



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-20603/2

Podgorica, 15.08.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U tekstu *Izveštaja o analizi uticaja propisa* navodi se da se donošenjem *Uredbe o izmjeni Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani*, obezbjeđuje sprovođenje *Zakona o bezbjednosti hrane* i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prisutnosti vrsta i propisanih maksimalno dozvoljenih količina određenih kontaminenata u hrani.

Uvidom u dostavljeni tekst i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da implementacija predmetne uredbe neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja
NAZIV PROPISA	Predlog Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti prisutnosti vrsta i propisanih maksimalno dozvoljenih količina određenih kontaminenata u hrani. - Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja poslednje Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminenata u hrani donijetoj 2021.godine sa sljedećim uredbama: U ovu uredbu prenijete su: Regulativa Komisije (EU) broj 2022/617 od 12. marta 2022. o izmjeni Regulative (EZ) br. 1881/2006 u pogledu maksimalno dozvoljenih količina žive u ribama i soli; Regulativa Komisije (EU) broj 2021/1399 od 24. avgusta 2021. o izmjeni Regulative (EZ) br. 1881/2006 u pogledu maksimalno dozvoljenih količina sklerocija glavice raži i alkaloida glavice raži u određenoj hrani; 2021/1408 od 27. avgusta 2021. o izmjeni Regulative (EZ) br. 1881/2006 u pogledu maksimalno dozvoljenih količina tropanskih alkaloida u određenoj hrani i Regulativa Komisije (EU) broj 2021/2142 od 3. decembra 2021. o izmjeni Regulative (EZ) br. 1881/2006 u pogledu maksimalno dozvoljenih količina alkaloida opijuma u određenoj hrani - U slučaju nedonošenja ovih izmjena moglo bi se desiti da su uvezene pošiljke hrane biljnog ili životinjskog porijekla (npr: u dijelu sadržaja teških metala) usaglašene sa EU zahtjevom a da u nacionalnom propisu stoji zahtjev koji je već izmijenjen u periodu od donošenja poslednjih izmjena propisa do danas. U tim slučajevima naređuje se vraćanje ili uništavanje takvih pošiljki i zabrana stavljanja na tržište kao neusaglašenih. Tako nastaju dodatni troškovi za subjekte, remeti se snabdjevenost tržišta i ograničava se trgovina hranom. - Oštećeni su prije svega subjekti u poslovanju hranom koji vrše uvoz i prodaju na veliko hrane ali i proizvođači hrane biljnog i životinjskog porijekla. Dio ovog odgovora dat je u odgovoru datom u prethodnoj alineji. - -Status quo nije opcija, jer je obaveza Crne Gore da usklađuje svoje propise sa EU. U slučaju nedonošenja ovih izmjena moglo bi se desiti da su uvezene pošiljke hrane biljnog ili životinjskog porijekla ali i hrane proizvedena u objektima u Crnoj Gori usaglašene sa novim EU zahtjevom u pogledu MDK određenih kontaminenata a da u nacionalnom propisu stoji zahtjev koji je već izmijenjen u periodu od donošenja poslednjih izmjena propisa do danas i po njemu bi pošiljke bile ocijenjene kao neusaglašene. Odgovor dat u prethodne dvije alineje. 	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenjem ove uredbe obezbijediće se efikasno sprovođenje Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU u oblasti maksimalno dozvoljenih količina kontaminenata u određenim kategorijama hrane. - Hrana koja sadrži kontaminente koji prelaze maksimalno dozvoljene količine kontaminenata, a naročito koji su toksični i štetni za zdravlje ljudi ne smije se stavljati na tržište. Kontaminent je svaka supstanca koja nije dodata namjerno u hranu, a koja se u hrani nalazi kao rezultat proizvodnje (u ratarstvu, stočarstvu i veterinarskoj medicini), izrade, prerade, pripreme, obrade, tretiranja, pakovanja, transporta ili držanja hrane ili kontaminacije iz životne sredine. Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika. 	

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminata u hrani;
- Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminata u hrani vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o maksimalno dozvoljenim količinama kontaminata u hrani (Sl. list Crne Gore, br. 48/2016 i 66/19) do danas.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posljedice u oblasti proizvodnje i trgovine hranom životinjskog i neživotinjskog porijekla u odnosu na MDK kontaminata u hrani. Negativnih posledica nema.
- Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova ali su pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta hranom koja ispunjava propisane MDK kontaminata u hrani, u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tj propisani zahtjevi za MDK kontaminata u određenim kategorijama hrane, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište hranu iz zemalja EU neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija hrane nije usaglašena sa zahtjevima iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača
- Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz i tržište za izvoz hrane biljnog i životinjskog porijekla koja ispunjava propisane zahtjeve u odnosu na dozvoljene MDK (maksimalno dozvoljene količine) u hrane.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU standardima. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov i mogućnost da subjekti koji stavljaju na tržište hranu tj. usaglase svoje poslovanje i stavljaju na tržište hranu koja sadrži maksimalno dozvoljene količine u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom. Znači, stvorice se uslovi za stavljanje na tržište hrane koja sadrži kontaminante u propisanim količinama u skladu sa EU zahtjevima i dodatno će se stvoriti uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- **-Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore
- Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom ove uredbe ostvariće se prihod za budžet Crne Gore od naknada za pregled pošiljki hrane iz uvoza.
- Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki i količine hrane koja će se uvesti tj. iznos prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške.
- Ovom uredbom se mijenjaju MDK kontaminenata u određenoj vrsti hrane i ne postoje opravdani stručni razlozi za sprovođenje konsultacija (javnih ili ciljanih). Naučni odbori i druga stručna tijela Evropske agencije za procjenu rizika (EFSA) iniciraju prema EK, izmjene ranije utvrđenih zahtjeva za MDK kontaminenata. Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i pomenutom strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte, uvoznike i proizvođače hrane o novim zahtjevima u odnosu na MDK kontaminenata u hrani i njihovu primjenu.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na na MDK kontaminenata u hrani.
- Smanjen broj vraćenih pošiljki i hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto

Podgorica, _____ jula 2022 godine

MINISTAR

Vladimir Joković

