



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-14250/2

Podgorica, 07.06.2022. godine

**MINISTARSTVO PRAVDE**  
**- n/r ministra, gospodina Marka Kovača -**

Poštovani gospodine Kovač,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/21-13207/4 od 30.05.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predložena rješenja imaju za cilj omogućavanje partnerima u zajednici života lica istog pola da u parničnom postupku imaju isti status kao i bračni supružnici.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga zakona, nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr. Aleksandar Damjanović

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku

1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti lica koja su zaključila partnerstvo, odnosno obzirom da je istim u našem pravnom sistemu pored bračne zajednice uređena još jedna zajednica života, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ili regulišu njihov položaj u odgovarajućem postupku, ista prava i obaveze i istovjetan položaj predvidjeti i za partnere u zajednici života lica istog pola.

S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene Zakona o parničnom postupku, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijeđena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola.

2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja partnerima u zajednici života lica istog pola da u parničnom postupku imaju isti status kao i bračni supružnici.

Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Obrazložiti preferiranu opciju?

Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze.

„Status Quo“ bi imao negativne implikacije na partnere u zajednici života lica istog pola.

Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kao i bračni supružnici kod ostvarivanja svojih prava i obaveza parničnom postupku.

Obaveza donošenja Zakona o izmjenama Zakona o parničnom postupku bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV 2021. godine.

4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje zakona će uticati na partnere u zajednici života lica istog pola koji će u parničnom postupku steći status identičan statusu bračnih supružnika.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novim privrednim subjektima na tržištu ni tržišna konkurencija.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?  
Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**  
Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?  
Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?  
Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

**Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**  
Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**  
Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?  
Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.  
Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.  
Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.  
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.  
Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.  
Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog propisa.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.  
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**  
Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.  
Nije sprovedena javna rasprava.

**7. Monitoring i evaluacija**

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?  
Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?  
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.  
Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, istovjetan položaj partnera u zajednici života lica istog pola kao kod bračnih supružnika u pogledu prava i obaveza u pamičnom postuku, kao i nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola.  
Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 31.01.2022. godine

**Državni sekretar**  
Andrej Milović