



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-010/22-18823/2

Podgorica, 01.08.2022. godine

VLADA CRNE GORE
GENERALNI SEKRETARIJAT
-n/r generalnom sekretaru, gospodinu Borisu Mariću-

Poštovani gospodine Mariću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 02 - 4636 od 19. jula 2022. godine kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

U skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave propisano je da djelokrug poslova Kancelarije za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade preuzima Ministarstvo evropskih poslova, u tom smislu vrši se izmjena Uredbe o Vladi Crne Gore. Takođe, zbog potrebe procesa rada Kabineta predsjednika Vlade, formiraju se kancelarije i to: Kancelarija za podršku digitalnoj transformaciji, Kancelarija za podršku rodnoj ravnopravnosti i Kancelarija za podršku međunarodnoj promociji Crne Gore.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju ovog propisa potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Navedena sredstva potrebna su za zarade, za popunu radnih mjesta u okviru novoformiranih kancelarija, i to: rukovodilac kancelarija i 4 samostalna savjetnika I, u bruto iznosu od 4.066,44€, na mjesečnom nivou. Ukupan trošak za bruto zarade na godišnjem nivou iznosi 48.797,28€.

Imajući u vidu, kako je navedeno u Izvještaju o analizi uticaja propisa, da su finansijska sredstva potrebna za navedene namjene do kraja tekuće godine obezbijeđena u budžetu, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	VLADA CRNE GORE KABINET PREDSJEDNIKA VLADE
NAZIV PROPISA	PREDLOG UREDBE O KABINETU PREDSJEDNIKA VLADE
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Članom 59 st. 1 tač. 2 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 49/22, 52/22, 56/22), propisano je da djelokrug poslova Kancelarije za evropske integracije u Kabinetu predsjednika Vlade, utvrđene Uredbom, preuzima Ministarstvo evropskih poslova, iz kog razloga se stvorila potreba za donošenjem nove Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, kojom će se regulisati djelokrug poslova u Kabinetu predsjednika Vlade.</p> <p>Nadalje, u Kabinetu predsjednika Vlade, zbog neophodnosti pružanja podrške organima državne uprave, predlogom Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, formiraju su kancelarije i to: Kancelarija za podršku digitalnoj transformaciji; Kancelarija za podršku rodnoj ravnopravnosti i Kancelarija za podršku međunarodnoj promociji Crne Gore.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Cilj donošenja ove uredbe je nesmetano functionisanje procesa rada Ministarstva evropskih poslova kao i Kabineta predsjednika Vlade, budući da su važećom uredbom regulisani poslovi Kancelarije za evropske integracije, čiji je djelokrug poslova preuzet u Ministarstvo evropskih poslova, kao i formiranje tri nove kancelarije u okviru Kabineta predsjednika Vlade i regulisanje djelokruga poslova tih kancelarija. Takođe, neophodno je i ostvariti usaglašenost propisa odnosno usaglašenost između Uredbe o načinu rada i organizaciji državne uprave i Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). 	

- **Objasni preferiranu opciju?**

Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, kako bi se ostvarilo nesmetano funkcionisanje Ministarstva evropskih poslova i Kabineta predsjednika Vlade.

U slučaju da ne postoji Uredba o Kabinetu predsjednika Vlade, ista će usloviti probleme u radu i organizaciji rada, kao i smetnju prilikom donošenja Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u okviru gore nevedenih organa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Benefiti donošenja Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade, direktno utiču na usklađivanje propisa i bolju organizaciju rada državnih organa.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.

Propis ne zahtijeva stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Propis ne stvara ni administrativne, a ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

Potrebno je obezbjeđiti finansijska sredstva. Funkcionisanje Kabineta predsjednika Vlade i formiranje tri nove kancelarije iziskuje troškove budžetskih sredstava, budući da je neophodno popuniti radna mjesta u okviru novoformiranih kancelarija. Naime, u novoformiranim kancelarijama, planirana je popuna radnih mjesta i to: rukovodilac Kancelarije i 4 samostalna savjetnika I. Planirana popuna radnih mjesta iziskuje finansijska sredstva za zarade i to na mjesečnom nivou u ukupnom vruto iznosu od 4.066,44 eura odnosno do kraja 2022. godine u ukupnom bruto iznosu od 9.685,44 eura. Dok na godišnjem nivou ukupan trošak za bruto zarade iznosi 48.797,28 eura.

Planirana finansijska sredstva su obezbjeđena u budžetu do kraja tekuće godine odnosno ista su planirana za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanje Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze. Prilikom obračuna finansijskih prihoda nijesu postojali problemi za precizan obračun, budući da se radi o Zakonom predviđenim koficijentima za navedena radna mjesta.

Uredbom o Kabinetu predsjednika Vlade ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Funkcionisanje i rad Kabineta predsjednika Vlade ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Propis ne omogućava ostvarivanje prihoda budžeta.

Ministarstvo finansija nema sugestija na tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U pripremi propisa nije korišćena eksterna podrška.

Budući da djelokrug poslova Kancelarije za evropske integracije preuzima Ministarstvo evropskih poslova, nije bilo potrebe za konsultovanjem zainteresovanih strana. Uzimajući u obzir svrhu donošenja Uredbe, nije bilo potrebe za organizovanjem javne rasprave.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se problemi u radu i sprovođenju Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade.

Donošenjem Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade preuzimaće se mjere koje će biti usmjerene na nesmetano funkcionisanje rada Kabineta predsjednika Vlade i potreba organizacije rada u Kabinetu.

Indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: stručna obrada materijala za potrebe predsjednika Vlade, broj održanih sastanaka, protokolarne aktivnosti za potrebe predsjednika Vlade, broj zahtjeva i molbi građana za pomoć i njihova realizacija i uspješna komunikacija sa građanima.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade zadužena je Vlada Crne Gore.

Podgorica, 1. avgust 2022. godine

