



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/22-2562/2

Podgorica, 12.12.2022. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu mr Ervinu Ibrahimoviću -

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga uredbe*, navodi se da za implementaciju ove *Uredbe*, nijesu potrebna finansijska sredstva. Predložene izmjene i dopune *Zakona* imaju za cilj obezbjeđenje kontinuiteta veće pravne zaštite za koncesionare uz omogućavanje dvostepenosti u upravnom postupku.

Shodno navedenom *Direktorat za državni budžet*, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Povjeravanje poslova za naredni period od godinu dana, predloženo je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja pojedinih poslova državne uprave; - Ovim Predlogom Uredbe predlaže se kontinuitet u povjeravanju poslova državne uprave iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija koji se odnose na pojedine odredbe Zakona o geološkim istraživanjima, poslovi organa uprave nadležnog za rudarstvo koji su većim dijelom definisani članom 19 Zakona o rudarstvu, kao i određeni poslovi u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Ovom Uredbom se obezbeđuje kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovim zahtjevima. Naime navedenom uredbom i njenim produženjem primjene u narednoj godini, obezbijeđeno je da koncesionari mogu izjaviti žalbu Ministarstvu kapitalnih investicija, kao drugostepenom organu, na odluke JU Zavod za geološka istraživanja, odnosno prvostepenog organa, zahtijevajući da se preispita i drugačije riješi stvar koja je predmet prvostepenog rješenja.</p> <p>Takođe, da bi Direktorat za geologiju i rudarstvo i Ministarstvo kapitalnih investicija odgovorili značajnim zahtjevima u oblasti normiranja djelatnosti geoloških istraživanja i rudarstva, smatramo opravdanim da se obezbijedi kontinuitet u povjeravanju dijela poslova koji je predmet ove uredbe, specijalizovanoj i stručno profesionalnoj Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja.</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija obezbijediće koncesionarima kontinuitet veće pravne zaštite, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena navedenog propisa će omogućiti kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.
- U primjeni odredi Zakona o rudarstvu, Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama, koncesionari su imali troškove u realizaciji zahtjeva koji su propisani navedenim zakonima, kao i Zakonom o administrativnim taksama, a stupanjem na snagu Uredbe i njenim produženjem kroz izmjene, propisane obaveze se nijesu promijenile i neće se promijeniti.
- Kontinuitetom u primjeni Uredbe neće se stvoriti novi troškovi.
- Uredba nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, kao i na tržišnu konkurenciju.
- Administrativna opterećenja su već predviđena zakonskim propisima.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Uredbe tj. nastavak primjene u idućoj godini nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta, što je potvrđeno i u njenoj dosadšnjoj primjeni.
- Nije predviđeno donošenje propisa iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom Uredbe tj. nastavak njene primjene u narednoj godini ne mijenjaju se prihodi budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna analiza.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa što je dokaz njegova uspješna primjena u prethodnom periodu.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo kapitalnih investicija.

Datum i mjesto

8. novembar 2022. godine, Podgorica



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo kapitalnih investicija

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Pravni osnov za donošenje uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja sadržan je u članu 2 stav 3 Zakona o državnoj upravi ("Sl.list CG", broj 78/18, 70/21 i 52/22), kojim je propisano da pojedine poslove državne uprave vrše pravna lica kojima su ti poslovi preneseni zakonom, a pojedine poslove državne uprave mogu vršiti pravna lica ka dim se ti poslovi povjere aktom Vlade.
 - Povjeravanje poslova za naredni period od godinu dana, predloženo je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja pojedinih poslova državne uprave;
 - Ovim Predlogom Uredbe predlaže se kontinuitet u povjeravanju poslova državne uprave iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija koji se odnose na pojedine odredbe Zakona o geološkim istraživanjima, poslovi organa uprave nadležnog za rudarstvo koji su većim dijelom definisani članom 19 Zakona o rudarstvu, kao i određeni poslovi u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama. U skladu sa članom 9 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl.list CG", br. 49/22, 52/22 i 56/22), Ministarstvo kapitalnih investicija između ostalog vrši i poslove pripreme propisa iz oblasti geologije i rudarstva, koncesija iz nadležnosti ministarstva, a da se s obzirom na prirodu navedenih poslova, čije obavljanje zahtijeva specijalizovana i stručno profilisana znanja kojima raspolaže JU Zavod za geološka istraživanja, mora obezbijediti kontinuitet u njihovom vršenju. Članom 2 ove uredbe predviđeno je njeno stupanje na snagu od 1. Januara 2023. godine
 - -Ukoliko se ne pristupi izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja bilo bi onemogućeno povjerenje dijela poslova iz nadležnost ministarstva Zavodu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom Uredbom se obezbeđuje kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovim zahtjevima. Naime navedenom uredbom i njenim produženjem primjene u narednoj godini, obezbijedeno je da koncesionari mogu izjaviti žalbu Ministarstvu kapitalnih investicija, kao drugostepenom organu, na odluke JU Zavod za geološka istraživanja, odnosno prvostepenog organa, zahtijevajući da se preispita i drugačije riješi stvar koja je predmet prvostepenog rješenja.

Takođe, da bi Direktorat za geologiju i rudarstvo i Ministarstvo kapitalnih investicija odgovorili značajnim zahtjevima u oblasti normiranja djelatnosti geoloških istraživanja i rudarstva, smatramo opravdanim da se obezbijedi kontinuitet u povjeravanju dijela poslova koji je predmet ove uredbe, specijalizovanoj i stručno profesionalnoj Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija obezbijediće koncesionarima kontinuitet veće pravne zaštite, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu. Ukoliko se ne pristupi izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja bilo bi onemogućeno povjerenje dijela poslova iz nadležnosti ministarstva Zavodu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena navedenog propisa će omogućiti kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.
- U primjeni odredi Zakona o rudarstvu, Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama, koncesionari su imali troškove u realizaciji zahtjeva koji su propisani navedenim zakonima, kao i Zakonom o administrativnim taksama, a stupanjem na snagu Uredbe i njenim produženjem kroz izmjene, propisane obaveze se nijesu promijenile i neće se promijeniti.
- Kontinuitetom u primjeni Uredbe neće se stvoriti novi troškovi.
- Uredba nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, kao i na tržišnu konkurenciju.
- Administrativna opterećenja su već predviđena zakonskim propisima.
- Ostvariti će se pozitivan uticaj na građane, privredu mala i srednja preduzeća

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Uredbe tj. nastavak primjene u idućoj godini nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta, što je potvrđeno i u njenoj dosadšnjoj primjeni.
- Nije predviđeno donošenje propisa iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom Uredbe tj. nastavak njene primjene u narednoj godini ne mijenjaju se prihodi budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna analiza iz razloga zbog prirode premetnog zahtjeva. nije bilo potrebe za konsultacijama zainteresovanih strana kao i javnih i ciljnih konsultacija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa što je dokaz njegova uspješna primjena u prethodnom periodu.
- Broj zaključenih Ugovora o koncesiji, broj uposlenog stanovništva, povećanje budžetskih sredstava
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo kapitalnih investicija.

Datum i mjesto

18. novembar 2022. godine, Podgorica

MINISTAR

mr Ervin Ibrahimović