



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-770/2

Podgorica, 03.03.2023.godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o zvanjima, zaradi i drugim pitanjima od značaja za vršenje poslova vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* navedeno je da je za implementaciju *Uredbe* potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore u iznosu od 3.626.639,21€. Implementacijom *Uredbe* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu, Ministarstvu odbrane planirana su sredstva za implementaciju ovog predloga u okviru sljedećih aktivnosti: Aktivnost- Predstavljanje Crne Gore u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama u oblasti odbrane, Aktivnost-Komande NATO i Aktivnost-Bilateralna i multilateralna saradnja Obavještajno bezbjedonosnog direktorata.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o zvanjima, zaradi i drugim pitanjima od značaja za vršenje poslova vojno-diplomatskih predstavnika, lica upućenih na rad u međunarodnim organizacijama i administrativno-tehničkog osoblja*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC**IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA**

Predlagač propisa

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

**PREDLOG UREDBE
O ZVANJIMA, ZARADI I DRUGIM PITANJIMA
OD ZNAČAJA ZA VRŠENJE POSLOVA
VOJNO-DIPLOMATSKIH PREDSTAVNIKA,
LICA UPUĆENIH NA RAD U MEĐUNARODNIM
ORGANIZACIJAMA I ADMINISTRATIVNO-
TEHNIČKOG OSOBLJA**

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom uredbe izvršiće se usklađivanje propisa u oblasti odbrane. Propisaće se nova zvanja lica koja se upućuju u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili međunarodne organizacije. Odrediće se novi način obračuna osnovne zarade i dodatka za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema za navedena lica.

Važeće uredbe koje uređuju ovu oblast nijesu usaglašene sa izmjenama i dopunama Zakona o odbrani. Postojeća zvanja ne prepoznaju sve dužnosti koje vojno-diplomatski predstavnici i lica upućena u međunarodne organizacije obavljaju. Sistem obračuna osnovne zarade, koji se vrši u skladu sa važećim uredbama nije adekvatan, a potrebno je bilo izvršiti i manju korekciju koeficijenata i naknada troškova za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema, kako bi se ispratilo povećanje cijena života u inostranstvu iz posljednjih par godina.

U slučaju nedonošenja ove uredbe, Ministarstvo odbrane ne bi bilo u mogućnosti da uputi svoje zaposlene i profesionalna vojna lica na određene dužnosti u međunarodnim organizacijama na koje se ranije obavezala. Profesionalna vojna lica koja su upućena na rad u inostranstvo i dalje bi imala nižu osnovnu zaradu od zarade koju su ostvarivali na formacijskom mjestu u Crnoj Gori prije upućivanja na rad u inostranstvo. Visina naknade troškova za uvećane troškove života i uslove rada u državi prijema bi se i dalje razlikovala u zavisnosti od kategorije lica, što ne predstavlja suštinu ove naknade s obzirom da sva upućena lica imaju iste troškove života i uslove rada. Takođe, propisi koji uređuju ovu oblast ne bi bili usaglašeni sa Zakonom o odbrani.

Prevenstvo bi bilo oštećeno Ministarstvo odbrane, na način što ne bi moglo da ispunjava sve svoje međunarodne obaveze. Takođe, profesionalna vojna lica bi bila u nepovoljnom položaju u dijelu koji se odnosi na uplatu doprinosa za penzijsko osiguranje, što bi u krajnjem izazvalo umanjenje buduće penzije.

Neispunjavanje svih preuzetih međunarodnih obaveza negativno bi uticao na kredibilitet Ministarstva odbrane u odnosima sa saveznicima. Nedostaci u obračunu osnovne zarade lica koja su upućena u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili međunarodnu organizaciju dovelo bi do smanjenja interesovanja za popunu ovih formacijskih/radnih mjesta, što bi ugrozilo funkcionisanje vojno-diplomatske mreže.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem ove uredbe stvaraju se idealni uslovi za funkcionisanje vojno-diplomatske mreže, za ispunjavanje međunarodnih obaveza Ministarstva odbrane, kao i za rješavanje radno-pravnih odnosa lica koja su upućena u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili međunarodnu organizaciju. Takođe, cilj ove uredbe je i usaglašavanje propisa u oblasti odbrane.

Ciljevi ove uredbe u skladu su sa Strategijom odbrane Crne Gore, naročito u dijelu koji se odnosi na drugu misiju Vojske Crne Gore – doprinos međunarodnom miru i bezbjednosti.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

Jedina moguća opcija je donošenje ove uredbe.

Opcija „status quo“ nije neprihvatljiva, jer važeće uredbe nijesu potpuno usklađene sa Zakonom o odbrani. Takođe, problemi u primjeni važećih uredbi, naročito dio u vezi sa zvanjima i obračunom osnovne zarade lica koja su upućena u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili međunarodnu organizaciju onemogućava zadržavanje trenutnog stanja.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika imaće direktni pozitivan uticaj na Ministarstvo odbrane koji će moći da odgovori na sve međunarodne obaveze. Takođe, putem novog obračuna osnovne zarade lica koja su upućena u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore ili međunarodnu organizaciju poboljšaće se i životni standard profesionalnih vojnih lica i zaposlenih u Ministarstvu odbrane. Uredba neće imati negativnih uticaja.

Primjena ove uredbe neće iziskivati troškove za građane i privredu.

Positive posljedice primjene ove uredbe opravdaju njeno donošenje, naročito kad se uzme u obzir da njena primjena neće stvoriti troškove građanima i privredi, kao i da će se stvoriti uslovi za optimalno funkcionisanje vojno-diplomatske mreže.

Propis ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Primjena ove uredbe neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove uredbe potrebno je izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore u ukupnom iznosu od 3.626.639,21 eura. Sredstva su planirana na sljedećim aktivnostima:

- A0576 – Predstavljanje Crne Gore u diplomatsko-konzularnim predstavništvima i međunarodnim organizacijama u oblasti odbrane;

- A0583 – Komande NATO;

- A0590 – Bilateralna i multilateralna saradnja OBD-a.

Obezbjeđenje finansijskih sredstava je dugoročno, u zavisnosti od dužine trajanja mandata, kao i upućivanja predstavnika na rad u diplomatskim predstavništvima i međunarodnim organizacijama.

Iz implementacije ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sredstva za sprovođenje ove uredbe obezbijeđena su budžetom za 2023. godinu u ukupnom iznosu od 3.626.639,21 eura. Za narednu fiskalnu godinu, sredstva će se blagovremeno planirati u skladu sa godišnjim potrebama za nesmetano funkcionisanje vojno-diplomatske mreže.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Neophodna finansijska sredstva planirana su u skladu sa važećom Uredbom o zaradama i drugim primanjima vojno diplomatskih predstavnika („Službeni list CG”, broj 11/17), Uredbom o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG”, br. 55/16, 48/18, 87/20 i 68/22), Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/6, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22 i 152/22), Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br.40/16, 28/18 i 108/20) i Pravilnikom o naknadi troškova lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG”, broj 7/17).

Nijesu postojali problemi prilikom obračuna potrebnih finansijskih sredstava za sprovođenje ove uredbe.

Predlog uredbe prvi put se upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

S obzirom da se Predlog uredbe po prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, na isti nije moglo biti primjedaba.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi ove uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog uredbe, odnosno da ona predstavlja isključivo interno pitanje Ministarstva odbrane i Vojske Crne Gore, nijesu vršene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i popunjavanja RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Ministarstvo odbrane će u skladu sa ovom uredbom izmijeniti Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva odbrane i Formaciju Vojske Crne Gore. U skladu sa potrebama i preuzetim međunarodnim obavezama upućivaće lica na rad u diplomatsko-konzularna predstavništva Crne Gore i međunarodne organizacije i vršiće se obračun i isplata zarade i naknade troškova tim licima.

Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenost ciljeva biće usaglašeni propisi u oblasti odbrane i funkcionalnost vojno-diplomatske mreže, što će se verifikovati izvještajem o radu Ministarstva odbrane i Izvještajem o stanju u Vojsci Crne Gore.

Ministarstvo odbrane će biti zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.

Datum i mjesto:

31.1.2023. godine

V.D. SEKRETARKE MINISTARSTVA

mr Jadranka Vojinović

