



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-15757/1

Podgorica, 09.02.2022. godine

## MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE

-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

### MISLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U dostavljenom Izvještaju o analizi uticaja propisa, navodi se da se izmjenama i dopunama zakona jasnije definišu prava, obaveze i odgovornosti pravnih i fizičkih lica koja proizvode maslinovo ulje, stavljaju ga na tržište kao i onih koji vrše nedozvoljeno krčenje maslinjaka. Propisom se efikasnije reguliše inspekcijски nadzor, usklađuju pojedini termini sa relevantnim važećim zakonima, a definiše se i donošenja strategije i rejonizacije u sektoru maslinarstva. Sprovođenje predmetnih izmjena zahtijeva izdvajanje sredstava iz Budžeta Crne Gore u iznosu do 2.000,00€, a izdatak prozilaži iz izmjena u članu 5 zakona kojim se definiše da troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev ovlašćenog inspektora, snosi Ministarstvo. Ovo samo u slučaju da se ocjenom kvaliteta na njegov zahtjev, utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima postojeće ocjene kvaliteta. Ova dodatna analiza vrši se ukoliko inspektor posumnja u ispravnost postojećih podataka o analizi. Ukoliko podaci sa oznake proizvoda nijesu identični podacima ocjene kvaliteta troškove ocjene snosi proizvođač.

Uvidom u sredstva planirana Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu ("Sl.list CG", br: 144/21) utvrđeno je da su sredstva za sprovođenje *Predloga zakona o izmjenama i dopunama zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju*, raspoloživa na programu – Poljoprivreda (programski kod 16 002), potprogram - Podrška poljoprivredi (programski kod 16 002 001), aktivnost - Podrška opštim uslugama u poljoprivredi (programski kod 16 002 001 003), na izdatku 4181 - Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju* uz napomenu da će tačan iznos potrebnih sredstava za implementaciju zakona u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom izrade godišnjih zakona o budžetu.

S poštovanjem,



Primijeno: 28-01-2022				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Redni broj	Prilog	Vrijednost

**OBRAZAC**

<b>IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA</b>	
<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
<b>NAZIV PROPISA</b>	Predlog Zakona o izmjenama i dopunama zakona o maslinarstvu i maslinovom ulju
<b>1. Definisanje problema</b>	
Koje probleme treba da riješi predloženi akt? Koji su uzroci problema? Koje su posljedice problema? Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Predloženi akt treba da riješi probleme stavljanja hemijski i organoleptički neocijenjenog, kao i neoznačenog proizvoda (maslinovo ulje) na tržište. Zakonom je propisano da svako maslinovo ulje koje se stavlja na tržište mora biti ocijenjeno i označeno u skladu sa standardima koji su definisani podzakonskim aktima ((Pravilnikom o karakteristikama i kvalitetu, načinu uzorkovanja i metodama analize maslinovog ulja ("Službeni list Crne Gore" br. 33/2015 i 63/2019 i Pravilnikom o načinu deklarisanja i označavanja maslinovog ulja ("Službeni list Crne Gore", broj 14/2015)). Izmjenom ovog akta pojačćeće se inspeksijske kontrole, i postrožiti kaznene odredbe, a poljoprivredna inspekcija će dobiti veća ovlaštenja prilikom kontrole proizvoda na tržištu. Predloženi akt će zaustaviti gradnju stambenih i drugih objekata u maslinjacima, posebno u maslinadi "Valdanos", u kojoj se u proteklih par godina dešava intenzivna nelegalna gradnja, jer se predloženom izmjenom zakona zabranjuje gradnja svih objekata u maslinjacima. Takođe, ovim aktom će se uskladiti termini relevantnih zakona, koji su u međuvremenu izmijenjeni.</li> <li>- Uzroci problema su nedovoljno efikasni inspeksijski nadzor i ovlaštenja inspektora, kojima bi mogli da se adekvatnije sankcionišu i smanje navedeni problemi. Takođe, uzrok problema može se naći i u nedovoljno striktnoj odredbi koja se odnosi na izgradnju u maslinjacima.</li> <li>- Posledice su neadekvatno ocijenjeno, zapakovano i označeno maslinovo ulje na tržištu, nepovrtno krčenje i uništavanje maslinjaka, otežana primjena zakonskih rješenja zbog neusaglašenosti pojmova.</li> <li>- Najviše su oštećeni potrošači, ukoliko bi se na tržištu plasiralo nekontrolisano maslinovo ulje, kao i javni interes u širem smislu, ukoliko bi se nastavilo sa devastacijom maslinjaka i nelegalnom gradnjom u njima.</li> <li>- Bez izmjene propisa ("status quo" opcija) problem bi nastavio da postoji, bez adekvatnog odgovora u vidu pooštrenih kaznenih odredbi, kao i bez potpune zabrane izgranje u maslinjacima.</li> </ul>	
<b>2. Ciljevi</b>	
Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?	

Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Ciljevi koji se postižu predloženim zakonskim propisom jasnije definišu prava, obaveze i odgovornosti pravnih i fizičkih lica koja proizvode maslinovo ulje i stavljaju ga na tržište, postižu se efikasniji rad poljoprivredne inspekcije, i sprovođenje kaznenih odredbi koje se odnose na stavljanje maslinovog ulja na tržište, kao i kaznene odredbe koje se odnose na nedozvoljeno krčenje maslinjaka i izgradnju u njima. Postiže se usklađivanje pojedinih termina sa relevantnim važećim zakonima, kao i definisanje donošenja strategije i rejonizacije u sektoru maslinarstva. Strožijim kaznenim odredbama i kontrolama proizvoda, na tržištu ćemo imati maslinovo ulje koje je prije stavljanja u promet ocijenjeno u skladu sa standardima, a potrošači će tačno znati kakav proizvod kupuju. Biće zaustavljena dalja gradnja stambenih objekata, što se posebno odnosi na maslinadu "Valdanos", u kojoj je ovaj problem uzeo maha. Takođe, kako je navedeno, uskladiće se pojedini termini sa relevantnim važećim zakonima, i definišaće se da nije potrebno definisanje donošenja strategije i rejonizacije u sektoru maslinarstva.

- Nije primjenljivo.

### 3. Opcije

Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
Objasni preferiranu opciju?

-Ministarstvo se u svrhu rješavanja problema i ispunjavanja ciljeva odlučilo za regulatornu opciju, s obzirom da nije postojao drugi način da se dodatno uredi ova oblast.

- Odabirom ove opcije, omogućeno je efikasnije ispunjavanje ciljeva predloženog propisa, odnosno efikasnije sprovođenje inspeksijske kontrole i kaznenih odredbi, posebno u dijelu koji se odnosi na stavljanje maslinovog ulja na tržište –mora biti ocijenjeno u skladu sa zakonom, kao i u dijelu sprečavanja nelegalne gradnje u maslinadi Valdanos. Da je ostao "status quo", ove važne aktivnosti u oblasti maslinarstva ne bi mogle biti efikasno sprovođene.

### 4. Analiza uticaja

Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.

Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).

Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.

Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.  
Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Pozitivan uticaj će se odraziti na pravna i fizička lica koja se bave proizvodnjom maslina i maslinovog ulja, jer će njihov proizvod biti skladu sa međunarodnim propisima i kao takav, moguć za plasiranje i na inostrano tržište. Indirektno, pozitivan uticaj odraziće se na sve potrošače ovih proizvoda, koji se neće dovoditi u zabludu prilikom konzumacije proizvoda.
- Mogući su troškovi privrede (uljare za proizvodnju maslinovog ulja) i proizvođača maslinovog ulja, a odnose se na hemijsku i organoleptičku analizu maslinovog ulja, koja se radi jednom godišnje (nakon berebe maslina), i iznosiće najviše 100 eura (trošak za jednu analizu). Cijena analize definisana je od strane ovlaštene laboratorije koja vrši analize, a na osnovu cijene u zemljama u regionu koje su članice EU-Hrvatska i Slovenija, u kojima analiza iznosi cca 150 eura. Takođe, postoji mogućnost povraćaja novca za izvršenu analizu od 50%, kroz mjere podrške Agrobudžeta, koja se dodjeljuje svake godine.
- Pozitivne posledice apsolutno opravdavaju troškove, s obzirom da troškovi nisu veliki, a posledice primjene propisa su višestruko značajne, jer ćemo na tržištu imati veću količinu kontrolisanog, i u skladu sa EU standardima ocijenjenog maslinovog ulja. Takođe, sprječavanjem dalje izgradnje u maslinjaku Valdanos, kao način preventivnog djelovanja, javni interes, u mjeri mogućeg, biće maksimalno zaštićen.
- Primjenom propisa se indirektno stvara nova tržišna konkurencija, s obzirom da će maslinovo ulje koje se stavlja na tržište biti ocijenjeno i strožije kontrolisano u skladu sa zakonom.
- Administrativnih opterećenja i biznis barijera nema.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?  
Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Procjena je da je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu do maksimalno 2.000,00 eura godišnje. Ovaj izdatak odnosi se na član 5 zakona koji definiše da troškove ocjene kvaliteta maslinovog ulja, koja se vrši na zahtjev ovlaštenog inspektora, snosi Ministarstvo. Ovo samo u slučaju da se ocjenom kvaliteta na njegov zahtjev, utvrdi da su podaci o kvalitetu sa oznake proizvoda identični sa podacima postojeće ocjene kvaliteta. Ova dodatna analiza vrši se ukoliko inspektor posumnja u ispravnost postojećih podataka o analizi. Ukoliko podaci sa oznake proizvoda nijesu identični podacima ocjene kvaliteta troškove ocjene snosi proizvođač.
- Da. Obezbeđenje finansijskih sredstava je potrebno s obzirom da se inspekcijski nadzor vrši kontinuirano s tim što je po procjenama, izvršenih na osnovu broja analizu koje se izvrše godišnje, utvrđeno da potreban iznos ne prelazi 2.000,00€ godišnje.
- Ne, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su planirana u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, kroz program 16 002 Poljoprivreda, potprogram 16 002 001 – Podrška poljoprivredi, aktivnost 16 002 001 003- Podrška opštim uslugama u poljoprivredi, na izdatku 4181-Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga.
- Ne, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze.
- Da, od prodaje maslinovog ulja, od zvaničnog prometa na domaćem i inostranom tržištu od PDV-a.
- Do rezultata se došlo nakon konsultacija sa laboratorijom o broju analiza koje se vrše u toku godine, i konsultacija sa inspektorima, o broju potencijalnih nepravilno označenih uzoraka zatečenih na tržištu. Ovaj broj potencijalno nepravilno označenih uzoraka (20) je pomnožen sa iznosom analize za ocjenu m.ulja (100 eura).
- Ne, nisu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda.
- Nijesu postojale sugestije i predlozi Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.
- N/A.
- 

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.  
Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).  
Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi dokumenta su osim predstavnika Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, bili uključeni i predstavnici Univerziteta Crne Gore (Biotehnički fakultet), kao i poljoprivredna inspekcija.
- U izradi RIA obrasca konsultovani su predstavnici Ministarstva finansija.
- Prihvaćeni su njihovi predlozi i sugestije, u odgovorima kod pitanja 2, 3, 4 i 6, u dijelu dodatnih pojašnjenja odgovora.

## 7. Monitoring i evaluacija

Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede sprovođiće implementaciju propisa.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenost ciljeva su povećanje udjela maslinovog ulja proizvedenog, zapakovanog i označenog po standardima EU kao i smanjenje procenta nelegalne granje u maslinjacima.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo resorno Ministarstvo.

Datum i mjesto

26.01.2022. godine  
Podgorica



Starješina

*Aleksandar Stijović*

Ministar, mr Aleksandar Stijović