



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-1739/2

Podgorica, 16.11.2022. godine

MINISTARSTVO POLJPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću -

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni tekst Izvještaja o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da se donošenje *Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani*, predlaže radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti propisanih maksimalno dozvoljenih količina kokcidiostatika i histomonostatika u hrani, koji su posljedica prenošenja tih supstanci u neciljanu hranu za životinje.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da implementacija predmetne *Uredbe* neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, dok će se njenom primjenom ostvariti prihod za Budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta Direktorata za državni budžet nema primjedbi na predmetni *Predlog uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani*.

S poštovanjem,

MINISTAR

Mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani

1. Definisane probleme

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti propisanih maksimalno dozvoljenih količina kokcidiostatika i histomonostatika u hrane koji su posledica prenošenja tih supstanci u neciljanu hranu za životinje.
- Donošenjem Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani vrši se usaglašavanje sa EU propisom Uredba (EZ) br. 124/2009 od 10. februara 2009. o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani koji su posledica neizbježnog unakrsnog prenošenja tih supstanci u neciljanu hranu za životinje.
- U slučaju nedonošenja ovog propisa mogle bi se stvoriti tržišne barijere, to jest da usled neusaglašenosti nacionalnog propisa sa EU propisima, uvezene pošiljke hrane životinjskog porijekla nisu u skladu sa nacionalnim propisom i tom slučaju naređuje se vraćanje ili uništavanje takvih pošiljki i zabrana stavljanja na tržište kao neusaglašenih. Tako nastaju dodatni troškovi za subjekte, remeti se snabdjevenost tržišta i ograničava se trgovina hranom.
- Oštećeni su prije svega subjekti u poslovanju hranom koji vrše uvoz i prodaju na veliko hrane ali i proizvođači hrane životinjskog porijekla. Dio ovog odgovora dat je u odgovoru datom u prethodnoj alineji.
- Status quo nije opcija, jer je obaveza Crne Gore da uskladi svoje propise sa EU. Odgovor dat u prethodne dvije alineje.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Donošenjem ove uredbe obezbijediće se efikasno sprovođenje Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti maksimalno dozvoljenih količina kokcidiostatika i histomonostatika u hrani.
- Hrana koja sadrži kokcidiostatike i histomonostatike koji prelaze maksimalno dozvoljene količine je toksična i štetna za zdravlje ljudi i ne smije se stavljeti na tržište.
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani;
- Donošenjem Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani vrši se usaglašavanje sa EU propisom Uredba (EZ) br. 124/2009 od 10. februara 2009. o maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani koji su posledica neizbježnog unakrsnog prenošenja tih supstanci u neciljanu hranu za životinje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti proizvodnje i trgovine hranom životinjskog porijekla u odnosu na **maksimalno dozvoljenim količinama kokcidiostatika i histomonostatika u hrani**. Negativnih posledica nema.
- Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova ali su pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta hranom koja ispunjava propisane maksimalno dozvoljene količine kokcidiostatika i histomonostatika u hrani, u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište hranu iz zemalja EU neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija hrane nije usaglašena sa zahtjevima iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača
- Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz i tržište za izvoz hrane životinjskog porijekla koja ispunjava propisane zahtjeve u odnosu na maksimalno dozvoljene količine kokcidiostatika i histomonostatika u hrani.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU standardima. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov i mogućnost da subjekti koji stavljaju na tržište hranu tj. usaglase svoje poslovanje i stavljaju na tržište hranu koja sadrži maksimalno dozvoljene količine kokcidiostatika i histomonostatika u hrani u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Znači, stvoriće se uslovi za stavljanje na tržište hrane koja sadrži kokcidiostatike i histomonostatike u hrani u propisanim količinama u skladu sa EU zahtjevima i dodatno će se stvoriti uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**
- **Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **-Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore
- Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza.
- Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki i količine hrane koja će se uvesti tj. iznos prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.**

Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške.
- Ovom uredbom se propisuju maksimalno dozvoljene količine kokcidiostatika i histomonostatika u hrani i ne postoje opravdani stručni razlozi za sprovedenjem konsultacija (javnih ili ciljanih). Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i pomenutom strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.

7. Monitoring i evaluacija

-Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

-Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?

-Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte, uvoznike i proizvođače hrane o zahtjevima u odnosu na maksimalno dozvoljene količinae kokcidiostatika i histomonostatika u hrani i njihovu primjenu.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na maksimalno dozvoljene količine kokcidiostatika i histomonostatika u hrane.
- Smanjen broj vraćenih pošiljki i hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto

Podgorica, _____ Oktobar 2022godine

MINISTAR

Vladimir Joković