



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-2512/1

Podgorica, 03.02.2022. godine

## MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 02-040/22-910 od 31.01.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Predložena rješenja imaju za cilj omogućavanje partnerima u zajednici života lica istog pola da u vanparničnom postupku, imaju isti položaj kao i bračni supružnici.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga zakona, nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Miroslav Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku

### 1. Definisanje problema

**Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**

**Koji su uzroci problema?**

**Koje su posljedice problema?**

**Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

**Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti lica koja su zaključila partnerstvo, odnosno obzirom da je istim u našem pravnom sistemu pored bračne zajednice uređeno i životno partnerstvo u zajednica života lica istog pola, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ili regulišu njihov položaj u odgovarajućem postupku, ista prava i obaveze i istovjetan položaj predvidjeti i za partnere u zajednici života lica istog pola. S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene Zakona o vanparničnom postupku, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijedena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola.

### 2. Ciljevi

**Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

**Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj donošenja ovog zakona je da se omogući partnerima u zajednici života lica istog pola da u vanparničnom postupku, imaju isti položaj kao i bračni supružnici. Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

### 3. Opcije

**Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

**Objasnite preferiranu opciju?**

Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze. „Status Quo“ bi imao negativne implikacije na partnere u zajednici života lica istog pola. Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kao i bračni supružnici kod ostvarivanja prava i obaveza u vanparničnom postupku. Obaveza donošenja Zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021.godine.

### 4. Analiza uticaja

**Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

**Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

**Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

**Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

**Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ovog zakona će uticati na partnere u zajednici života lica istog pola koji će u svim postupcima koji su uređeni u smislu Zakona o vanparničnom postupku, steći status identičan statusu bračnih supružnika.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.  
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.  
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog propisa.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije sprovedena javna rasprava.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.

Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, isti položaj koji imaju bračni supružnici kod ostvaarivanja prava i obaveza partnera u vanparničnom postupku, kao i nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola.

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 31.01.2022. godine

DRŽAVNI SEKRETAR  
Andrej Milović



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku

## 1. Definisanje problema

**Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**

**Koji su uzroci problema?**

**Koje su posljedice problema?**

**Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

**Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti lica koja su zaključila partnerstvo, odnosno obzirom da je istim u našem pravnom sistemu pored bračne zajednice uređeno i životno partnerstvo u zajednica života lica istog pola, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ili regulišu njihov položaj u odgovarajućem postupku, ista prava i obaveze i istovjetan položaj predvidjeti i za partnere u zajednici života lica istog pola. S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene Zakona o vanparničnom postupku, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijeđena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola.

## 2. Ciljevi

**Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

**Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Cilj donošenja ovog zakona je da se omogući partnerima u zajednici života lica istog pola da u vanparničnom postupku, imaju isti položaj kao i bračni supružnici. Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

## 3. Opcije

**Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

**Obrazložiti preferiranu opciju?**

Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze. „Status Quo“ bi imao negativne implikacije na partnere u zajednici života lica istog pola.

Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kao i bračni supružnici kod ostvarivanja prava i obaveza u vanparničnom postupku.

Obaveza donošenja Zakona o izmjenama Zakona o vanparničnom postupku bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021.godine.

## 4. Analiza uticaja

**Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

**Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

**Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

**Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

**Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Donošenje ovog zakona će uticati na partnere u zajednici života lica istog pola koji će u svim postupcima koji su uređeni u smislu Zakona o vanparničnom postupku, steći status identičan statusu bračnih supružnika.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.  
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.  
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

#### **5. Procjena fiskalnog uticaja**

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog propisa.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije sprovedena javna rasprava.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.

Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, isti položaj koji imaju bračni supružnici kod ostvaarivanja prava i obaveza partnera u vanparničnom postupku, kao i nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola.

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 31.01.2022. godine

DRŽAVNI SEKRETAR  
Andrej Milović

