



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/21-47/1

Podgorica, 28.11.2022. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predložene izmjene i dopune zakona imaju za cilj usklađivanje normativnih rješenja crnogorskog poreskog zakonodavstva sa evropskim poreskim zakonodavstvom, i zakonodavstvima iz zemalja u okruženju. Uvažavajući navedeno, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost*, navodi se da za implementaciju ovog Predloga zakona, nijesu potrebna finansijska sredstva.

Shodno navedenom Direktoratu za državni budžet, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizičkih lica*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO FINANSIJA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O POREZU NA DODATU VRIJEDNOST

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim zakonskim rješenjima vrši se dodatno usklađivanje pojedinih zakonskih rješenja koja tretiraju poresku oblast PDV sa Direktivom 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost. Naime, Programom rada Vlade Crne Gore za treći kvartal 2022. godine planirano je donošenje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, kojim će Ministarstvo finansija izvršiti dodatno usklađivanje postojećih zakonskih rješenja, sa akcentom na oporezivanje električne energije, prirodnog gasa i investicionog zlata.

Osnovne promjene obuhvaćene ovim Predlogom zakona odnose se na oporezivanje prirodnog gasa i električne energije i energije za grijanje ili hlađenje, investicionog zlata, kao i usluga koje pružaju strana lica (drumski prevoz putnika u Crnoj Gori) koja nemaju sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu, prebivalište ili boravište u Crnu Goru, kojim se na drugačiji način vrši dodatno usklađivanje nacionalnog PDV zakonodavstva sa Direktive Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV. Vrši se usklađivanje pojma "plin" u "prirodni gas," kao pojmovnu kategoriju koju tretira zakon koji reguliše energetska djelatnost.

Predloženim zakonskim rješenjima na drugačiji način se uređuje promet električne energije i prirodnog gasa čime se stvaraju povoljniji uslovi za unapređenje energetske tržišta, stvaranje povoljnijih uslova za poslovanje subjekata koji rade na energetske tržištu, odnosno stvaranje odgovarajućih tržišnih uslova za nesmetani rad subjekata na ovo tržište kroz smanjene administrativnog opterećena i osiguravanje jednakog poreskog tretmana subjekata koji će obavljati transakcije na organizovanom tržištu električne energije, i na taj način ukinuti mogućnost dvostrukog oporezivanja ili neoporezivanja, kao i ukidanje poreske barijere za Crnu Goru u procesu integracije tržišta koje se odnose na prirodni plin, električnu energiju ili energiju za grijanje ili hlađenje sa tržištima zemalja - članica EU i zemalja iz regiona.

Takođe, predloženim zakonskim rješenjem se uvodi novi, kao poseban postupak oporezivanja prometa investicionog zlata, te se na taj način vrši usklađivanje nacionalnog poreskog zakonodavstva sa smjericama Evropske Unije. Takođe, na zahtjev Ministarstva kapitalnih investicija ovim Predlogom zakona tretirana je oblast oporezivanja stranih lica koja nemaju sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu, prebivalište ili boravište u Crnu Goru, a obavljaju isključivo međunarodni drumski prevoz putnika u Crnoj Gori. Predloženim zakonskim rješenjem doveli bi u ravnopravan položaj crnogorske poreske obveznike koji pružaju usluge međunarodnog

drumskog prevoza putnika na teritoriji zemalja u okruženju, u kojima se na usluge koje pružaju crnogorski poreski obveznici vrši obračun PDV.

Takođe, predlažu se izmjene pojedinih zakonskih rješenja, a tiču se pojedinih poreskih kategorija kod prometa proizvoda prilikom raspolaganja poslovnih sredstava, upotreba proizvoda u vanposlovne svrhe, prometa imovine.

Predlaže se novo zakonsko rješenje, na osnovu kojeg poreski obveznik ne može ostvariti pravo za povraćaj ulaznog PDV po osnovu kupovine novoizgrađenog objekta koji koristi za stanovanje. Na taj način otklanjaju se nedoumice koje su postojale kod poreskog kontrolnog organa kada je u pitanju poreski status poslovne transakcije kupovine novoizgrađenog objekta koji koristi za stanovanje.

Takođe, vrši se pravno - tehničko (pojmovno) usklađivanje određenih zakonskih rješenja sa propisima koji ne tretiraju poresku oblast.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnovni razlozi za izmjenu važećeg Zakona o PDV uslovljeni su potrebom usklađivanja postojećeg zakonskog rješenja sa pravnom tekovinom EU, sa direktivom Savjeta 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, kao i pravno tehničko usklađivanje pojedinih zakonskih rješenja iz poreskog zakonodavstva sa propisima koji nijesu u poreskom kontekstu.

