



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/22-136/2

Podgorica, 20.09.2022. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović-

Poštovana gospođo Đurović,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga zakona* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju *Predloga zakona* nije potrebno obezbijedenje finansijskih sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<ul style="list-style-type: none">- Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crna Gora je preuzela i obavezu usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije. Regulativa 305/2011 Evropskog parlamenta i Savjeta o utvrđivanju harmonizovanih uslova za stavljanje građevinskih proizvoda na tržište i prestanku važenja Direktive Savjeta 89/106 djelimično je transponovana Zakonom o građevinskim proizvodima („Službeni list CG“, br. 18/14 i 51/17). Na navedeni Zakon, Evropska komisija je dala mišljenje i određene preporuke u cilju postizanja potpune usaglašenosti, čime će se doprinijeti realizaciji Strategije Crne Gore za sprovođenje pravne tekovine u oblasti slobode kretanja roba i doprinijeti zatvaranju pregovaračkog poglavlja 1 (klaster 2 unutrašnje tržište). S tim u vezi bilo je neophodno pristupiti izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima.- Ukoliko se propisi ne bi usklađivali sa zakonodavstvom EU ne bi se mogao ostvariti napredak ka pristupanju Crne Gore EU.	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<ul style="list-style-type: none">- Predloženim propisom doprinosi se stvaranju uslova za nesmetani protok roba na jedinstvenom evropskom tržištu, a time i zatvaranje poglavlja 1 i napretku u pristupanju Crne Gore EU.- Potpisivanjem Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju Crna Gora je preuzela i obavezu usaglašavanja nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske Unije.- U postupku pristupanja EU pripremljen je niz strategija i akcionih planova kojima se definišu ciljevi i aktivnosti kako bi Crna Gora postala punopravna članica EU: Strategija Crne Gore za sprovođenje pravne tekovine u oblasti slobode kretanja roba, Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, Akcioni plan za usaglašavanje sa čl. 34 do 36 Ugovora o finansiranju EU.	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
<ul style="list-style-type: none">- U slučaju da se ne pristupi izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima, ne bi se postigla usaglašenost nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije iz ove oblasti i mogu se usporiti procesi pristupanja	

Crne Gore EU tako da je "status quo" neodrživ.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložene izmjene i dopune neće imati uticaja na postojeći sistem stavljanja građevinskih proizvoda na tržište Crne Gore.
- Izmjene i dopune zakona neće prouzrokovati troškove za privredu i građane.
- Donošenje ovog propisa ne iziskuje troškove za poslovnu zajednicu i građane.
- Propisom se podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Nema administrativnih opterećenja i barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Predložene izmjene i dopune neće imati fiskalni uticaj na budžet Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Izmjenama i dopunama zakona nije predviđena izrada podzakonskih akata.
- Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na nacrt Zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

- U okviru projekta IPA 2014 „Tehnička podrška za usklađivanje i implementaciju EU zakonodavstva u oblasti unutrašnjeg tržišta – IPA 2014“ angažovani su kratkoročni eksperti sa zadatkom da analiziraju komentare Evropske komisije i daju preporuke Ministarstvu za usaglašavanje Zakona sa navedenim preporukama.
- Ministarstvo je formiralo radnu grupu za izradu izmjena Zakona u kojoj su pored predstavnika nadležnog ministarstva, bili uključeni predstavnici Privredne komore Crne Gore, privrede i nadležnih inspekcijских organa.
- Prije formiranja radne grupe, upućen je javni poziv zainteresovanoj javnosti da dostavi predloge i sugestije za izradu navedenog propisa.
Povodom nacrt zakona, upućen je javni poziv zainteresovanoj javnosti da dostavi predloge i sugestije na tekst nacrt zakona.

Uvažene su sugestije predstavnika nadležnih institucija zastupljenih u radnoj grupi za izradu

izmjena zakona.

Tokom trajanja javne rasprave zainteresovana javnost nije dostavila predloge i sugestije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- S obzirom da izmjene i dopune zakona nemaju uticaja na postojeći sistem stavljanja građevinskih proizvoda na tržište Crne Gore, ne očekuju se prepreke u implementaciji.
- U toku primjene propisa intenziviraće se aktivnosti nadzora nad tržištem građevinskih proizvoda.
- Izvještaji inspekcije koja radi nadzor nad tržištem građevinskih proizvoda o stanju usaglašenosti proizvoda u ovoj oblasti.
- Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma zaduženo je za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Zakona.

Podgorica, 16.09.2022. godine



Ministarka,
Ana Novaković Đurović