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na Državu i stanovništvo jer će se na ovaj način obezbijediti stabilan i održiv sistem planiranja prostora.
- Primjena zakona neće izazvati troškove za građane i privredu već će, kao i do sada, sve troškove izrade planske dokumentacije snositi Država.
- Ovim propisom podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta, a ranije obezbijedena finansijska sredstva opravdaće svrhu za koju su namijenjena.
- Nijesu prepoznata administrativna opterećenja i biznis barijere. Naprotiv, implementacija predloženog zakonskog rješenja, kroz institut javnog konkursa, stvorice mogućnosti za realizaciju velikog broja planiranih investicija.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Finansijska sredstva za izradu PGR- a su ranije obezbijedena, i to Budžetom za 2020. i 2021. godinu. S druge strane, troškovi raspisivanja javnog konkursa, kako je to predloženo članom 218c Zakona, padaju na teret investitora.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Prilikom izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.

Budući da se ovaj zakon odnosi na manju izmjenu Zakona kojim se bitno drugačije ne uređuje pitanje izrade Plana generalne regulacije, procijenjeno je, shodno odredbama člana 52 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), da nije potrebno sprovoditi postupak javne rasprave.


#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema prepreka za implementaciju propisa, ali će Ministarstvo maksimalno pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere. Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj i kvalitet izrađenih planskih dokumenata, broj izdatih urbanističko tehničkih uslova, broj prijava građenja i završenih objekata, ukupni državni prihodi, standard građana i uticaj građevinarstva na BDP. Za monitoring i evaluaciju zaduženi su Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i jedinice lokalne samouprave.

Podgorica, 21.06.2022.godine

**MINISTARKA**  
**Ana Novaković Đurović**





<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>	
<b>PREDLAGAČ</b>	<b>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	<b>Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata</b>
<p><b>1. Definisane probleme</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li> <li>- Koji su uzroci problema?</li> <li>- Koje su posljedice problema?</li> <li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li> <li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li> </ul>	
<p>Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/18, 44/18, 63/18, 82/20), koji je Skupština Crne Gore donijela oktobra 2017. godine, je krovni legislativni projekat u oblasti planiranja prostora i izgradnje objekata.</p> <p>Ovim zakonskim projektom definisane su vrste i sadržaj planskih dokumenata, na način kojim se opredjeljuje nadležnost Države u izradi i donošenju planskih dokumenata i, shodno tome, predviđene su dvije vrste planskih dokumenata, i to Prostorni plan Crne Gore i Plan generalne regulacije Crne Gore. Ove planske dokumente donosi Skupština Crne Gore.</p> <p>Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da će se Plan generalne regulacije Crne Gore donijeti u roku od 60 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, što znači do 14. oktobra 2022. godine. Prvobitni rok za donošenje Plana bio je 36 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.</p> <p>Izrada Plana generalne regulacije Crne Gore bila je u jednom periodu obustavljena, tako da propisani rok za donošenje Plana ne može biti ispoštovan, radi čega se i predlaže donošenje ovog zakona, kojim će se produžiti rok za donošenje Plana.</p> <p>Status quo opcija vezana je za nemogućnost izrade Plana generalne regulacije usljed isticanja roka koji je Zakonom definisan. Plan generalne regulacije Crne Gore predstavlja reper za veliki broj značajnih aktivnosti i postupanja propisanih Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, pa su, sledstveno tome, predviđene procedure, u prelaznom periodu, koje su oročene i uslovljene donošenjem Plana generalne regulacije Crne Gore. Ovo se, prije svega, odnosi na: izradu i mijenjanje planskih dokumenata predviđenih derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata; izdavanje urbanističko –tehničkih uslova po članu 218 a Zakona; prenamjenu prostora; posebni postupak za planske dokumente za koje je period na koji su donijeti istekao; izdavanje izvoda iz planskog dokumenta; donošenje urbanističkog projekta na osnovu PGR-a; pomoćne objekte; prijavu građenja; postavljanje odnosno građenje pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom; građenje na dijelu urbanističke parcele.</p> <p>Takođe, derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ( „Službeni list CG“ br.51/08, 34/11, 35/13, i 33/14), bilo je predviđeno da se za izuzetno složene djelove urbanih cjelina i drugih prostora i lokaliteta, planskim dokumentom može predvidjeti raspisivanje</p>	