Osnovne promjene obuhvaćene ovim Predlogom zakona odnose se na oporezivanje prirodnog gasa i električne energije i energije za grijanje ili hlađenje, investicionog zlata, kao i usluga koje pružaju strana lica (drumski prevoz putnika u Crnoj Gori) koja nemaju sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu, prebivalište ili boravište u Crnu Goru, kojim se na drugačiji način vrši dodatno usklađivanje nacionalnog PDV zakonodavstva sa Direktive Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV. Predloženim zakonskim rješenjem dovodi se u ravnopravan položaj crnogorski poreski obveznici koji pružaju usluge međunarodnog drumskog prevoza putnika na teritoriji zemalja u okruženju, u kojima se na usluge drumskog prevoza putnika na njihovim teritorijama za naše poreske obveznike vrši obračun PDV.

Detaljnije se razrađuje institut „promet proizvoda obavljen uz naknadu“ na način što će se pod prometom proizvoda uz naknadu smatrati zadržavanje proizvoda, od strane poreskog obveznika ili njegovih pravnih nasljednika, odnosno pravnog sljedbenika, za koje se može odbiti ulazni PDV nakon prestanka obavljanja oporezive djelatnosti, odnosno po prestanku registracije, a što je u skladu sa članom 18 Direktive Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV.

Predloženim zakonskim rješenjima na drugačiji način se uređuje promet električne energije i prirodnog gasa čime se stvaraju povoljniji uslovi za unapređenje enegetskog tržišta.

Uvodi se novo zakonsko rješenje, na osnovu kojeg se na drugačiji način tretira poreski dužnik za PDV kada je u pitanju promet električne energije i prirodnog gasa, na način što:

-poreski dužnik nije poreski obveznik koji izvrši promet, već je poreski dužnik oporezivi veleprodavac kao primalac prirodnog gasa i električne energije i energije za grijanje ili hlađenje.

Takođe se predlaže da primalac proizvoda i usluga ima obavezu da izvrši obračun i plaćanja PDV, za izvršeni promet od poreskog obaveznika koji nema sjedište u Crnoj Gori.

Predloženim rješenjima vrši se dodatno usklađivanje poreskog zakonodavstva u vezi prometa prirodnog gasa i električne energije sa Direktivom Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV (čl. 199 a stav 1 tačka e).

Novim zakonskim rješenjem predlaže se korekcija postojećeg zakonskog rješenja kada je u pitanju oporezivanje poreskih obveznika – nerezidenata koji pružaju usluge prevoza putnika na teritoriji Crne Gore, a što je u skladu sa članom 20 Direktive Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV.

Takođe, radi izbjegavanja dvostrukog oporezivanja, na jedan sveobuhvatniji način se utvrđuje mjesto oporezivanja za određene poreske kategorije.

Novim zakonskim rješenjem predlaže se pravno tehničko usklađivanje važeće zakonske regulative kada je u pitanju poreska kategorija "poresko oslobođenje" sa Direktivom Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV. Naime, važećim zakonskim rješenjem propisana je kao jedna od stopa PDV „nulta stopa“ i ona je u najvećem dijelu rezervisana za izvoz proizvoda i usluga koje su neposredno povezane sa izvozom i uvozom proizvoda i usluga. Nulta stopa se primjenjuje za isporuke proizvoda i usluga propisane članom 25 važećeg zakona. Oporezivanje sa "nultom stopom" podrazumijevalo je da poreski obveznik ne vrši obračun dugovnog poreza a ima pravo na korišćenje poreskog odbitka (pretporeza) za sve oporezive transakcije koje su povezane sa isporukom proizvoda i usluga koje su oporezive po „nultoj stopi“.

Kako evropsko poresko zakonodavstvo, uključujući i zemlje u okruženju ne prepoznaju „nultu stopu“ kao poresku kategoriju, pristupilo se izmjeni važećeg zakonskog rješenja i na taj način izvršilo dodatno usklađivanje sa navedenom Direktivom, na način što će poslovne transakcije iz člana 25 zakona biti tretirane kao oslobođene plaćanja PDV sa pravom na odbitak ulaznog PDV. Poreska kategorija „nulta stopa“ se ukida na način što se umjesto pojmovna kategorija „nulta stopa“ predlaže primjena nove poreske kategorije „poresko oslobođenje sa pravom na odbitak ulaznog PDV“.

