



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/22-3216/2

Podgorica, 22.12.2022. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma jedinicama lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga uredbe* i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da se sredstva za implementaciju *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe* obezbjeđuju od naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova utvrđenih propisom Vlade Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma jedinicama lokalne samouprave*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma jedinicama lokalne samouprave
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Članom 74 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20 i 86/22) propisano je da urbanističko-tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije izdaje Ministarstvo u roku od 20 dana od dana podnošenja zahtjeva zainteresovanog lica.</p> <p>Uredbom o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma jedinicama lokalne samouprave („Službeni list Crne Gore", broj 87/18, 28/19 75/19, 116/20, 76/21 i 141/21), poslovi izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz nadležnosti Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, koji se odnose na izdavanje urbanističko-tehničkih uslova iz lana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, osim za složene objekte, zgrade bruto građevinske površine 3000 m² i jarsa najmanije četiri ili pet zvjezdica i turističke rizorte, za koje se obavezno raspisuje javni konkurs za izradu idejnog arhitektonskog rješenja, trg, škver, šetalište i gradski park, povjereni su Glavnom gradu Podgorica, Prijestonici Cetinje i opštinama: Andrijevića, Bar, Berane, Bijelo Polje, Budva, Gusinje, Mojkovac, Nikšić, Petnjica, Plav, Plužine, Pljevlja, Herceg Novi, Šavnik i Žabljak.</p> <p>Navedeni poslovi povjereni su ovom uredbom jedinicama lokalne samouprave za period do 31. decembra 2022. godine. Stoga se ovom izmjenom Uredbe predlaže produženje roka povjeravanja poslova za period do 31. decembra 2023. godine.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
U cilju postizanja veće efikasnosti, koordinisanosti i ažurnosti rada organa nadležnih za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova, procijenjeno je da je cjelishodno učiniti izdavanje urbanistiko-tehničkih uslova kompatibilnim sa nadležnošću odnosno poslovima glavnog državnog arhitekta odnosno glavnog gradskog arhitekta.	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
Predloženo rješenje doprinosi ekonomičnijem obavljanju poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova.	
Preferirana opcija dopriniće stabilnom i održivom sistemu sprovođenja planova i izrade tehničke dokumentacije, građenja objekata i kontrole građenja.	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Navedene izmjene ne utiču na privredne subjekte u smislu stvaranja dodatnih administrativnih postupaka ili uvođenja novih ili uvećanih naknada. Naprotiv, povjeravanje poslova izdavanja utu jedinicama lokalne samouprave dovešće do administrativnog rasterećenja Ministarstva, tako što će ove poslove obavljati 24 opštine.

Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje poslova iz člana 74 st. 1, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Naime, Uredbom o visini naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih i tehničkih uslova („Sluzbeni list CG“, broj 68/17), propisano je da naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije iznosi 50,00 € za zgrade i 100,00 € za inženjerske objekte.

Naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.

Analiza o izdatim urbanističko-tehničkim uslovima, koju je Ministarstvo pripremlilo na osnovu podataka o broju i strukturi urbanističko-tehničkih uslova izdatih u svim crnogorskim opštinama tokom 2020. godine, pokazala je da dogovorena preraspodjela nadležnosti neće imati bitnijeg uticaja na obim poslova sekretarijata za urbanizam lokalnih samouprava, a da će finansijski uticaj biti zanemarljiv.

Primjena navedenog propisa će u daljem periodu stvoriti optimalne pretpostavke za otklanjanje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva za vršenje navedenih poslova, utvrdjenih Predlogom ove uredbe obezbjeđuju se od naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova utvrdjenih propisom Vlade Crne Gore. Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom Uredbe ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

Primjena propisa, odnosno ispunjenje ciljeva radi kojih se predlaže, vréice se kroz puno angažovanje kapaciteta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma na uspostavljanju okvira za implementaciju predmetne Uredbe.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog Uredbe koji se dostavlja istovremeno sa RIA.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih

strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

U toku izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza. Međutim, Zajednica opština Crne Gore uputila je Ministarstvu inicijativu broj 03-776/22 od 8. novembra 2022. godine, kojom je traženo da se produži rok povjeravanja poslova svim jedinicama lokalne samouprave za period do 31. decembra 2023. godine.

7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**
- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa, budući da se produženje roka za povjeravanja poslova vrši na osnovu inicijative Zajednice opština.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj izdatih urbanističko-tehničkih uslova i efikasnost jedinica lokalne samouprave u obavljanju povjerenih poslova.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 07.12.2022. godine

Ministarka,
Ana Novaković Đurović

