



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-2514/1

Podgorica, 03.02.2022. godine

## MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA

Poštovani,

Na osnovu Vašeg akta broj: 02-040/22-911 od 31.01.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona omogućava se usaglašavanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, čime će partneri u zajednici života lica istog pola ostvarivati svoja prava i izvršavati obaveze u istom obimu i na isti način, kao i bračni supružnici u obligacionim odnosima.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog Predloga zakona, nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Milojko Spajić



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima

## 1. Definisanje problema

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti partnera u zajednici života lica istog pola koja su zaključila partnerstvo, odnosno da je u našem pravnom sistemu pored bračne zajednice uređena još jedna zajednica života lica istog pola, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ista prava i obaveze i u istom obimu predvidjeti i za partnere u zajednici života lica istog pola. S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene i dopunu Zakona o obligacionim odnosima, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijeđena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, tako da bi prava i obaveza koja uživaju i čiji su nosioci bračni supružnici u smislu Zakon o obligacionim odnosima, na isti način imali i partneri u zajednici života lica istog pola.

## 2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa nastalih u smislu Zakona o obligacionim odnosima crpe određena prava i obaveze, na isti način kao i bračni supružnici, odnosno kako bi Zakon o obligacionim odnosima u cjelosti bio usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

## 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
Obrazložiti preferiranu opciju?

Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze. „Status Quo“ bi imao negativne implikacije na životne partnere.

Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kod ostvarivanja određenih prava i obaveza, kao i bračni supružnici u obligacionim odnosima.

Obaveza donošenja Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021.godine.

## 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

<p><b>Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</b></p> <p>Donošenjem zakona će biti omogućeno partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa crpe prava i obaveze na isti način kao i bračni supružnici.</p> <p>Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.</p> <p>Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.</p> <p>Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novim privrednim subjektima na tržištu i tržišna konkurencija.</p>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <p><b>Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</b></p> <p><b>Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.</b></p> <p><b>Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.</b></p> <p><b>Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</b></p> <p><b>Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?</b></p> <p><b>Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</b></p> <p><b>Dbrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</b></p> <p><b>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.</b></p> <p><b>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</b></p> <p><b>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</b></p> <p>Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.</p> <p>Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.</p> <p>Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.</p> <p>Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.</p> <p>Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.</p> <p>Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog propisa.</p>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <p><b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</b></p> <p><b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</b></p> <p><b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</b></p> <p>Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</p> <p>Nije sprovedena javna rasprava.</p>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <p><b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b></p> <p><b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b></p> <p><b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b></p> <p><b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b></p> <p>Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.</p> <p>Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, isti položaj partnerau zajednici života lica istog pola u ostvarenju prava i obaveza, kao kod bračnih supružnika, nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola, kao nosioca tih prava u obligacionim odnosima.</p> <p>Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.</p>

Podgorica, 31.01.2022. godine



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima

## 1. Definisane probleme

Koje probleme treba da riješi predloženi akt?

Koji su uzroci problema?

Koje su posljedice problema?

Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?

Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola („Službeni list CG“, br.67/20) stupio je na snagu 15.07.2020. godine, dok je njegova primjena otpočela nakon godinu dana od dana njegovog stupanja na snagu. Obzirom da je pomenutim zakonom uređeno zaključenje i prestanak životnog partnerstva lica istog pola, vođenje registra partnerstva, prava i dužnosti partnera u zajednici života lica istog pola koja su zaključila partnerstvo, odnosno da je u našem pravnom sistemu pored bračne zajednice uređena još jedna zajednica života lica istog pola, to je bilo neophodno u zakonima koji za bračne supružnike predviđaju izvjesna prava i obaveze, ista prava i obaveze i u istom obimu predvidjeti i za partnere u zajednici života lica istog pola. S tim u vezi, bilo je neophodno izvršiti izmjene i dopunu Zakona o obligacionim odnosima, kako bi njegovim usklađenjem bila obezbijeđena puna primjena Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, tako da bi prava i obaveza koja uživaju i čiji su nosioci bračni supružnici u smislu Zakon o obligacionim odnosima, na isti način imali i partneri u zajednici života lica istog pola.

## 2. Ciljevi

Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja ovog zakona je potreba omogućavanja partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa nastalih u smislu Zakona o obligacionim odnosima crpe određena prava i obaveze, na isti način kao i bračni supružnici, odnosno kako bi Zakon o obligacionim odnosima u cjelosti bio usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola. Zakon je usklađen sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

## 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status Quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
Objasniti preferiranu opciju?

Bez neusaglašavanja ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, partneri u zajednici života lica istog pola ne bi mogli ostvarivati svoja prava, kao i izvršavati obaveze. „Status Quo“ bi imao negativne implikacije na životne partnere.

Cilj koji će se postići usaglašavanjem zakona je mjerljiv, jer će partneri u zajednici života lica istog pola imati isti položaj kod ostvarivanja određenih prava i obaveza, kao i bračni supružnici u obligacionim odnosima.

Obaveza donošenja Zakona o izmjenama i dopuni Zakona o obligacionim odnosima bila je predviđena Programom rada Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava za IV kvartal 2021.godine.

## 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

<p><b>Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.</b></p> <p>Donošenjem zakona će biti omogućeno partnerima u zajednici života lica istog pola da iz obligacionih odnosa crpe prava i obaveze na isti način kao i bračni supružnici.</p> <p>Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.</p> <p>Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.</p> <p>Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novim privrednim subjektima na tržištu i tržišna konkurencija.</p>
<p><b>5. Procjena fiskalnog uticaja</b></p> <p><b>Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?</b></p> <p>Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? <b>Obrazložiti.</b></p> <p>Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? <b>Obrazložiti.</b></p> <p>Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?</p> <p>Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?</p> <p>Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?</p> <p><b>Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.</b></p> <p>Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? <b>Obrazložiti.</b></p> <p>Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?</p> <p>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? <b>Obrazložiti.</b></p> <p>Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta nije potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.</p> <p>Za implementaciju ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati finansijska sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.</p> <p>Za implementaciju ovog zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>Za implementaciju ovog zakona nijesu neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno za narednu fiskalnu godinu.</p> <p>Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.</p> <p>Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.</p> <p>Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog propisa.</p>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <p><b>Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</b></p> <p><b>Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</b></p> <p><b>Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</b></p> <p>Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.</p> <p>Nije sprovedena javna rasprava.</p>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <p><b>Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</b></p> <p><b>Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</b></p> <p><b>Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</b></p> <p><b>Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</b></p> <p>Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog zakona.</p> <p>Glavni indikatori sa kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva ovog zakona su, isti položaj partnerau zajednici života lica istog pola u ostvarenju prava i obaveza, kao kod bračnih supružnika, nivo ostvarenih prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola, kao nosioca tih prava u obligacionim odnosima.</p> <p>Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava.</p>

Podgorica, 31.01.2022. godine

Državni sekretar



Andrej Milović