Novim zakonskim rješenjem predlaže se da se poreska kategorija koja je sastavni dio PDV računa „kopija“ briše iz razloga što elektronski račun nema kopiju računa u elektronskom obliku, odnosno svaki elektronski račun je originalan.

Takođe vrši se usklađivanje nacionalnog poreskog zakonodavstva u dijelu koji se odnosi na izdavanje računa u elektronskom obliku sa članom 232 Direktive Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV.

Predlaže se da „mjesto“ izdavanja računa kao poreske kategorija koja je sastavni dio PDV računu, ne mora navesti na računu, što je u skladu sa članom 226 Direktive Savjeta EU 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV, kojim je propisano da na računima koji se izdaju nije neophodno postojanje podatka koji se odnosi na „mjesto izdavanja računa“.

Takođe, predlaže se brisanje odredbe kojom je propisano da pečat i potpis budu sastavni dio računa koji se izdaje za izvršeni promet proizvoda i usluga te se na taj način vrši dodatno usklađivanje sa članom 226 Direktive 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV.

Novim zakonskim rješenjem predlaže se uvođenje u poreski sistem Crne Gore kao poseban

postupak oporezivanja oporezivanje prometa investicionog zlata, čime se vrši usklađivanje postojećih zakonskih rješenja sa odredbama čl. 344-356 Direktive 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV.

Predloženim zakonskim rješenjem pod investicionim zlatom se smatra ono zlato koje ima tačno određena propisana svojstva u skladu sa zakonom i smjernicama Europske Unije i ako te karakteristike ispunjava, radi se o investicijskom zlatu, čiji promet je oslobođen od obračuna i plaćanja PDV.

Izmjene i dopune Zakona o porezu na dodatu vrijednost predviđene su programom rada Vlade Crne Gore za treći kvartal 2022.godine, sa posebnim osvrtom na oprezivanje energenata i investicionog zlata.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Prilikom pripreme Predloga zakona razmatrana je "status quo", regulatorna i neregulatorna opcija.

U slučaju zadržavanja "status quo" opcije bila bi otežana primjena zakona i ne bi se moglo izvršiti dodatno usklađivanje postojećih zakonskih rješenja koja tretiraju poresku oblast sa Direktivom 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, sa akcentom na oporezivanje električne energije, prirodnog gasa i investicionog zlata. Npr. kada je riječ o pečatu, "status quo" opcija bi i dalje podrazumijevala korišćenje pečata i potpisa na računu koji se izdaje za izvršeni promet proizvoda i usluga, na način što ne bi bilo moguće brisati odredbu koja tretira nevedeno. Takođe, poreska kategorija „kopija“ koja je sastavni dio PDV računa i dalje bi se primjenjivala u praksi, što bi bilo u suprotnosti sa propisom koji tretira oblast fiskalizacije, iz razloga što elektronski račun nema kopiju računa u elektronskom obliku, odnosno svaki elektronski račun je original.

Takođe, status quo opcijom bi bilo onemogućeno usklađivanje Predloga zakona sa propisom koji reguliše fiskalizaciju u prometu proizvoda i usluga, na način što je poreski obveznik koji je obveznik fiskalizacije, dužan da za izvršeni promet proizvoda i usluga izda fiskalni račun koji pored podataka propisanim članom 32 stav 1 Zakona o PDV sadrži i podatke propisane zakonom koji reguliše fiskalizaciju u prometu proizvoda i usluga.

Takođe, navedena opcija bi imala negativne implikacije na privredu i građane, jer bi bilo onemogućeno stvaranje tržišnih uslova za nesmetani rad subjekata na tržište kroz smanjene administrativnog opterećenja i osiguravanje jednakog poreskog tretmana subjekata koji će obavljati transakcije na organizovanom tržištu električne energije, i na taj način ne bi se mogla ukinuti mogućnost dvostrukog oporezivanja ili neoporezivanja, kao i ni ukinuti poreske barijere za Crnu Goru u procesu integracije tržišta koje se odnose na prirodni plin, električnu energiju ili energiju za grijanje ili hlađenje sa tržištima zemalja - članica EU i zemalja iz regiona.

Istovremeno, bilo kojom neregulatornom opcijom (kampanja, efikasnija primjena zakona), ne bi se mogli postići definisani ciljevi. Naime, Ministarstvo finansija nije bilo u mogućnosti zbog ograničenja, postojećim zakonskim rješenjem da izvrši usklađivanje sa Direktivom 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, jer nije postojao drugi način kojim bi se, recimo mogao uvesti poseban postupak oporezivanja prometa investicionog zlata, odnosno sve dok se ta mogućnost ne predvidi zakonski. Postojećim zakonskim rješenjem i dalje bi crnogorski poreski obveznici bili u neravnopravnom položaju za usluge koje pružaju u međunarodnom drumskom prevozu putnika na teritoriji zemalja u okruženju, u kojima se na

usluge koje pružaju crnogorski poreski obveznici vrši obračun PDV-a.

