



Crna Gora  
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-5111/2

Podgorica, 24.02.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
-n/r ministra, gospodina mr Aleksandra Stijovića -

Poštovani gospodine Stijoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 03-307/22-1328/1 od 22.02.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2022. godinu – Agrobudžet*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Predmetnom uredbom utvrđuju se uslovi, način i dinamika sprovođenja mjera agrarne politike za tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja, poslove od javnog interesa, socijalne transfere pojedincima, bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove i mjere u oblasti ribarstva. Uvidom u dostavljeni tekst utvrđeno je da će se mjere i aktivnosti predviđene Agrobudžetom za 2022. godinu finansirati u ukupnom iznosu od 50.877.757,51€. Izvori finansiranja sredstava su:

- opšti prihodi budžeta u iznosu od 35.905.287,45€;
- donacije iznos od 8.200.470,06€ i
- kreditna sredstva iznos od 6.772.000,00€.

Sredstva iz opštih prihoda budžeta planirana su Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu ("Službeni list Crne Gore", br. 144/21). Sredstva koja će se realizovati po osnovu zaključenih kreditnih aranžmana i donacija koristiće se do nivoa njihovog ostvarenja, shodno članu 10 i 12 Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje saglasnost na *Predlog uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2022. godinu – Agrobudžet*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**  
mr Miloško Spajić



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2022. godinu – Agrobudžet

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ovom uredbom utvrđuju se uslovi, način i dinamika sprovođenja mjera agrarne politike za tržišno-cjenovnu politiku, politiku ruralnog razvoja, poslove od javnog interesa, socijalne transfere pojedincima, bezbjednost hrane, veterine i fitosanitarne poslove i mjere u oblasti ribarstva.

Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove u Budžetu Crne Godine za 2022. godinu i to za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj, ribarstvo, sprovođenje mjera bezbjednost hrane, sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja i sprovođenje fitosanitarnih mjera u skladu sa zakonom. S tim u vezi Agrobudžet se donosi na godišnjem nivou, a njegove mjere agrarne politike se realizuju u cilju pružnja podrške poljoprivrednim proizvođačima i razvoja poljoprivrede.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj realizacije mjera agrarne politike je pružanje podrške poljoprivrednim proizvođačima, odnosno poljoprivrednim gazdinstvima (fizičkim i pravnim licima) kako bi se obezbjedili što bolji uslovi privređivanja a što ima pozitivan efekat na ekonomski rast crnogorskog društvenog proizvoda i veći standard stanovništva koje živi i radi u ruralnim područjima.

Navedeni ciljevi se u svemu poklapaju sa ciljevima postavljenim u strateškim dokumentima Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Donošenjem Uredbe o uslovima, načinu i dinamici sprovođenja mjera agrarne politike za 2022. godinu – Agrobudžet omogućilo bi se korišćenje opredijeljenih budžetskih sredstava u svrhu sprovođenja mjera agrarne politike.

- Razlozi donošenja Uredbe sadržani su u činjenici da su sredstva za sprovođenje agrarne politike već opredijeljena nacionalnim budžetom, a da je njihovo korišćenje vezano za kalendarsku godinu i u slučaju njihovog nekorisćenja u ostavljenom roku gubi se mogućnost pune realizacije opredijeljenih sredstava, odnosno neutrošena sredstva moraće se vratiti u budžet Crne Gore. Prema tome od ključnog značaja za nesmetano sprovođenje agrarne politike je da ova uredba stupi na snagu danom objavljivanja u Službenom listu, kako bi u preostalom vremenskom roku za realizaciju agrarne politike sva raspoloživa sredstva bila iskorišćena. Dakle, stupanjem na snagu

ove uredbe stvara se pravna mogućnost za objavljivanje Javnih poziva i realizaciju mjera agrarne politike na osnovu kojih će se u 2022. godini omogućiti poljoprivrednim proizvođačima i prerađivačima da ostvare pravo na sredstva podrške do 50.877.757,51€.