javnog konkursa za urbanističko – arhitektonsko idejno rješenje, u skladu sa smjernicama odnosno urbanističko –tehničkim uslovima iz planskog dokumenta. Usvojeno urbanističko – arhitektonsko idejno rješenje putem javnog konkursa predstavlja sastavni dio planskog dokumenta. Sprovođenje ovog javnog konkursa obavljalo je ministarstvo nadležno za poslove uređenja prostora i izgradnje objekata odnosno organ lokalne uprave, a način i postupak sprovođenja javnog konkursa propisivalo je Ministarstvo.

Odredbom člana 244 važećeg Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (" Službeni list CG", br. 64/17,44/18, 63/18 i 82/20) utvrđen je prestanak Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, (" Službeni list CG" br. 51/08, 34/11, 35/13, i 33/14), osim odredbi čl. 7, 16, 63, 64, 65, 67,67 a i 162 c, koje će se primjenjivati do donošenja Plana generalne regulacije Crne Gore. Ovom odredbom nije naveden član 30 Zakona.

Na primjenu člana 30 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata upućuje se u većem broju važećih planskih dokumenata, a trenutno zakonsko ne predviđa mogućnost raspisivanja javnog konkursa za urbanističko – arhitektonsko idejno rješenje shodno citiranom članu, što utiče na investiture koji ne mogu realizovati planom projektovane investicije.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj predloženog rješenja je produženje roka za izradu Plana generalne regulacije Crne Gore, kako bi se stvorili uslovi za sprovođenje Zakona u prelaznom periodu, kao i da se stvore mogućnosti za sprovođenje planske dokumentacije koja sadrži obavezu raspisivanja javnog konkursa po članu 30 derogiranog Zakona, budući da trenutno zakonsko ne predviđa mogućnost raspisivanja javnog konkursa za urbanističko – arhitektonsko idejno rješenje shodno citiranom članu

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija vezana je za nemogućnost izrade Plana generalne regulacije usled isticanja roka koji je Zakonom definisan i, s tim u vezi, problema nastalih u funkcionisanju sistema planiranja u prelaznom periodu, a na koje je ukazano u tački 1 Izvještaja.

Donošenjem ovog zakona otklanja se mogućnost narušavanja stabilnog i održivog sistema planiranja prostora, budući da će se, do donošenja PGR-a, vršiti izrada i mijenjenje planskih dokumenata predviđenih derogiranim Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata; izdavati urbanističko –tehnički uslovi po članu 218a Zakona; vršiti prenamjena prostora; sprovoditi posebni postupak za planske dokumente za koje je period na koji su donijeti istekao; izdavati izvod iz planskog dokumenta; donositi urbanistički projekat po osnovu PGR-a; primjenjivati propisi jedinice lokalne samouprave koji se odnose na pomoćne objekte; prijavu građenja; postavljanje odnosno građenje pristupnih rampi, liftova i sličnih objekata za pristup i kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom; građenje na dijelu urbanističke parcele.

Takođe, zbog nemogućnosti primjene člana 30 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata, trenutno nije moguće, u određenom dijelu, implementirati veliki broj planskih dokumentacija koji sadrže obavezu raspisivanja javnog konkursa. Otklanjanje ovog nedostatka omogućiće realizaciju projektovanih investicija.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zakon će imati značajane ekonomske i socijalne efekte na Državu i stanovništvo jer će se na ovaj način obezbijediti stabilan i održiv sistem planiranja prostora.
- Primjena zakona neće izazvati troškove za građane i privredu već će, kao i do sada, sve troškove izrade planske dokumentacije snositi Država.
- Ovim propisom podržava se stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta, a ranije obezbijedena finansijska sredstva opravdaće svrhu za koju su namijenjena.
- Nijesu prepoznata administrativna opterećenja i biznis barijere. Naprotiv, implementacija predloženog zakonskog rješenja, kroz institut javnog konkursa, stvorice mogućnosti za realizaciju velikog broja planiranih investicija. Naime, ovim zakonom je potrebno stvoriti normativne pretpostavke za sprovođenje javnih konkursa predviđenih planskim dokumentom. U tom smislu, postoje zahtjevi investitora koji su već sproveli proceduru konkursa i koji to namjeravaju. Ovi investitori podržavaju zakonsko rješenje kojim se stvaraju uslovi za realizaciju planiranih investicija. Tim prije što je prethodno važećim Pravilnikom načinu i postupku sprovođenja javnog konkursa bila predviđena obaveza da zainteresovani korisnici prostora (investitori) plate određena finansijska sredstva za raspisivanje i sprovođenje javnog konkursa, ukoliko se konkurs raspisuje na njihov zahtjev. Finansijska sredstva namijenjena za raspisivanje i sprovođenje konkursa čine konkursni fond. Konkursni fond sastoji se od:
  - 1) nagradnog fonda konkursa (sredstva za islatu nagrada i otkupa učesnicima konkursa);
  - 2) naknade za rad na vrednovanju konkursnih radova (sredstva za rad članova Žirija);
  - 3) naknade za organizaciju konkursa (troškovi pripreme konkursa, troškovi organizacije smještaja i puta za članove Žirija, troškovi reprezentacije, troškovi obezbjeđivanja).

