



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/22-14174/2

Podgorica, 05.07.2022. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA**  
-n/r ministra, gospodina mr Gorana Đurovića -

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Uvidom u dostavljeni Predlog zakona, navedeno je da se donošenjem ovog Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu pristupilo sa ciljem harmonizacije crnogorskog zakonodavstva sa pravom Evropske unije i međunarodnim sporazumima iz oblasti žigovnog prava.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi, imajući u vidu obrazloženje iz RIA izvještaja da propis ne prepoznaje nove administrativne takse od onih koje su već prepoznate važećim Zakonom o administrativnim taksama.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Predloga zakona nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da će se za sprovođenje propisa ostvariti prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju žiga, broja zahtjeva za produženje važenja žiga i drugih vrsta zahtjeva u vezi sa prijavom i registrovanim žigom, kao i prihoda po osnovu naknada posebnih troškova postupaka i naknada za pružanje informacionih usluga.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenju Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu pristupilo se sa ciljem harmonizacije crnogorskog zakonodavstva sa pravom Evropske unije i međunarodnim sporazumima iz oblasti žigovnog prava.
- Uzroci problema su:
  - a) djelimična usklađenost postojećeg zakona sa Direktivom (EU) 2015/2436 Evropskog parlamenta i Savjeta o usklađivanju zakonodavstava država članica o žigovima;
  - b) uslov u postojećem zakonu da žig mora biti znak koji se može grafički predstaviti;
  - c) nepotpuna lista apsolutnih i relativnih razloga za odbijanje žiga;
  - d) nedostatak prava nosioca žiga da zahtijeva da se trećim licima onemogući unošenje odnosno puštanje u slobodan promet u Crnoj Gori robe, uključujući njeno pakovanje, koja dolaze iz trećih zemalja i koja bez odobrenja nosi žig koji je istovjetan sa žigom registrovanim za tu robu ili koji se po svojim bitnim obilježjima ne može razlikovati od toga žiga.
  - e) Postupak za poništaj i ukidanje žiga koji se vodi pred sudom umjesto pred nadležnim organom, itd.
- Posljedice problema su:
  - a) postojanje sistema zaštite žiga kao prava intelektualne svojine koji je u pojedinim aspektima različit od sistema koji je trenutno na snazi u Evropskoj uniji;
  - b) nemogućnost registracije žiga koji se ne može grafički predstaviti;
  - c) nemogućnost preduzimanja adekvatnih mjera od strane nosioca žiga za robu u tranzitu.
  - d) duži i skuplji postupak za zaštitu prava pred sudom u odnosu na postupak pred nadležnim organom.
- Oštećeni mogu biti nosioci prava na žigu i podnosioci prijave za registraciju žiga zbog nemogućnosti potpunog ostvarivanja i zaštite svojih prava.
- Bez navedenih promjena ovaj zakon ne bi bio u potpunosti usklađen sa pravom EU i potvrđenim međunarodnim ugovorima u ovoj oblasti, što bi moglo predstavljati prepreku na daljem putu integracije Crne Gore u Evropsku uniju.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Cilj ovog propisa je osiguranje veće pravne sigurnosti i efikasne pravne zaštite nosilaca prava na žig. Takođe, cilj je i ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
- Usvajanje ovog zakona predviđeno je Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021-2023.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino donošenjem predloženog propisa. "Status quo" opcija bi podrazumijevala da će problem ostati neriješen.
- S obzirom na pravnu prirodu odnosa koji su predmet regulisanja, kao i činjenicu da se u konkretnom slučaju radi o ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz postupka pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, donošenje predloženog propisa je jedina moguća opcija.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja u propisu će uticati na podnosice prijave za registraciju žiga i nosioce žiga u pogledu načina ostvarivanja i zaštite njihovih prava, kao i na lica na koja su ta prava prenijeta. Ne postoje negativni uticaji ovog propisa, a pozitivni se ogledaju u usklađenosti sa pravom EU i međunarodnim standardima u ovoj oblasti.
- Primjena propisa neće stvoriti dodatne troškove građanima i privredi. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu ne prepoznaje nove administrativne takse u odnosu na takse koje su već prepoznate važećim Zakonom o administrativnim taksama.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Ovim propisom se na direktan način ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, ali se posredno doprinosi unaprjeđenju poslovnog ambijenta kroz podizanje nivoa zaštite nosilaca prava na žig.
- Ovaj propis ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariće se prihod za budžet, a koji će zavisiti od broja podnijetih prijava za registraciju žiga, broja zahtjeva za produženje važenja žiga i drugih vrsta zahtjeva u vezi sa prijavom i registrovanim žigom, kao i prihoda po osnovu naknada posebnih troškova postupka i naknada za pružanje informacionih usluga.
- Nije korišćena posebna metodologija.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

