



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12 - 040/22-73431,

Podgorica, 15.03.2022. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Osnovni cilj predloženog Zakona je stvaranje pravnih pretpostavki da bi se dio programa pomoći građanima i privredi usljed ratnih dešavanja u Ukrajni mogao realizovati. Predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti stabilizaciji cijena osnovnih životnih namirnica i u nestabilnom ekonomskom ambijetu doprinijeti poboljšanju životnog standarda građana Crne Gore, naročito onih sa najnižim nivoom dohotka.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Shodno navedenom, Direktorat za državni budžet, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost*.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predmetnim zakonom predlaže se umanjeње poreskih opterećenja pri uvozu i prometu osnovnih životnih namirnica, i to:

- o brašna, sa 7% na 0%;
- o ulja od suncokreta, sa 7% na 0%, i
- o soli, sa 21% na 7%.

Predložena zakonska rješenja će se primjenjivati do 31. decembra 2022. godine.

Uzrok problema su ratna dešavanja u Ukrajini, usljed kojih su uvećane cijene velikog broja proizvoda koje se uvoze i prometuju u Crnoj Gori.

Posljedica nastalog probjema jeste globalni rast cijena, koji Vlada Crne Gore ovim predlogom namjerava da ublaži.

Budžet Crne Gore neće naplatiti dio prihoda koje bi naplatio da nijesu predložene izmjene i dopune Zakona, u godišnjoj visini od približno 2,88 mil.€.

U slučaju „status quo”, posljedice će biti sljedeće:

- o rast cijena, naročito osnovnih životnih namirnica;
- o pad kupovne moći stanovništva;
- o pad životnog standarda građana;
- o povećan rizik od uvećanja procenta socijalno ugroženih građana, i sl.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost postići će se sljedeći ciljevi:

- o usporavanje rasta cijena osnovnih životnih namirnica;
- o stabilizacija kupovne moći građana;
- o stabilizacija životnog standarda građana;
- o očuvanje efekata od ekonomskog programa "Evropa sad!", i sl.

Navedeni ciljevi su u potpunosti usaglašeni sa Vladinim paketom pomoći zbog ekonomske krize izazvane ratom u Ukrajini.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Vlada Crne Gore se odlučila da predloži poreska zakonska rješenja koja smatra da će biti efikasna mjera u cilju suzbijanja daljeg trenda rasta cijena osnovnih životnih namirnica, vodeći računa o interesima prije svega građana sa najnižim nivoom dohotka.

Stope PDV-a su propisane Zakonom o porezu na dodatu vrijednost, i jedini način za njihovu korekciju je izmjena predmetnog zakona, te ne postoje druge opcije za ispunjenje cilja.

Predloženim zakonom predviđa se umanjeње poreskih opterećenja pri uvozu i prometu osnovnih životnih namirnica, i to:

- o brašna, sa 7% na 0%;
- o ulja od suncokreta, sa 7% na 0%, i
- o soli, sa 21% na 7%.

Predložena zakonska rješenja će se primjenjivati do 31. decembra 2022. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena zakonskih rješenja sadržanih u Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost će imati pozitivne uticaje na:

- o sve građane Crne Gore;
- o poreske obveznike koji obavljaju djelatnosti obuhvaćenih Predlogom zakona.

Budžet Crne Gore će kratkoročno imati negativne efekte, na način da neće naplatiti dio prihoda koje bi naplatio da nijesu predložene izmjene i dopune Zakona, u godišnjoj visini od približno 2,88 mil.€.

Primjena predloženih propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Pozitivni efekti od primjene predloženih zakonskih rješenja za građane i privredu će opravdati negativne efekte koji nastaju za prihode Budžeta Crne Gore.

Primjenom predloženih zakonskih rješenja nastaju pozitivni efekti za poreske obveznike, koje isti mogu iskoristiti za otvaranje novih radnih mjesta.

Implementacija predloženih zakonskih rješenja neće zahtijevati dodatno administrativno opterećenje Uprave prihoda i carina, i neće prouzrokovati biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženih zakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost otvoriće se mogućnost za izmjene i dopune podzakonskog akta Ministarstva finansija i socijalnog staranja, ali neće proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom propisa Budžet Crne Gore neće ostvariti dodatne prihode.

Ukupan godišnji efekat od primjene predloženih zakonskih rješenja iznosi, za:

- o brašno, 1,5 mil.€;
- o ulje od suncokreta, 1,1 mil.€, i
- o so, 0,28 mil.€.

Podaci su dobijeni na osnovu podataka o uvozu i prometu predmetnih proizvoda.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost nije korišćena eksterna ekspertna pomoć.

Usljed hitnosti donošenja propisa koji će pozitivno uticati na životni standard građana i troškove poreskih obveznika nije sprovedena javna rasprava o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Vlada Crne Gore će predložiti Skupštini donošenje i drugih propisa koji će zajednički omogućiti punu primjenu predloženih zakonskih rješenja.

Mjerenje uspješnosti izvršenih izmjena će biti mjereno kroz:

- o analizu maloprodajnih cijena osnovnih životnih namirnica;
- o kupovna moć stanovništva;
- o stabilnost poslovanja poreskih obveznika, i sl.

Sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa vršiće Ministarstvo finansija i socijalnog staranja i Uprava prihoda i carina.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. mart 2022.god.

Starješina

mr Milojko Spajić

Saglasni:

Branko Krvavac – državni sekretar

Biljana Peranović – v.d. generalne direktorice

Obradio:

Omer Cikotić – samostalni savjetnik I