



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-348/22-14740/2

Podgorica, 17.06.2022. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA

-n/r ministra, gospodina mr Ervina Ibrahimovića-

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni *Izvjestaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

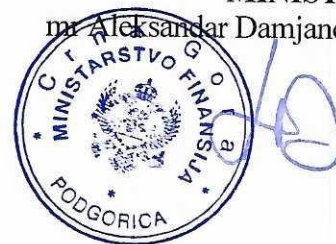
Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona* i *Izvjestaja o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da za implementaciju *Predloga zakona* nije potrebno obezbijedenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazдушnom saobraćaju

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom zakona urediće se uslovi o pravima lica sa invaliditetom ili smanjene pokretljivosti, utvrditi odredbe o inspekcijskom nadzoru i kaznene odredbe u vezi sa pravima putnika (pravo po osnovu uskraćivanja ukrcanja, otkazivanja ili kašnjenja puta, štete zbog uništenja, gubitka ili oštećenja prtljaga ili stvari datih na prevoz, štete po osnovu kasne isporuke prtljaga i sl.).

Međunarodna organizacija civilnog vazduhoplovstva (ICAO) je dana 28.06.2019. godine objavila Državno pismo broj LE 3/38.1-19/50. Predmet ovog pisma je pregled iznosa ograničenja odgovornosti vazдушnih prevoznika za štetu nastalu u vezi sa prevozom putnika, prtljaga i tereta, koji su utvrđeni čl. 21 i 22 Konvencije o objedinjavanju određenih pravila za međunarodni prevoz vazduhom (Montrealska konvencija), u skladu sa članom 24 navedene konvencije. Montrealska konvencija je ratifikovana Zakonom o potvrđivanju Konvencije o objedinjavanju određenih pravila za međunarodni prevoz vazduhom („Službeni list CG-Međunarodni ugovori”, broj 4/09).

Članom 24 stav 1 Montrealske konvencije je propisano da izmjenu iznosa ograničenja odgovornosti vrši Depozitar, u intervalima od 5 godina, pozivom na inflatorni faktor koji odgovara akumuliranoj stopi inflacije od prethodne izmjene. Mjera inflatorne stope koja se koristi kod određivanja inflatornog faktora jeste ponderisani prosjek godišnje stope rasta ili smanjenja u indeksima potrošačkih cijena država čija valuta obuhvata Specijalno pravo vučenja.

Odredbom člana 24 stav 2 Montrealske konvencije je propisano da, ako se pokaže da je inflatorni faktor preko 10%, Depozitar obavještava državu članicu o izmjeni granica odgovornosti. Svaka takva izmjena stupa na snagu šest mjeseci od dana dostavljanja obavještenja državama članicama, osim ako u roku od tri mjeseca od dana dostavljanja obavještenja, većina država članica izrazi nesaglasnost.

U objavljenom Državnom pismu je navedeno da inflatorni faktor za relevantni ciklus pregleda iznosi 13,9%.

U skladu sa navedenom odredbom člana 24 stav 2 Montrealske konvencije, a imajući u vidu da inflatorni faktor iznosi preko 10% (13,9%), ICAO je u objavljenom Državnom pismu naznačio izmjene iznosa ograničenja odgovornosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovim zakonom uređuju se obligacioni odnosi u vazдушnom saobraćaju svojinsko-pravnih odnosa na vazduhoplovima. Cilj je uređenje o pravima lica sa invaliditetom ili smanjene pokretljivosti, utvrditi odredbe o inspekcijskom nadzoru i

kzlene odredbe u vezi sa pravima putnika (pravo po osnovu uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja ili kašnjenja puta, štete zbog uništenja, gubitka ili oštećenja prtljaga ili stvari datih na prevoz, štete po osnovu kasne isporuke prtljaga i sl.).

Zakon o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju usklađen je sa regulativom 261/2004, međutim Vlada Crne Gore je donijela Zaključak broj: 04-1798/2 od 08. aprila 2021. godine, kojim je u tački 2 ovog zaključka zadužila Ministarstvo kapitalnih investicija da, u saradnji sa Agencijom za civilno vazduhoplovstvo, dostavi Vladi na utvrđivanje Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju, kojim će, po uzoru na rješenja o pravima lica sa invaliditetom ili smanjene pokretljivosti, utvrditi odredbe o inspekcijskom nadzoru i kaznene odredbe u vezi sa pravima svih putnika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zakonom o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju definisana su prava putnika u slučaju uskraćivanja ukrcaja, smestanja u nizu klasu, otkazivanja i kašnjenja letova.