#### **6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**
- Korišćena je eksterna ekspertiza tj. ekspertska pomoć pružena od strane projekta TAIEX.
- O Nacrtu zakona o žigu sprovedena je javna rasprava, nakon čega je tekst nacrta zakona upućen u proceduru međuresorskog usaglašavanja. Sekretarijat za zakonodavstvo je sugerisao da bi imajući u vidu obim izmjena koje dostavljeni Predlog zakona o žigu donosi u odnosu na važeći Zakon o žigu, bilo svrsishodnije pripremiti Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu. S tim u vezi, Ministarstvo ekonomskog razvoja je izvršilo dodatnu analizu obima neophodnih izmjena i saglasno sugestijama Sekretarijata za zakonodavstvo, pripremlilo Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o žigu. Interesovanje za javnu raspravu o Nacrtu zakona o žigu iskazalo je samo jedno, fizičko lice. Najveći dio primjedbi bio je pravno-tehničke ili slične prirode, koje zbog neosnovanosti nijesu prihvaćene i to: skraćivanje pojma nadležnog ministarstva; utvrđivanje bliže sadržine prijave za registraciju žiga; upućivanje na primjenu i terminološko usaglašavanje sa drugim propisima; zamjena pojedinih termina drugim ili njihovo pojašnjenje iako su više nego jasni, npr. počinitelj povrede; preciziranje pojedinih mjera i definisanje rokova iako su već utvrđeni nactom zakona; naglašavanje uloge carinskog organa kao upravnog organa u odredbama nacrta zakona koje uređuju sudsku građansko-pravnu zaštitu; preciznije uređivanje pitanja zastupnika i podzakonskih akata kojima će se to bliže urediti iako je ovo pitanje već adekvatno sadržano i razrađeno u važećem zakonu; odloženu primjenu pojedinih odredbi iako se radi o odredbama koje su zbog svog sadržaja i upućivanja na Evropsku uniju i njeno pravo neprimjenjive prije pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i navođenje podzakonskih akata koje treba donijeti i rok za njihovo donošenje iako je i ovo pitanje adekvatno uređeno. Djelimično je uvažena primjedba koja se odnosi na žig kao predmet stečaja. S tim u vezi, sačinjen je i objavljen izvještaj sa Javne rasprave u kom su bliže navedene sve primjedbe i sugestije i dat osvrt na iste.

#### **7: Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma i Uprava za inspekcijske poslove će sprovesti ovaj propis u dijelu vođenja upravnih postupaka i postupaka vršenja inspekcijskog nadzora, dok će nadležni sudovi sprovesti zakon u pogledu vođenja sudskih postupaka za zaštitu prava od povrede, što će doprinijeti efikasnijoj implementaciji propisa i realizaciji ciljeva.
- Broj podnijetih prijava i registrovanih žigova, kao i broj pokrenutih postupaka za zaštitu prava.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa.

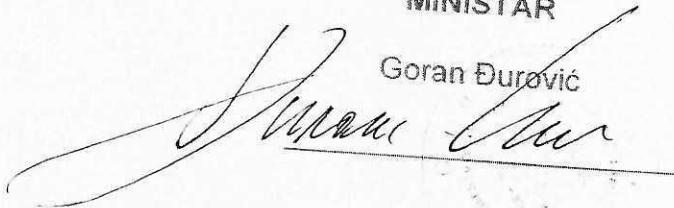
**Datum i mjesto**

14.06.2022. godine  
Podgorica

---

**MINISTAR**

Goran Đurović



---