- Uvjereni da će opredijeljena sredstva pospješiti dalji razvoj poljoprivrede i ekonomskog rasta, smatramo da do „statusa quo“ ne može doći.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje mjera agrarne politike uticaće isključivo pozitivno na poboljšanje stanja u sljedećim oblastima:

- poljoprivrede, kroz sprovođenje mjera tržišno-cjenovne politike (direktna plaćanja, program unapređenja stočarstva, mjere za stabilizaciju tržišta i druge mjere), kroz mjere ruralnog razvoja (mjere jačanja konkurentnosti proizvođača, mjere za održivo gazdovanje prirodnim resursima, mjere za poboljšanje kvaliteta života i druge mjere). Isto tako, ova oblast će se unaprijediti i kroz mjere podrške opštim servisim u poljoprivredi, socijalnim transferima seoskom stanovništvu i drugim vidovima podrške poljoprivrednim proizvođačima.
  - morskog ribarstva i marikulture, kao i slatkovodnog ribarstva i akvakulture, kroz mjere podrške koje će doprinijeti održivom upravljanju i očuvanju ribe i drugih vodenih organizama, podrške profesionalnim ribarima na moru i uzgajivačima morske i slatkovodne ribe kao i drugim mjerama za unapređenje ove oblasti.
  - fitosanitarnih mjera i zdravstvene zaštite životinja, kroz sprovođenje zakonom utvrđenih programa.
- Polazeći od navedenog primjena ovog propisa niukom slučaju ne može izazvati troškove građanima i privredi, već upravo suprotno, realizacijom mjera agrarne politike doprinosi se njihovom ekonomskom unapređenju (jačanju) kako bi bili što konkurentniji na domaćem, a u budućnosti i na evropskom tržištu. Sljedstveno tome, pozitivni efekti primjene ovog propisa apsolutno opravdavaju utrošak budžetskih sredstava za opredijeljene namjene. Isto tako, dodjelom sredstava podsticaja u poljoprivredi bitno se doprinosi osnivanju novih privrednih subjekata i podstiče tržišna konkurencija u oblasti proizvodnje hrane. S tim u vezi i pravo na ostvarivanje sredstava podsticaja nije povezano sa komplikovanim administrativnim procedurama, već je prilagođeno potrebama i zahtjevima poljoprivrednih proizvođača, naravno uz poštovanje zakonom propisanih postupaka dodjele sredstava podsticaja.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dbrzložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva predviđena Agrobudžetom opredijeljena su u ukupnom iznosu od 50.877.757,51€, i to: organu državne uprave nadležnom za poljoprivredu, šumarstvo i vodoprivredu (u daljem tekstu:

Ministarstvo) i organu uprave nadležnom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (u daljem tekstu: Organ uprave) u Budžetu Crne Gore za 2022. godinu (u daljem tekstu: Budžet) u ukupnom iznosu od 35.935.709,41€, iz donacija u iznosu od 8.170.048,10€ i iz kreditnih sredstava u iznosu od 6.772.000,00€.

I. Sredstva predviđena u Budžetu u ukupnom iznosu od 35.935.709,41€ odnose se na:

- |                                                                      |                 |
|----------------------------------------------------------------------|-----------------|
| 1. razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo                  | 31.675.158,20€; |
| 2. kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projekata (IFAD) | 1.726.000,00€;  |
| 3. sprovođenje mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje         | 316.979,65€;    |
| 4. sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja                   | 2.038.513,44€;  |
| 5. sprovođenje fitosanitarnih mjera                                  | 179.058,12€.    |

1. Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo

Sredstva za razvoj poljoprivrede, ruralni razvoj i ribarstvo opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta funkcionalna klasifikacija 41101 – Program 16 002 – Poljoprivreda, Potprogram 16 002 001 – Podrška poljoprivredi, Potprogram 16 002 006 – Podrška ruralnom razvoju, Potprogram 16 002 007 i Program 16 004 – Ribarstvo.

**a. Program 16 002 – Poljoprivreda**

- |                                                                                   |                |    |
|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------|----|
| 1.1.1 pozicija 4147 – konsultantske usluge, projekti i studije u iznosu od        | 155.332,12€    | od |
| 1.1.2 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od     | 16.647.050,26€ | od |
| 1.1.3 pozicija 4318 – ostali transferi pojedincima – staračke naknade u iznosu od | 4.208.760,32€  | od |

**b. Potprogram 16 002 006 – Ruralni razvoj**

- |                                                                               |               |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------|----|
| 1.2.1 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od | 4.300.000,00€ | od |
| 1.2.2 pozicija 4412 – izdaci za lokalnu infrastrukturu u iznosu od            | 744.000,00€;  | od |

**c. Potprogram 16 002 007 – Agencija za plaćanje**

- |                                                                               |               |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------|----|
| 1.3.1 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od | 4.670.015,50€ | od |
|-------------------------------------------------------------------------------|---------------|----|

**d. Program 2532 – Ribarstvo**

- |                                                                               |             |    |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------|----|
| 1.4.1 pozicija 4181 – subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od | 950.000,00€ | od |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------|----|

UKUPNO 1 (a+b+c+d):

31.675.158,20€

2. Sredstva za kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projekata (IFAD)

Sredstva za kontribuciju za potrebe realizacije međunarodnih projekata (IFAD) u iznosu od 1.726.000,00€ opredijeljena su Ministarstvu u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41101 – Program 16 002 Poljoprivreda, Potprogram 16 002 006 Podrška ruralnom razvoju, na poziciji 4412 – izdaci za lokalnu infrastrukturu, koja će se realizovati u skladu sa Sporazumom o finansiranju Projekta razvoja klastera i transformacije ruralnih područja u Crnoj Gori.

3. Sredstva za sprovođenje mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinje

Sredstva za mjere bezbjednosti hrane i hrane za životinje u iznosu od 316.979,65€ opredijeljena su Organu uprave u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 – Program 16 002 Poljoprivreda, Potprogram 16 002 005 Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi, na poziciji 4149

– ostale usluge u iznosu od 316.979,65€, koja će se realizovati u skladu sa Programom mjera bezbjednosti hrane i hrane za životinja za 2022. godinu.

**4. Sredstva za sprovođenje mjera zdravstvene zaštite životinja**

Sredstva za zdravstvenu zaštitu životinja u iznosu od 2.038.513,44€ opredijeljena su Organu uprave, u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 – Program 16 002 Poljoprivreda, Potprogram 16 002 005 Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi, na poziciji 4181 – Subvencije za proizvodnju i pružanje usluga u iznosu od 2.038.513,44€, koja će se realizovati u skladu sa Programom obaveznih mjera zdravstvene zaštite životinja za 2022. godinu.

**5. Sredstva za sprovođenje fitosanitarnih mjera**

Sredstva za fitosanitarne mjere u iznosu od 179.058,12€ opredijeljena su Organu uprave u okviru opštih prihoda Budžeta, funkcionalna klasifikacija 41107 – Program 16 002 Poljoprivreda, Potprogram 16 002 005 Bezbjednost hrane, veterina i fitosanitarni poslovi, na poziciji 4149 – ostale usluge u iznosu od 179.058,12€ koja će se realizovati u skladu sa Programom fitosanitarnih mjera za 2022. godinu.

35.815.693,91€

Sredstva utvrđena ovom uredbom mogu biti uvećana iz sredstava podrške EU kroz IPARD II program za razvoj poljoprivrede i ruralnih područja za period 2014-2020 i iz kredita Svjetske Banke „Drugi institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore“ (MIDAS 2) i kredita Međunarodnog fonda za razvoj poljoprivrede – IFAD u skladu sa članom 9 Zakona o budžetu Crne Gore za 2022. godinu, i izvršavaće se u visini njihovog ostvarenja:

**II. Donacije**

– IPARD II Program

– Projekat IFAD

7,845,048.10€;

325,000.00€.

UKUPNO II - Donacije:

8,170,048.10€

**I. Kreditna sredstva**

– Drugi institucionalni razvoj i jačanje poljoprivrede Crne Gore (MIDAS 2)

5.400.000,00€;

– Projekat IFAD

1.372.000,00€.

UKUPNO III – Kreditna sredstva:

6.772.000,00€

UKUPNO AGROBUDŽET (I+II+III):

50.877.757,51€

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Vršene konsultacije sa krajnjim korisnicima Agrobudžeta - poljoprivrednim proizvođačima, stručnim službama i naukom, odnosno sve zainteresovane strane su na poziv ovog ministarstva dostavljale predloge za kreiranje mjera agrarne politike.
- Pojedini predlozi su prihvaćeni, koji su postali sastavni dio ovog propisa, dok oni predlozi koji nijesu bili saglasni sa zakonom i preuzetim međunarodnim obavezama nijesu prihvaćeni.

**7: Monitoring i evaluacija**

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije programa (mjera agrarne politike) zaduženo je Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede jedinica za tehničku pomoć Ministarstva finansija i Nadzorni odbor MIDAS-a.

Podgorica, 21.02.2022. godine



MINISTAR,

mr Aleksandar Stijović

*Aleksandar Stijović*