Imajući u vidu da je za postizanje utvrđenih ciljeva neophodan pravni osnov, Ministarstvo finansija se opredijelilo za regulatornu intervenciju, kroz donošenje izmjena i dopuna Zakona o porezu na dodatu vrijednost. Dakle, jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je regulatorna opcija, kako bi se izvršilo usklađivanje postojećih zakonskih rješenja koja tretiraju poreznu oblast sa Direktivom 2006/112 EZ o zajedničkom sistemu poreza na dodatu vrijednost, sa akcentom na oporezivanje električne energije, prirodnog gasa i investicionog zlata.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pozitivna strana predloženih zakonskih rješenja je ta što se vrši usklađivanje normativnih rješenja crnogorskog poreskog zakonodavstva sa evropskim poreskim zakonodavstvom, i zakonodavstvima iz zemalja u okruženju.

Predloženim zakonskim rješenjima na drugačiji način se uređuje promet električne energije i prirodnog gasa čime se stvaraju povoljniji uslovi za unapređenje energetske tržišta, stvaranje povoljnijih uslova za poslovanje subjekata koji rade na energetskom tržištu, odnosno stvaranje odgovarajući tržišnih uslova za nesmetani rad subjekata na ovo tržište kroz smanjene administrativnog opterećenja i osiguravanje jednakog poreskog tretmana subjekata koji će obavljati transakcije na organizovanom tržištu električne energije, i na taj način ukinuti mogućnost dvostrukog oporezivanja ili neoporezivanja, kao i ukidanje poreske barijere za Crnu Goru u procesu integracije tržišta koje se odnose na prirodni plin, električnu energiju ili energiju za grijanje ili hlađenje sa tržištima zemalja - članica EU i zemalja iz regiona. Takođe, odredba kojom je propisano da pečat i potpis budu sastavni dio računa koji se izdaje za izvršeni promet proizvoda i usluga se briše, te se na taj način vrši dodatno usklađivanje sa članom 226 Direktive 2006/112 o zajedničkom sistemu PDV.

Novim zakonskim rješenjem predlaže se da se poreska kategorija koja je sastavni dio PDV računa „kopija“ briše iz razloga što elektronski račun nema kopiju računa u elektronskom obliku, odnosno svaki elektronski račun je original.

Predloženim zakonskim rješenjem se uvodi novi, kao poseban postupak oporezivanja prometa investicionog zlata, te se na taj način vrši usklađivanje nacionalnog poreskog zakonodavstva sa smjernicama Evropske Unije.

Takođe, predloženim zakonskim rješenjem se uvodi novi, kao poseban postupak oporezivanja prometa investicionog zlata, te se na taj način vrši usklađivanje nacionalnog poreskog zakonodavstva sa smjernicama Evropske Unije. PDV se ne plaća na: promet i uvoz investicionog zlata, uključujući i investiciono zlato u obliku potvrda o pojedinačnom ili zbirnom čuvanju zlata, ili zlato kojim se trguje preko računa za trgovanje zlatom, uključujući i zajmove i zamjene zlata (svop poslovi) koji podrazumevaju pravo svojine ili potraživanja u vezi sa zlatom, kao i transakcije u vezi sa investicionim zlatom na osnovu ugovora po dogovorenoj

cijeni na buduću datum, čiji je rezultat prenos prava raspolaganja ili prava potraživanja u vezi sa investicionim zlatom; promet usluga posrednika koji u ime i za račun nalagodavca vrši promet investicionog zlata.

Takođe, na zahtjev Ministarstva kapitalnih investicija ovim Predlogom zakona tretirana je oblast oporezivanja stranih lica koja nemaju sjedište ili stalnu poslovnu jedinicu, prebivalište ili boravište u Crnu Goru, a obavljaju isključivo međunarodni drumski prevoz putnika u Crnoj Gori. Predloženim zakonskim rješenjem dovedeće se u ravnopravan položaj crnogorski poreski obveznici koji pružaju usluge međunarodnog drumskog prevoza putnika na teritoriji zemalja u okruženju, u kojima se na usluge koje pružaju crnogorski poreski obveznici vrši obračun PDV.