Otkazivanje i kašnjenje leta je situacija koja se najčešće dešava u praksi.

Tada putnik ima pravo na dobijanje besplatnih obroka i osvježavajućih pića i besplatne telefonske pozive ili neki drugi vid komunikacije, pravo na smještaj u hotelu i prevoz od aerodroma do smještaja, pravo na vraćanje prevoznine ili preusmjeravanje, kao i pravo na materijalnu odštetu.

Od toga koliko let kasni i kojé je dužine let (do 1.500 km, između 1.500km i 3.500km i preko 3.500km) zavisi i koje pravo na obeštećenje će putnik ostvariti. Na primjer, za kašnjenje od dva sata na letovima dužine do 1.500km putnici dobijaju besplatne obroke i osvježavajuće napitke, kao i dva besplatna telefonska poziva ili sličan vid komunikacije. U slučaju preusmjeravanja ili otkazivanja leta, kada je predviđeno novo vrijeme polaska najmanje jedan dan nakon planiranog, dobijaju i pravo na smještaj u hotelu i prevoz od aerodroma do smještaja.

Putnici imaju pravo na materijalnu odštetu od vazdušnog prevoznika (u iznosima od 250 EUR za letove dužine do 1.500 km pa do 600 EUR za sve letove iznad 3.500 km).

Avio prevoznik nema obavezu plaćanja odštete putnicima kada ih najmanje dvije sedmice prije polaska obavijesti o otkazivanju leta, ili ukoliko im ponudi preusmjeravanje. Takođe, prevoznik nije dužan da plati odštetu ukoliko je do otkazivanja leta došlo usljed vanrednih okolnosti koje se nijesu mogle izbjeći i ako su preduzete sve potrebne mjere.

Putnici koji smatraju da imaju pravo na prigovor, prvo podnose prigovor (obrazac za podnošenje prigovora se nalazi na web stranici Agencije za civilno vazduhoplovstvo) vazdušnom prevozniku koji je trebao da obavi let.

Ukoliko operator vazduhoplova ne odgovori na prigovor u roku od 30 dana, ili odgovor nije zadovoljavajući, putnik shodno pomenutom pravnom aktu prigovor dostavlja Agenciji za civilno vazduhoplovstvo za mirno rešavanje sporova.

Agencija za civilno vazduhoplovstvo je dužna da se izjasni u roku od 15 dana od dana prijema prigovora.

Svi drugi prigovori na pružene usluge kao što je preuzimanje prtljaga, izmena u redu letenja, problem pri kupovini karata podnose se prvo avio prevozniku. Ukoliko odgovor nije zadovoljavajući ili putnik bude uskraćen za isti i inicijativu za zaštitu prava može podneti nadležnom sudu.

Putnik koji smatra da je prekršeno neko od prava koje ima na osnovu ovog zakona u slučaju uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja letova i kašnjenja letova, podnosi vazdušnom prevozniku pisani prigovor sa odgovarajućim dokazima.

Lice sa invaliditetom ili lice smanjene pokretljivosti koje smatra da su prekršena neka od prava propisanih ovim zakonom može da podnese pisani prigovor, sa odgovarajućim dokazima, koje dostavlja vazdušnom prevozniku, odnosno menadžmentu aerodroma.

Prilikom rezervacije vazdušni prevoznik ili organizator putovanja informiše putnika o postupcima podnošenja prigovora, kao i o odgovarajućim kontakt adresama na koje se prigovor dostavlja, uključujući i elektronske načine dostavljanja. Prigovor se podnosi najkasnije u roku od 90 dana od dana kada je let obavljen ili kada je trebalo da se obavi. Ako vazdušni prevoznik, odnosno menadžment aerodroma u roku od 60 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije neophodne za prigovor, ne udovolje prigovoru ili na isti ne odgovore, podnosilac prigovora iz ovog člana ima pravo da prijavi povredu ovog zakona Agenciji. Putnik, lice sa invaliditetom ili lice smanjene pokretljivosti može da zaštiti svoja prava podnošenjem tužbe pred nadležnim sudom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Najveću korist izmjena zakona imaće putnici, radi jasnijeg formulisanja odredaba u vezi sa podnošenjem prigovora i utvrđivanja roka u kojem se prigovor može podnijeti, odnosno roka za prijavljivanje Agenciji za civilno vazduhoplovstvo povrede Zakona, u pogledu neudovoljavanja prigovoru stranke ili neogovaranja na isti.

Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Ovim zakonom se ni na kakav način ne sprečava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišta konkurencije

Ovim propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom predloženog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nakon usvajanja predloženog propisa slijediće donošenje određenih podzakonskih akata iz oblasti civilnog vazduhoplovstva ali iz njih neće proisteći bilo kakve finansijske obaveze.

Implementacijom propisa neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Ministarstvo finansija nije dalo sugestije na nacrt/predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertiza
Konsultacija nije vršena

7: Monitoring i evaluacija.

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Zakonom će se utvrditi kaznene odredbe u vezi prava putnika.

Glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjena ciljeva je zadovoljan putnik, ovim Zakonom se regulišu prava putnika.

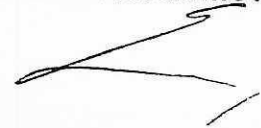
Za implementaciju i monitoring Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija i Agencija za civilno vazduhoplovstvo.

Datum i mjesto

Podgorica, 31. maj 2022. godine

MINISTAR

mr Ervin Ibrahimović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženi akt treba da riješi odredbe inspeksijskog nadzora, u kome putnik ima pravo da podnese vazdušnom prevozniku, odnosno menadžmentu aerodroma pisani prigovor.

Ne postoje uzroci i posledice problema.

Ni jedan subjekt nije oštećen.

Predlogom zakona urediće se uslovi o pravima lica sa invaliditetom ili smanjene pokretljivosti, utvrditi odredbe o inspeksijskom nadzoru i kznene odredbe u vezi sa pravima putnika(pravo po osnovu uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja ili kašnjenja puta, štete zbog uništenja, gubitka ili oštećenja prtljaga ili stvari datih na prevoz, štete po osnovu kasne isporuke prtljaga i sl.).

Međunarodna organizacija civilnog vazduhoplovstva (ICAO) je dana 28.06.2019. godine objavila Državno pismo broj LE 3/38.1-19/50. Predmet ovog pisma je pregled iznosa ograničenja odgovornosti vazdušnih prevoznika za štetu nastalu u vezi sa prevozom putnika, prtljaga i tereta, koji su utvrđeni čl. 21 i 22 Konvencije o objedinjavanju određenih pravila za međunarodni prevoz vazduhom (Montrealska konvencija), u skladu sa članom 24 navedene konvencije. Montrealska konvencija je ratifikovana Zakonom o potvrđivanju Konvencije o objedinjavanju određenih pravila za međunarodni prevoz vazduhom („Službeni list CG-Međunarodni ugovori”, broj 4/09).

Članom 24 stav 1 Montrealske konvencije je propisano da izmjenu iznosa ograničenja odgovornosti vrši Depozitar, u intervalima od 5 godina, pozivom na inflatorni faktor koji odgovara akumuliranoj stopi inflacije od prethodne izmjene. Mjera inflatorne stope koja se koristi kod određivanja inflatornog faktora jeste ponderisani prosjek godišnje stope rasta ili smanjenja u indeksima potrošačkih cijena država čija valuta obuhvata Specijalno pravo vučenja.

Odredbom člana 24 stav 2 Montrealske konvencije je propisano da, ako se pokaže da je inflatorni faktor preko 10%, Depozitar obavještava države članice o izmjeni granica odgovornosti. Svaka takva izmjena stupa na snagu šest mjeseci od dana dostavljanja obavještenja državama članicama, osim ako u roku od tri mjeseca od dana dostavljanja obavještenja, većina država članica izrazi nesaglasnost.

U objavljenom Državnom pismu je navedeno da inflatorni faktor za relevantni ciklus pregleda iznosi 13,9%.

