



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-16342/2

Podgorica, 05.07.2022. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA
- n/r ministra, gospodina mr Gorana Đurovića -

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni akt, ukazuje se da će Predlog zakona pozitivno uticati na učesnike na crnogorskom tržištu, obezbijujući funkcionalno tržište koje osigurava slobodnu i ravnopravnu konkurenciju. Izmjena i dopuna zakona odnosi se na dalje usklađivanje sa EU, ali i na bolju primjenu u praksi.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga zakona, nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

OBRAZAC

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenju Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti se pristupilo iz razloga usklađivanja sa Odlukom Odluka (EZ) br. 768/2008 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 9. jula 2008. godine kojom se utvrđuje zajednički okvir za trgovinu proizvodima i kojom se ukida Odluka (EEZ) br. 93/465/EEZ. U sklopu ovih izmjena radi se o dopuni terminologije koja se u osnovnom tekstu Zakona o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti ("Službeni list Crne Gore", br. 53/11, 33/14) djelimično usklađena, dopuni vezano za unošenje tzv. "multilateralne klauzule" kojom se prihvata da se bez dodatnih ograničenja na tržište Crne Gore isporučuju proizvodi koji su isporučeni na zajedničko tržište EU, Republike Turske i zemalja potpisnica EFTA Sporazuma.
- Uzrok problema je što su zahtjevi Evropske komisije da se principi koji su proklamovani Odlukom 768/2008 primjenjuju na sve tehničke propise. Kako se tehnički propisi donose na nivou zakona i podzakonskih akata to je predmetni Zakon neophodan da bi se u oblasti pregovaračkog poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba postigao značajan napredak.
- U ovom trenutku tehničko zakonodavstvo u Crnoj Gori nije u potpunosti usklađeno (jednoobrazno) pa se dešava u praksi da su istovjetni tehnički zahtjevi za različite proizvode propisani na drugačiji način što čini problem a naročito u oblasti inspekcijskog nadzora (tržišni nadzor).
- Bez donošenja ovog propisa bi se zaustavio napredak u pregovaračkom poglavlju 1 – Sloboda kretanja roba i moglo bi doći do problema u razmjeni roba sa EU jer se ne primjenjuje tzv. "multilateralna klauzula".

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Ostvaruje se napredak u pregovorima u pregovaračkom poglavlju 1 Sloboda kretanja roba na način da se jedno od tri mjerila za privremeno zatvaranje ovog poglavlja ispunjava normom vezanom za "multilateralnu klauzulu".
- Dalje se otvara mogućnost plasiranja proizvoda crnogorskih proizvođača na zajedničko tržište EU, republike Turske i tržišta zemalja članica EFTA Sporazuma, što stvara uslove za direktne strane investicije i razvoja postojeće industrijske proizvodnje.
- Usvajanje ovog Zakona je predviđeno Programom rada Vlade Crne Gore za 2022. godinu, IV kvartal.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Opcija izmjena i dopuna važećeg zakona se odnosi na dalje usklađivanje sa EU, ali i dio izmjena se odnosi na bolju primjenu u praksi. Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino usvajanjem predmetnog zakona.
- "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen tj. da se neprimjenom "multilateralne klauzule" eventualno pokrene mjera reciprociteta ili ekvivalentnosti prema našim proizvođačima koji izvoze na zajedničko tržište EU.
- "Status quo" opcija bi podrazumijevala zastoj u evropskim integracijama u oblasti Poglavlja 1- Sloboda kretanja roba.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Donošenje predmetnog zakona pozitivno će uticati na učesnike na crnogorskom tržištu, obezbjeđujući funkcionalno tržište, koje osigurava slobodnu i ravnopravnu konkurenciju. Proizvođači u Crnoj Gori će dobiti zaokružen pravni okvir za isporuku svojih proizvoda na tržište Crne Gore ali i Zajedničko tržište EU.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog Zakona.
- Troškova za donošenje zakona nije bilo, niti će zakon u svojoj primjeni stvoriti dodatne troškove pa je samim tim i u tom pravcu donošenje zakona opravdano.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema zato što nijesu propisane nikakve dodatne obaveze za privredne subjekte niti za njihovo osnivanje.
- Ovim Zakonom se unapređuje primjena pravila slobode kretanja roba čime se otvara mogućnost da proizvođači u Crnoj Gori mogu plasirati svoje proizvode na zajedničkom tržištu EU pod istim uslovima kao i proizvođači koji posluju na teritorijama zemalja članica.
- Predmetni zakon neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.

- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom predmetnog zakona ne stvaraju se međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva za sprovođenje ovog Zakona su obezbijedena u redovnom budžetu.
- Nije predviđeno.
- Neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Nijesu postojale poteškoće.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Nije korišćena ekspertska podrška.
- U sklopu javne rasprave koja je sprovedena u skladu sa Uredbom o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija ("Službeni list Crne Gore", broj 41/18) obaviještena je javnost o donošenju ovog propisa. Obavještenje je istaknuto na internet stranici Ministarstva i na sajtu e-uprava.
- Nije bilo sugestija kroz javnu raspravu, obzirom da su izmjene i dopune potpuno harmonizovane oblasti a svojom primjenom ne stvaraju nikakve izmjene u poslovanju privrednih subjekata ili se u postupcima i procedurama tržišnog nadzora mijenjaju okolnosti od uticaja.
- Vidjeti prethodni odgovor

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Prepreka za implementaciju predmetnog zakona nema.
- Osnovne mjere za implementaciju propisa će biti angažovanost na informisanju međunarodnih partnera na dodatnim izmjenama čime se očekuje dostizanje navedenih ciljeva.
- Glavni indikator za ispunjenje ciljeva će biti naredni izvještaj Evropske komisije koji će procijeniti napredak u slučaju da ovaj zakon bude donešen i stupi na snagu.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona.

Datum i mjesto

Podgorica, 14.06.202. godine

Goran Đurović
 C R N A
 S T A N I S T A R
 M I N I S T A R
 E K O N O M I K A
 I
 T U R I Z M A