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?



<p><b>Objasniti;</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;</b></li> <li>- <b>Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasniti.</b></li> </ul>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno dodatno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Finansijska sredstva za izradu PGR- a su ranije obezbijedena, i to Budžetom za 2020. i 2021. godinu. S druge strane, troškovi raspisivanja javnog konkursa, kako je to predloženo članom 218c Zakona, padaju na teret investitora.</li> <li>- Finansijska sredstva za konkurs ne obezbjeđuju se iz Budžeta već ih obezbjeđuje investitor. Stoga, pitanje nije relevantno.</li> <li>- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</li> <li>- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.</li> <li>- Implementacijom propisa može indirektno biti ostvaren prihod za budžet Crne Gore, kroz proceduru izgradnje objekta koji je izbran na konkursu, budući da investitori imaju određene finansijske obaveze u tom procesu (taksa za izdavanje urbanističko- tehničkih uslova, naknada za komunalno opremanje građevinskog zemljišta itd).</li> <li>- Nije bilo potrebe za obračun finansijskih izdataka/prihoda budući da raspisivanje javnog konkursa pada na teret investitora i jer se kroz ovaj institut ne ostvaruje direktan prihod za budžet Crne Gore. Samim tim nijesu postojali ni problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda</li> <li>- Primjedbe Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke date su u neposrednoj komunikaciji sa predstavnicima ovog ministarstva, i odnosile su se na tač. 2, 4 i 5. Sugestije su implementirane u Izvještaj.</li> </ul>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;</b></li> <li>- <b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ilijane konsultacije);</b></li> <li>- <b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasniti</b></li> </ul>
<p>Prilikom izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertiza.</p> <p>Prilikom izrade Predloga zakona konsultovani su investitori koji su zainteresovani za sprovođenje konkursa predviđeni planskim dokumentom, a samim tim i za realizaciju samih investicija.</p> <p>Rješavanje problema vezanih za javni konkurs inicirali su investitori, i na taj način su učestvovali u izrade ovog propisa.</p> <p>Budući da se ovaj zakon odnosi na manju izmjenu Zakona kojim se bitno drugačije ne uređuje pitanje izrade Plana generalne regulacije, procijenjeno je, shodno odredbama člana 52 stav 2 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), da nije potrebno sprovođenje postupak javne rasprave.</p>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b> Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li> <li>- <b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b></li> <li>- <b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b></li> </ul>
<p>Nema prepreka za implementaciju propisa, ali će Ministarstvo maksimalno pratiti stanje vezano za potencijalne prepreke i shodno nastaloj situaciji preduzeti adekvatne mjere.</p> <p>Glavni indikatori prema kojim će se mjeriti ispunjenje ciljeva odnose se na broj i kvalitet izrađenih planskih dokumenata, broj izdatih urbanističko tehničkih uslova, broj prijava građenja i završenih objekata, ukupni državni prihodi, standard građana i uticaj građevinarstva na BDP.</p> <p>Za monitoring i evaluaciju zaduženi su Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i jedinice lokalne samouprave.</p>

Podgorica, 06.07.2022.godine

**MINISTARKA**  
**Ana Novaković Đurović**