U skladu sa navedenom odredbom člana 24 stav 2 Montrealske konvencije, a imajući u vidu da inflatorni faktor iznosi preko 10% (13,9%), ICAO je u objavljenom Državnom pismu naznačio izmjene iznosa ograničenja odgovornosti.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovim zakonom uređuju se obligacioni odnosi u vazdušnom saobraćaju svojinsko-pravnih odnosa na vazduhoplovima. Cilj je uređenje o pravima lica sa invaliditetom ili smanjene pokretljivosti, utvrditi odredbe o inspekcijskom nadzoru i kaznene odredbe u vezi sa pravima putnika (pravo po osnovu uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja ili kašnjenja puta, štete zbog uništenja, gubitka ili oštećenja prtljaga ili stvari datih na prevoz, štete po osnovu kasne isporuke prtljaga i sl.), sve u cilju kako bi se jasno definisalo kada ima putnik pravo da podnese prigovor.

Zakon o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju usklađen je sa regulativom 261/2004, međutim Vlada Crne Gore je donijela Zaključak broj: 04-1798/2 od 08. aprila 2021. godine, kojim je u tački 2 ovog zaključka zadužila Ministarstvo kapitalnih investicija da, u saradnji sa Agencijom za civilno vazduhoplovstvo, dostavi Vladi na utvrđivanje Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju, kojim će, po uzoru na rješenja o pravima lica sa invaliditetom ili smanjene pokretljivosti, utvrditi odredbe o inspekcijskom nadzoru i kaznene odredbe u vezi sa pravima svih putnika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Zakonom o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju definisana su prava putnika u slučaju uskraćivanja ukrcaja, smestanja u nizu klasu, otkazivanja i kašnjenja letova.

Otkazivanje i kašnjenje leta je situacija koja se najčešće dešava u praksi.

Tada putnik ima pravo na dobijanje besplatnih obroka i osvježavajućih pića i besplatne telefonske pozive ili neki drugi vid komunikacije, pravo na smještaj u hotelu i prevoz od aerodroma do smještaja, pravo na vraćanje prevoznine ili preusmjeravanje, kao i pravo na materijalnu odštetu.

Od toga koliko let kasni i koje je dužine let (do 1.500 km, između 1.500km i 3.500km i preko 3.500km) zavisi i koje pravo na obeštećenje će putnik ostvariti. Na primjer, za kašnjenje od dva sata na letovima dužine do 1.500km putnici dobijaju besplatne obroke i osvježavajuće napitke, kao i dva besplatna telefonska poziva ili sličan vid komunikacije. U slučaju preusmjeravanja ili otkazivanja leta, kada je predviđeno novo vrijeme polaska najmanje jedan dan nakon planiranog, dobijaju i pravo na smještaj u hotelu i prevoz od aerodroma do smještaja.

Putnici imaju pravo na materijalnu odštetu od vazdušnog prevoznika (u iznosima od 250 EUR za letove dužine do 1.500 km pa do 600 EUR za sve letove iznad 3.500 km).

Avio prevoznik nema obavezu plaćanja odštete putnicima kada ih najmanje dvije sedmice prije polaska obavijesti o otkazivanju leta, ili ukoliko im ponudi preusmjeravanje. Takođe, prevoznik nije dužan da plati odštetu ukoliko je do otkazivanja leta došlo usljed vanrednih okolnosti koje se nijesu mogle izbjeći i ako su preduzete sve potrebne mjere.

Putnici koji smatraju da imaju pravo na prigovor, prvo podnose prigovor (obrazac za podnošenje prigovora se nalazi na web stranici Agencije za civilno vazduhoplovstvo) vazdušnom prevozniku koji je trebao da obavi let.

Ukoliko operator vazduhoplova ne odgovori na prigovor u roku od 30 dana, ili odgovor nije zadovoljavajući, putnik shodno pomenutom pravnom aktu prigovor dostavlja Agenciji za civilno vazduhoplovstvo za mirno rješavanje sporova.

Agencija za civilno vazduhoplovstvo je dužna da se izjasni u roku od 15 dana od dana prijema prigovora.

Svi drugi prigovori na pružene usluge kao što je preuzimanje prtljaga, izmena u redu letenja, problem pri kupovini karata podnose se prvo avio prevozniku. Ukoliko odgovor nije zadovoljavajući ili putnik bude uskraćen za isti inicijativu za zaštitu prava može podneti nadležnom sudu.

