



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09 -12 - 040/22-16122/2

Podgorica, 20.06.2022. godine

## MINISTARSTVO FINANSIJA

Povodom *Predloga zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

### MIŠLJENJE

Dopune Zakona predlažu se u cilju skraćivanja vremena na koje se odnose zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, a koja se odnose na ograničenja upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih rashoda i zabrane otpisa dugova. Naime, donošenjem Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi odloženi su izbori u 13 opština i Glavnom gradu Podgorica i na taj način produženo je važenje navedenih zabrana i ograničenja.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Rješenja predložena dopunom Zakona će uticati na stvaranje uslova za nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave, jer će se na taj način odložiti primjena zabrana i ograničenja propisanih predmetnim Zakonom.

Imajući u vidu navedeno, kao i da za realizaciju istog nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**

mr. Aleksandar Damjanović

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

<b>PREDLAGAČ PROPISA</b>	<b>Ministarstvo finansija</b>
<b>NAZIV PROPISA</b>	<i>Predlog Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja</i>

**1. Definisane probleme****- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**

Predloženim aktom treba skratiti vrijeme na koje se odnose zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja a koja se odnose na ograničenje upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih rashoda i zabrane otpisa dugova. Naime, donošenjem Zakona o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br 50/22) odloženi su izbori u 13 opština i Glavnom gradu Podgorica i na taj način je produženo i važenje navedenih zabrana i ograničenja.

**- Koji su uzroci problema?**

Odlukom o raspisivanju prijevremenih izbora za odbornike u Skupštini opštine raspisani su izbori za odbornike: u Skupštini opštine Tivat koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, u Skupštini opštine Budva koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, Skupštini opštine Plužine i Skupštini opštine Žabljak koji su trebali da se održe 5. juna 2022. godine, Skupštini opštine Bijelo Polje i Skupštini opštine Šavnik koji su trebali da se održe 12. juna 2022. godine, Skupštini opštine Bar, Skupštini opštine Danilovgrad, Skupštini opštine Kolašin i Skupštini Glavnog grada Podgorica koji su trebali da se održe 19. juna 2022. godine, Skupštini opštine Pljevlja koji su trebali da se održe 3. jula 2022. godine.

Zakonom o dopuni Zakona o lokalnoj samoupravi („Službeni list CG“, br 50/22) koji je Skupština Crne Gore donijela 9. maja 2022. godine propisano je da će se prvi naredni izbori za odbornike u skupštinama opština: Pljevlja, Rožaje, Plav, Tivat, Budva, Plužine, Žabljak, Bijelo Polje, Šavnik, Bar, Danilovgrad, Kolašin, u Skupštini Glavnog grada Podgorica i u Skupštini opštine Golubovci - opštine u okviru Glavnog grada, održati u istom danu, a najkasnije do 30. oktobra 2022. godine.

Shodno odredbama navedenog Zakona, Predsjednik Crne Gore je donio odluke o izmjenama prethodno pomenutih odluka o raspisivanju izbora za odbornike u skupštinama opština i u Skupštini Glavnog grada Podgorica koje su objavljene u „Službenom listu Crne Gore“ broj 51/22, kojima je kao datum održavanja izbora utvrđen 23. oktobar 2022. godine.

Budući da su članovima 38-44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja utvrđene zabrane i ograničenja koja se odnose na ograničenje upotrebe državnih sredstava, državne mehanizacije i opreme, transparentnosti socijalnih davanja i budžetskih rashoda i zabrane otpisa dugova, Agencija za sprječavanje korupcije je dala mišljenje da odgađanje termina održavanja lokalnih izbora ne znači i pomjeranje izborne kampanje što znači da i dalje važe navedene zabrane i ograničenja za organe vlasti odnosno obaveze i zabrane za političke subjekte koji će učestvovati na izborima.

**- Koje su posljedice problema?**

Odlaganje termina održavanja izbora za odbornike na period od 7 mjeseci moglo bi da proizvede brojne štetne posljedice u vršenju funkcija lokalne samouprave i ostvarivanju prava građana, imajući u vidu zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**

Produžavanjem roka važenja zabrana i ograničenja propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja u značajnoj mjeri će biti oštećeni građani i privreda.

- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Bez promjene propisa a usljed odlaganja izbora u 13 opština i Glavnom gradu Podgorica biće blokiran rad jedinica lokalne samouprave u mnogim segmentima njihovih nadležnosti i poslova na znatno duži vremenski period od perioda ograničenja utvrđenog Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

Članovima 38-44 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja ograničena je upotreba državnih sredstava od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, zabranjena je upotreba državne mehanizacije i opreme odnosno zabranjeno je privrednim društvima čiji je osnivač ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da svoju mehanizaciju ustupaju trećim licima na uporebu bez posebne odluke i bez ugovora sa naknadom, izuzev u slučajevima sanacije štete nastale usljed elementarnih nepogoda, požara ili sprečavanja širenja epidemije zaraznih bolesti.

