



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/22-2491/2

Podgorica, 18.11.2022. godine

**MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE**  
**-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću -**

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni tekst *Izveštaja o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da se donošenje *Uredbe o dopuni uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane*, predlaže radi obezbjeđenja sprovođenja *Zakona o bezbjednosti hrane* i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti mikrobioloških kriterijuma za bezbjednost hrane.

Uvidom u dostavljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetne *Uredbe* neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, dok će se njenom primjenom ostvariti manji prihod za Budžet Crne Gore i to na osnovu naknade za veterinarske preglede pošiljki mesa gmizavaca pri uvozu u skladu sa posebnim propisom.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta Direktorata za državni budžet nema primjedbi na predmetni *Predlog uredbe o dopuni uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane*.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Aleksandar Damjanović



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Uredba o dopuni uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane

## 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti u oblasti mikrobioloških kriterijuma za bezbjednost hrane.
- Donošenjem Uredbe uredbe o dopuni uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hranu vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja posljednje Uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane. ("Službeni list CG", br. 79/20), transpozicijom Regulative Komisije (EU) br. 2020/205 od 14. februara 2020. o izmjeni Regulative (EZ) br. 2073/2005 u vezi sa *Salmonelom* u mesu gmizavaca.
- Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju hranom ugrozilo bi zdravlje ljudi i subjekti bi stavljali na tržište hranu (meso gmizavaca) koja ne ispunjava zahtjeve utvrđene zakonom ovom uredbom. Odsustvo normi ili razlikovanje normi u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU predstavljalo bi problem za subjekte koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti mikrobioloških kriterijuma za hranu).
- Oštećeni bi bili Prvenstveno potrošači jer se meso gmizavaca iz uvoza ne bi ispitivalo na prisutnost Salmonelle jer u Uredbi o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane koja je na snazi nije definisan kriterijum za meso gmizavaca. Shodno navedenom bilo bi ugroženo zdravlje potrošača.
- Problem bi evaluirao stavljanjem na tržište mesa gmizavaca bez laboratorijskog ispitivanja na prisutnost Salmonelle tako da bi došlo pojave trovanja ljudi nebezbednim i nekontrolisanim mesom gmizavaca.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti mikrobioloških kriterijuma za bezbjednost hrane.
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.
- Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021 – 2023

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako

**postoji obaveza donošenja predloženog propisa).  
- Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje nove Uredbe o dopuni uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane.
- Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima a naročito sa propisima donijetim od dana donošenja Uredbe o mikrobiološkim kriterijumima za bezbjednost hrane („Sl. list CG“, br. 79/20);
- Na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti stave na tržište mikrobiološki nebezbednu hranu-meso gmazova koje nije ispitano na prisutnost Salmonelle i da dođe do obolijevanja ljudi konzumiranjem takve hrane odnosno takvog mesa gmizavaca.

**4. Analiza uticaja**

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Mikrobiološki kriterijum za bezbjednost mesa gmizavaca utvrđen ovim propisom pozitivno će uticati na javno zdravlje potrošača, konzumenata mesa gmizavaca jer će meso gmizavaca iz uvoza prije stavljanja na tržište biti podvrgnuto kontroli i laboratorijskom ispitivanju na prisutnost Salmonelle. U suprotnom, došlo bi do obolijevanja ljudi konzumiranjem nekontrolisanog i laboratorijski neispitanog mesa gmizavaca prije stavljanja u promet..
- Primjena ovog propisa izazvaće izuzetno male troškove subjektima u poslovanju hranom koji uvoze meso gmizavaca ( cijena lab.ispitivanja je cca.150 eura po uvezenoj pošiljci).
- Pozitivne posljedice donošenja ovog propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti zbog toga što se samo laboratorijskim ispitivanjem potvrđuje bezbjednost ove vrste mesa i štiti zdravlja ljudi -potrošača.
- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stvaranje novih privrednih subjekata koji će uvoziti ovu vrstu mesa naročito imajući na umu da se u Crnoj Gori, naročito u ugostiteljskim objektima sve više nudi hrana koja nije bila tradicionalno zastupljena na menijima ali su turisti sve više konzumenti ove vrste hrane..
- Donošenje ovog propisa neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Za sprovođenje ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.
- Za sprovođenje ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za sprovođenje ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava u Budžetu Crne Gore pa samim ti ni planiranje istih.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa ostvariće se manji prihod za budžet Crne Gore na osnovu naknade za veterinarske preglede pošiljki mesa gmizavaca pri uvozu u skladu sa posebnim propisom. Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljku i količinu mesa gmizavaca koja će se uvesti.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**



- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nijesu konsultovane grupe zainteresovanih strana jer se jednostavno radi o obavezujućoj normi. Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i pomenutom strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis
- Nijesu sprovedene konsultacije.
- Nijesu sprovedene konsultacije i nije bilo predloga i sugestija zainteresovanih strana.

#### **7. Monitoring i evaulacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?**

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Tokom primjene propisa Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove organizovaće, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativne radionice i dodatno, inspektori će tokom nadzora, upoznavati subjekte u poslovanju hranom- uvoznike o novom zahtjevu u odnosu na novpropisani mikrobioloski kriterijum za bezbjednost mesa gmizavaca.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede-Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

#### **Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:**

- Hrana - meso gmizavaca stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na mikrobiološke kriterijume za bezbjednost hrane.

Datum i mjesto

Podgorica, 14. oktobar 2022.godine

MINISTAR

Vladimir Joković

