



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/22-3213/2

Podgorica, 20.12.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r rukovodiocu radom, gospodinu Filipu Adžiću -

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da za implementaciju *Predloga* nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr. Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA

Predlagač propisa

NAZIV PROPISA

Ministarstvo odbrane

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o odbrani

Odjeljak 1: Definisane probleme

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona izvršiće se usaglašavanje Zakona o odbrani sa drugim zakonima u oblasti odbrane, kao i Zakonom o zdravstvenoj zaštiti; razgraničiće se djelokrug poslova organizacionih jedinica Ministarstva odbrane za inspekcijski nadzor, za integritet i za nadzor vojno-obavještajnih poslova; preciznije će se urediti oblast upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja i izvršiti nomenklaturno poboljšanje važećeg Zakona.

Donošenje izmjena i dopuna zakona u oblasti odbrane, kao i donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakon o zdravstvenoj zaštiti, izazvalo je potrebu prilagođavanja odredbi Zakona o odbrani sa ovim propisima. Takođe, primjena Zakona o odbrani je pokazala nedeostatke u oblasti upravljanja vojnim vazdušnim saobraćajem i inspekcijskog nadzora u oblasti odbrane, koji se jedino izmjenama i dopunama ovog zakona mogu otkloniti.

Neusaglašenost propisa u oblasti odbrane, kao i preklapanja djelokruga poslova organizacionih jedinica Ministarstva odbrane stvara organizacione probleme koji mogu negativno uticati na potpuno funkcionisanje kako Ministarstva tako i Vojske Crne Gore.

Nedonošenjem ovog zakona negativno će uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore, kao i na sprovođenje zakonskih obaveza nosioca priprema za odbranu.

Neusklađenost propisa u oblasti odbrane, preplitanje djelokruga poslova organizacionih jedinica Ministarstva odbrane, kao i nepreciznosti u definisanju poslova upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja vremenom bi pravilo organizacione probleme u funkcionisanju sistema odbrane i onemogućila bi donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o odbrani u oblasti upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predlogom zakona postiće se usaglašenost propisa u oblasti odbrane i stvoriće se neophodni pravni osnov za donošenje podzakonskih akata kojim će se propisati veoma bitna oblast upravljana vojnim vazdušnim saobraćajem

Navedeni ciljevi su u skladu sa misijama i zadacima Vojske Crne Gore koji su utvrđeni Strategijom odbrane Crne Gore.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ovog zakona, jer se samo na taj način omogućava Ministarstvu odbrane optimalne uslove da izvršava obaveze propisane Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, odnosno sprovođenje misija i zadataka Vojske

Zadržavanje „statusa quo“, nije opcija, jer neusaglašenost propisa u oblasti odbrane, preplitanja nadležnosti organizacionih jedinica Ministarstva odbrane, kao i neadekvatna uređenost upravljanja vojnog vazdušnog saobraćaja ograničavaju funkcionisanje Ministarstva i Vojske.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog zakona će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore, nosioce priprema za odbranu tj. cjelokupnog sistema odbrane.

Primjena ovog zakona ne iziskuje troškove za građane i privredu. S obzirom da smo naveli da sprovođenje ovog zakona neće izazvati troškove za građane i privredu, mogućnost optimalnog funkcionisanja Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore višestruko opravdava donošenje ove zakona.

Predlog zakona ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju. Predlog zakona neće stvarati administrativna opterećenja ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore? **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Za implementaciju ovog zakona nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore imajući u vidu da predložene izmjene nemaju finansijskog uticaja.

Za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava. Iz implementacije ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava. Predlogom zakona predviđeno je donošenje podzakonskog akta iz kojeg mogu prosteći nove finansijske obaveze (podzakonski akt o utvrđivanju zvanja i uslova za sticanje zvanja zaposlenih u Ministarstvu koji imaju posebne dužnosti i njihovo razvrstavanje u grupe poslova).

Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta crne Gore.

Predlog zakona prvi put se upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga zakona nije korišćena eksterna ekspertiza.
Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog zakona, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.
S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ovog zakona.

U cilju primjene ovog zakona, Ministarstvo odbrane će, između ostalog, prilagoditi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji nadležnostima organizacionih jedinica koje se proisuju ovim zakonom, donijeće podzakonske akte na osnovu kojih će organizaciona jedinica Generalštaba Vojske vršiti poslove organizacije i kontrole vazdušnog saobraćaja.
Glavni indikator ispunjenosti ciljeva biće ne postojanje kolizije između propisa u oblasti odbrane, postojanje funkcionalne unutrašnje organizacije Ministarstva odbrane sa jasno razgraničenim djelokrugom poslova unutrašnjih organizacionih jedinica i uspostavljen sistem kontrole svih elemenata vojnog vazdušnog saobraćaja.
Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ovog zakona.

Datum i mjesto

8.12.2022. godine

RUKOVODILAC RADOM MINISTARSTVA

PP
Filip Adžić, ministar unutrašnjih poslova