Lokalnim budžetskim potrošačkim jedinicama, zabranjena je mjesečna potrošnja u pogledu materijalnih davanja iz socijalne zaštite u nadležnosti jedinice lokalne samouprave, u skladu sa zakonom kojim se uređuju prava i obavljanje djelatnosti socijalne i dječije zaštite, veća od 20% prosječne mjesečne potrošnje za ova davanja u trećem kvartalu prethodne budžetske godine.

Zabranjena je sa tekuće budžetske rezerve sa državnog i sa lokalnog nivoa dodjela socijalnih davanja u godini u kojoj se održavaju lokalni ili parlamentarni izbori, osim u slučaju, ratnog stanja, vanrednog stanja, epidemije ili pandemije zaraznih bolesti.

Zabranjeno je pravnim licima čiji je osnivač, djelimični ili većinski vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave da, u periodu od dana raspisivanja do dana održavanja izbora, kao i mjesec dana nakon izbora, vrše otpis dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga.

Predloženim propisom se, usljed odlaganja izbora odlaže i primjena navedenih ograničenja i zabrana i na taj način omogućava nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave i ostvarivanje prava građana.

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

Za rješavanje nastalog problema nema drugih opcija osim dopuna Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

- **Objasni preferiranu opciju?**

Dopunom Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja stvorit će se uslovi da jedinice lokalne samouprave nesmetano obavljaju poslove iz svoje nadležnosti, odnosno bez zabrana i ograničenja propisanih predmetnim zakonom, u periodu do 23. avgusta 2022. godine.

#### 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

Rješenja predložena dopunom Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja će uticati na stvaranje uslova za nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave jer će se na taj način odložiti primjena zabrana i ograničenja propisanih predmetnim Zakonom.

- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**

Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**

Donošenje propisa neće izazvati dodatne troškove.

- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**

Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata i tržišna konkurencija.

- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Implementacija predloženog propisa nema uticaja na poslovni ambijent i ne stvara administrativna opterećenja.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**  
Za implementaciju propisa nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**  
Za implementaciju propisa nijesu potrebna dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**  
Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**  
Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**  
Implementacijom propisa se neće ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**  
Na predlog propisa nije bilo dodatnih sugestija Ministarstva finansija.
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**  
Za pripremu Predloga Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**  
**Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**  
Javna rasprava o Predlogu Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i kampanja nije održana iz razloga hitnog postupanja.  
Upravni odbor Zajednice opština Crne Gore dostavio je Skupštini Crne Gore Inicijativu za dopunu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Službeni list CG“, br. 3/20 i 38/20), u smislu da se zabrane i ograničenja sredstava utvrđen ovim zakonom koja se primjenjuju šest mjeseci od dana raspisivanja izbora, kao prelazno rješenje, za izbore odbornika koji će se održati 23. oktobra 2022. godine primjenjuju 60

dana prije navedenog roka održavanja. U obrazloženju dostavljene Inicijative je navedeno da bi odlaganje termina održavanja izbora za odbornike na period od 7 mjeseci moglo da proizvede brojne štetne posljedice u vršenju funkcija lokalne samouprave i ostvarivanju prava građana, imajući u vidu zabrane i ograničenja utvrđena Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Skupština Crne Gore je, na osnovu člana 134 Poslovnika Skupštine Crne Gore, dostavila Vladi Crne Gore Inicijativu za donošenje Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja koju je Skupštini Crne Gore podnijela Zajednica opština Crne Gore.

Cijeneći opravdanom dostavljenju Inicijativu, Ministarstvo finansija je pripremlilo Predlog Zakona o dopuni Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

## 7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**  
Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**  
Primjena propisa će dovesti do ispunjenja ciljeva njegovog donošenja a to je nesmetano funkcionisanje jedinica lokalne samouprave jer će se na taj način odložiti primjena zabrana i ograničenja propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**  
Glavni indikator kojim će se mjeriti ispunjenje cilja je redovno servisiranje obaveza iz nadležnosti lokalnih samouprava, bez zabrana i ograničenja propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, u periodu do 23. avgusta 2022. godine.
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**  
Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zadužena Agencija za sprječavanje korupcije.

Podgorica, 17.06.2022. godine

**MINISTAR**  
**mr Aleksandar Damjanović**