



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-14254/2

Podgorica, 07.06.2022. godine

MINISTARSTVO PRAVDE
- n/r ministra, gospodina Marka Kovača -

Poštovani gospodine Kovač,

Na osnovu Vašeg akta broj: 01-040/21-13207/4 od 30.05.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona omogućava se partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa nastalih u smislu Zakona o obligacionim odnosima crpe određena prava i obaveze, na isti način kao i bračni supružnici, odnosno kako bi Zakon o obligacionim odnosima u cjelosti bio usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovođenje ovog Predloga nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima
1. Definisanje problema Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	<p>Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG”, br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti partnera u zajednici života lica istog pola koja su zaključila partnerstvo, odnosno da je u našem pravnom sistemu pored bračne zajednice uređena još jedna zajednica života lica istog pola, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ista prava i obaveze i u istom obimu predvidjeti i za partnere u zajednici života lica istog pola. S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene i dopune Zakona o obligacionim odnosima, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijeđena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, tako da bi prava i obaveza koja uživaju i čiji su nosioci bračni supružnici u smislu Zakon o obligacionim odnosima, na isti način imali i partneri u zajednici života lica istog pola.</p>
2. Ciljevi Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	<p>Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa nastalih u smislu Zakona o obligacionim odnosima crpe određena prava i obaveze, na isti način kao i bračni supružnici, odnosno kako bi Zakon o obligacionim odnosima u cjelosti bio usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.</p>
3. Opcije Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). Obrazložiti preferiranu opciju?	<p>Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze. „Status Quo” bi imao negativne implikacije na životne partnere. Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kod ostvarivanja određenih prava i obaveza, kao i bračni supružnici u obligacionim odnosima. Obaveza donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021.godine.</p>
4. Analiza uticaja Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.	

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
Donošenjem zakona će biti omogućeno partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa crpe prava i obaveze na isti način kao i bračni supružnici.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.
Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novim privrednim subjektima na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.
Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstva jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.
Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna ekspertna podrška.
Nije sprovedena javna rasprava.

7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.
Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, isti položaj partnera u zajednici života lica istog pola u ostvarenju prava i obaveza, kao kod bračnih supružnika, nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola, kao nosioca tih prava u obligacionim odnosima.
Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Podgorica, 28.01.2022. godine