Putnik koji smatra da je prekršeno neko od prava koje ima na osnovu ovog zakona u slučaju uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja letova i kašnjenja letova, podnosi vazdušnom prevozniku pisani prigovor sa odgovarajućim dokazima.

Lice sa invaliditetom ili lice smanjene pokretljivosti koje smatra da su prekršena neka od prava propisanih ovim zakonom može da podnese pisani prigovor, sa odgovarajućim dokazima, koje dostavlja vazdušnom prevozniku, odnosno menadžmentu aerodroma.

Prilikom rezervacije vazdušni prevoznik ili organizator putovanja informiše putnika o postupcima podnošenja prigovora, kao i o odgovarajućim kontakt adresama na koje se prigovor dostavlja, uključujući i elektronske načine dostavljanja. Prigovor se podnosi najkasnije u roku od 90 dana od dana kada je let obavljen ili kada je trebalo da se obavi. Ako vazdušni prevoznik, odnosno menadžment aerodroma u roku od 60 dana od dana dostavljanja kompletne dokumentacije neophodne za prigovor, ne udovolje prigovoru ili na isti ne odgovore, podnosilac prigovora iz ovog člana ima pravo da prijavi povredu ovog zakona Agenciji. Putnik, lice sa invaliditetom ili lice smanjene pokretljivosti može da zaštiti svoja prava podnošenjem tužbe pred nadležnim sudom.

Opcija koja je predložena Predlogom zakona usmjerena je na pravnom osnovu kojim će se urediti način kako da putnik ima pravo na prigovor, koji smatra da mu je prekršeno pravo koje ima na osnovu ovog zakona u slučaju uskraćivanja ukrcaja, otkazivanja letova i kašnjenja letova.

Predlogom zakona ne odstupa se od nacionalnih interesa i propisa, pa nema osnova za razmatranje "status quo" opcije ili neregulatorne opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Najveću korist izmjenama zakona imaće putnici, radi jasnijeg formulisanja odredaba u vezi sa podnošenjem prigovora i utvrđivanja roka u kojem se prigovor može podnijeti, odnosno roka za prijavljivanje Agenciji za civilno vazduhoplovstvo povrede Zakona, u pogledu neudovoljavanja prigovoru stranke ili neogovaranja na isti.

Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

Ovim propisom se ne stvaraju administrativna opterećenja i biznis barijere.

Materija obuhvaćena Predlogom zakona ne zahtijeva osnivanje novih organa i drugih oblike državne uprave za čiji rad bi bilo neophodno izdavanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Obezbeđenje finansijskih sredstava nijesu potrebna..

Implementacijom predloženog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta za 2022. Godinu i narednu godinu.
Nakon usvajanja predloženog propisa slijediće donošenje određenih podzakonskih akata iz oblasti civilnog vazduhoplovstva ali iz njih neće prosteći bilo kakve finansijske obaveze.
Implementacijom propisa neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
Ministarstvo finansija nije dalo sugestije na nacrt/predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, **Obrazložiti**

Za izradu predloženog akta obrazovana je radna grupa koju su sačinjavali predstavnici Ministarstva kapitalnih investicija.

Nije korišćena eksterna ekspertiza

Konsultacija nije vršena

Predlog zakona nije upućen na javnu raspravu shodno Uredbi o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija iz razloga hitnosti donošenja. Osnovni cilj predloženog Zakona je regulisanje prava putnika kojima je prekršeno pravo koje ima na osnovu ovog zakona u slučaju uskraćivanja ukraja, otkazivanja letova i kašnjenja letova, može da podnese vazdušnom prevozniku pisani prigovor sa odgovarajućim dokazima (putna karta i korespondencija koju je putnik ostvario sa vazdušnim prevoznikom).

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Zakonom će se utvrditi kaznene odredbe u vezi prava putnika.

Glavni indikator prema kojima će se mjeriti ispunjena ciljeva je zadovoljan putnik, ovim Zakonom se regulišu prava putnika.

Za implementaciju i monitoring Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obligacionim odnosima i osnovama svojinsko-pravnih odnosa u vazdušnom saobraćaju zadužuje se Ministarstvo kapitalnih investicija i Agencija za civilno vazduhoplovstvo.

Datum i mjesto

Podgorica, 31. maj 2022. godine

MINISTAR

mr Ervin Ibrahimović