Predložena zakonska rješenja neće uticati na standard građana i privrede odnosno primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Novim zakonskim rješenjima ne stvaraju se administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno je obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

Implementacijom propisa neće doći do stvaranja međunarodne finansijske obaveze.

Nije neophodno obezbijediti sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, a samim tim ni za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata koji neće stvoriti nove finansijske obaveze za državu.

Obračunavanje finansijskih izdataka/prihoda, u vezi predloženih zakonskih rješenja nije bilo moguće sa nekom preciznošću uraditi. Kada je u pitanju:

- promet energenata izvjesno je da će doći do smanjenja prihoda, s obzirom na novi način obračuna PDV, i uvođenja u poreski sistem novih kategorija poreskih obveznika- poreski dužnik- "veleprodavac" energentima;
- usluge koje pružaju strana lica učesnici u međunarodnom drumskom prevozu putnika, ostvarivanje prihoda će zavisiti od više faktora, a glavni i osnovni faktor je intezitet turističke sezone, odnosno broj stranih lica koji će pružati taj vid usluga, ali izvjesno je da će u nekom procentu doći do povećanja budžetskih prihoda po osnovu PDV, s obzirom da do sada na te usluge nije vršen obračun i plaćanje PDV, a samim tim nije bilo prihoda na ime PDV;

-rezultat nepriznavanja prava na odbitak ulaznog PDV pri kupovini novoizgrađenih stambenih objekata dovelo bi do uvećanja prihoda po osnovu PDV;
-uvođenje poreskog oslobođenja na promet investicionog zlata može doći i do smanjenja budžetskih prihoda na ime PDV, a što zavisi od samog prometa koji se ne može "pretpostaviti". Predloženim zakonskim rješenjima doći će do povećanja prihoda u sektoru turizma- saobraćaja (usluge međunarodnog drumskog prevoza putnika), kao i sužavanja prostora poreske evazije kada je u pitanju poreski tretman ostvarivanja prava za povraćaj ulaznog PDV po osnovu kupovine novoizgrađenog stambenog objekta, te će na taj način doći do uvećanja prihoda po osnovu PDV.

Na Predlog zakona nijesu tražene sugestije ostalih direktorata u okviru Ministarstva finansija, iz razloga što se predloženim zakonskim rješenjima vrši dodatno usklađivanje sa evropskim poreskim zakonodavstvom, a što je u državnom interesu, i interesu privrednih subjekata koja će primjenjivati nova zakonska rješenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

U pripremi predloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost u dijelu koji se odnosi na oporezivanje energenata korišćena je ekspertska podrška Evropske energetske zajednice, kao ekspertska pomoć Vlade Španije kada je u pitanju usklađivanje poreskih instituta i kategorija iz crnogorskog poreskog zakonodavstva sa evropskim poreskim zakonodavstvom.

Takođe, komisiji koja je formirana od strane Ministarstva finansija, pri izradi Predloga zakona stručnu pomoć su pružali i zainteresovani subjekti iz energetskog sektora (COTE, CEDIS, BERZA STRUJE, EPCG i td..) kada je u pitanju oporezivanje energenata, odnosno Ministarstvo za kapitalne investicije (Uprava za saobraćaj) kada je u pitanju oporezivanje usluga u međunarodnom saobraćaju, čiji predlozi i sugestije su u velikom obimu ugrađeni u Predlog zakona.

Prilikom pripreme Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost, shodno odredbama člana 52 stav 2 alineja 2 Zakona o državnoj upravi („Sl. list CG“, br. 78/18, 70/21 i 52/22), nije sprovedena javna rasprava, imajući u vidu hitne okolnosti. Naime, predložena zakonska rješenja će značajno doprinijeti poboljšanju važećih zakonskih rješenja i omogućiti veći poreski potencijal. Stoga, smatramo opravdanim da se ova zakonska rješenja predlože bez održavanja javne rasprave. U cilju blagovremene i efikasne primjene predloženog Zakona, neophodno je da se ubrza proces usvajanja predloženog zakona.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

U cilju implementacije predloženih zakosnkih rješenja propisane su kaznene mjere, koje će poreskom organu omogućiti da sankcioniše poreske obveznike koji ne poštuju važeća zakonska rješenja.

Glavni indikatori na osnovu kojih će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj korisnika usluga.

Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene navedenenog propisa zadužena je Uprava prihoda i carina, koja će sprovoditi kontrolu kroz inspekcijski nadzor, s obzirom da ista vrši poslove utvrđivanja, naplate i kontrole PDV.

Podgorica, 28. 11. 2022. godine

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović