



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-1174/2

Podgorica, 12.10.2022. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministru, gospodinu Filipu Adžiću -

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga uredbe o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u inostranstvo*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent*, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Uredbe* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa* navedeno je da primjena ovog propisa neće zahtijevati dodatne troškove za budžet Crne Gore. Međutim, usvajanjem *Uredbe* predviđeno je donošenje podzakonskih akata iz kojih proističu finansijske obaveze. Naime, članom 21 predmetne uredbe predviđeno je da zarada policijskih predstavnika, kao i ostvarivanje prava na dodatke na osnovnu zaradu i naknade, utvrđuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave, nadležnog za poslove finansija i organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na *Predlog uredbe o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u inostranstvo*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo unutrašnjih poslova

NAZIV PROPISA

Uredba o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u inostranstvo

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za izradu Uredbe o uslovima i načinu izbora policijskog predstavnika koji se upućuje na rad u inostranstvo sadržan je u članu 204 stav 4 Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 70/21 i 123/21). Predlogom uredbe utvrđuju se uslovi i način izbora policijskog službenika koji se u svojstvu policijskog atašea ili oficira za vezu upućuje na rad u inostranstvo (u daljem tekstu: policijski predstavnik), kao i njegova prava i obaveze

- Ministarstvo unutrašnjih poslova raspisuje interni oglas za izbor policijskog predstavnika. Komisija, na osnovu prijave na interni oglas, sačinjava spisak policijskih službenika koji su dostavili blagovremene i potpune prijave i upućuje ih na provjeru znanja koju vrši organizaciona jedinica Ministarstva nadležna za ljudske resurse, koja Komisiji dostavlja spisak policijskih službenika koji su pokazali zadovoljavajuće rezultate na provjeri i ocjenu njihovog rada. Sa policijskim službenicima Komisija obavlja intervju i o tome sačinjava mišljenje u pisanoj formi, koje dostavlja direktoru Policije, radi davanja mišljenja o tim službenicima. Spisak policijskih službenika sa mišljenjem Komisije i mišljenjem direktora Policije, dostavlja se ministru unutrašnjih poslova, radi utvrđivanja predloga za postavljanje policijskog predstavnika.

- Osim upućivanja policijskih predstavnika na osnovu internog oglasa, uredbom je predviđen još jedan način upućivanja. Naime, policijski predstavnik može se uputiti na rad u međunarodnu organizaciju i bez raspisivanja internog oglasa ako međunarodna organizacija, u skladu sa svojim pravilima, raspisuje međunarodni oglas za angažovanje policijskih predstavnika, samostalno sprovodi postupak provjere znanja i sposobnosti prijavljenih kandidata, bira policijske službenike i o tome obavještava Ministarstvo. Prije podnošenja prijave na međunarodni oglas, policijski službenik dužan je da pribavi saglasnost ministra.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

-Predloženim propisom, kao što je već rečeno, propisaće se uslovi i način izbora policijskog službenika koji se u svojstvu policijskog atašea ili oficira za vezu upućuje na rad u inostranstvo, kao i njegova prava i obaveze.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji

- obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Imajući u vidu značaj predmetne oblasti, drugih mogućih opcija nema, obzirom na obavezu koja je propisana Zakonom o unutrašnjim poslovima, i uzimajući u obzir da je država Crna Gora članica mnogih međunarodnih obaveza gdje je kroz međunarodne ugovore preuzela obavezu upućivanja svojih predstavnika na rad i saradnju sa međunarodnim organizacijama, kao što je slučaj sa EUROPOL, INTERPOL, SELEC, MARRI Sekretarijat, PCC SEE Sekretarijat, Savjet Evrope, UN-a i dr. organizacije, a posebno imajući u vidu značaj policijske organizacije kao što su EUROPOL, INTERPOL, SELEC i sl. Na ovaj način će se urediti sami postupak izbora i upućivanja i ojačati međunarodna policijska saradnja.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Međunarodna policijska saradnja predstavlja jedno od ključnih pitanja za pregovaračko poglavlje 23 i 24. Upućivanje policijskih službenika u međunarodne organizacije će ojačati međunarodnu saradnju Crne Gore i samim tim poboljšati bezbjednost države Crne Gore, te donošenje ove Uredbe opravdava eventualne troškove koji će proizaći iz podzakonskih akata na osnovu Uredbe.

- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove za građane i privredu, jer je članom 21 ove uredbe predviđeno da zarade policijskih predstavnika, kao i ostvarivanje prava na dodatke na zaradu i naknade, utvrđuje Ministarstvo pravilnikom, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija i socijalnog staranja i organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove. Te će se pitanje zarada urediti posebnim aktom uz prethodnu saglasnost Ministarstva finansija i Ministarstva vanjskih poslova.

- Ova uredba nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere koje bi bile ustanovljene donošenjem ove uredbe.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

-Primjena ovog propisa neće zahtijevati dodatne troškove za budžet za 2022. godinu, jer je članom 21 ove uredbe predviđeno da zarade policijskih predstavnika, kao i ostvarivanje prava na dodatke na zaradu i naknade, utvrđuje Ministarstvo pravilnikom, uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija i socijalnog staranja i organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, te će se ovo pitanje urediti naknadno.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem ove uredbe je predviđeno donošenje podzakonskog akta iz kojeg proističu finansijske obaveze, i isti će se naknadno donijeti uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove

finansija i socijalnog staranja i organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

- Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore..
- Nije bilo sugestija Ministarstva finansija na Predlog uredbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazložiti.**

-Nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti je bilo javnih i/ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ove uredbe. Pribavljeno je pozitivno mišljenje Ministarstva vanjskih poslova na istu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje Uredbe

Datum i mjesto

Podgorica, _____ 2022. god.

Starješina
