



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/22-1380/2

Podgorica, 16.11.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću -

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o higijeni hrane*, Ministarstvo finansija daje sledeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da se donošenje *Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane* predlaže radi obezbjeđenja sprovođenja *Zakona o bezbjednosti hrane* i dodatnog usaglašavanja sa propisima Evropske unije u oblasti higijene hrane, donijetim u periodu od donošenja *Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane* (*Službeni list CG*, br. 42/21).

Budući da sprovođenje predmetnih dopuna neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore, Ministarstvo finansija, sa aspekta Direktorata za državni budžet nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o higijeni hrane*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti higijene hrane.
- Donošenjem Uredbe o dopuni uredbe o higijeni hrane vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrani ("Službeni list CG", br. 42/21). U ovu uredbu, Prilog 1 i 2, prenijeta je Regulativa (EU) 2021/382 od 3. aprila 2021. o izmjeni priloga Regulative (EZ) br. 852/2004 Evropskog parlamenta i Vijeća o higijeni hrane u pogledu upravljanja alergenima u hrani, preraspodjele hrane i kulture bezbjednosti hrane.
- Odsustvo bližih pravila kojih se moraju pridržavati subjekti u poslovanju hranom a u vezi sa preraspodjelom hrane i kulturom bezbjednosti hrane predstavljalo bi problem za subjekte u poslovanju hranom koji obavljaju djelatnost proizvodne prerade i distribucije na nivou primarne djelatnosti ili nakon primarne djelatnosti.
- Subjekti u poslovanju hranom koji obavljaju djelatnost proizvodne prerade i distribucije na nivou primarne djelatnosti ili nakon primarne djelatnosti bili bi oštećeni jer ne bi bili upoznati sa ovim novim zahtjevom kojim se bliže definiše upravljanje alergenima u hrani, preraspodjela hrane i kultura bezbjednosti hrane i samim tim ne bi mogli poštovani ove zahtjeve.
- Odsustvo ovih zahtjeva umanjilo bi nivo bezbjednosti u dijelu upravljanja alergenima o hrani a dodatno odsustvo pravila za preraspodjelu hrane umanjilo bi mogućnost subjekata u poslovanju hranom koji obavljaju djelatnost proizvodne prerade i distribucije na nivou primarne djelatnosti ili nakon primarne djelatnosti da doniraju hranu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpunog usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti higijene hrane, u pogledu upravljanja alergenima u hrani, preraspodjele hrane i kulture bezbjednosti hrane.
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane jer je to i obaveza kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 – bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.
- Vršiti se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja Uredbe o izmjeni uredbe o higijeni hrane ("Službeni list CG", br. 42/21) do aprila 2022. godine. Na ovaj način će se subjekti koji stavljaju na tržište hranu upoznati sa zahtjevima u pogledu upravljanja

alergenima u hrani, preraspodjele hrane i kulture bezbjednosti hrane, u skladu sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Rješenja definisana ovim propisom će pozitivno uticati na subjekte u poslovanju hranom koji obavljaju djelatnost proizvodne prerade i distribucije hrane na nivou primarne djelatnosti ili nakon primarne djelatnosti jer će biti upoznati sa novim zahtjevima iz oblasti upravljanja alergenima u hrani, preraspodjela hrane i kultura bezbjednosti hrane. Takođe, ovi subjekti bili bi oštećeni jer ne bi bili upoznati sa ovim novim zahtjevom kojim se bliže definiše i samim tim ne bi mogli poštovati ove zahtjeve. Rješenja definisana ovim propisom nemaju i ne mogu prouzrokovati negativan uticaj ni na subjekte ni na potrošače.
- Primjenom ovog propisa ne nestaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova koji nastaju donošenjem ovog propisa.
- Donošenjem ovog propisa se generalno ne može ocijeniti efekat na stvaranje novih privrednih subjekata u oblasti poslovanja hranom ali se stvaraju se uslovi za održivo i sigurno poslovanje subjekata u poslovanju hranom koji obavljaju djelatnost proizvodne prerade i distribucije hrane na nivou primarne djelatnosti ili nakon primarne djelatnosti jer će biti upoznati sa novim zahtjevima iz oblasti upravljanja alergenima u hrani, preraspodjela hrane i kultura bezbjednosti hrane.
- Donošenje ovog propisa neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda .**
- **Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?**
- **Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **-Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore
- Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Finansijska sredstva nijesu obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, niti planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu jer nijesu potrebna.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom ove uredbe neće se ostaviti prihod za budžet Crne Gore.
- S obzirom da nema prihoda za budžet Crne Gore nije vršen obračun finansijskih

izdataka/prihoda .

- Nijesu dobijene primjedbe uključene na tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

-Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.

-Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazloži.

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške.

- Nijesu konsultovane grupe niti druge zainteresovane strane jer su ovo obligatorni zahtjevi za subjekte u poslovanju hranom koje Crna Gora mora u kontinuitetu da prenosi u nacionalne propise u skladu sa utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika.

7. Monitoring i evaulacija

-Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

-Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva?

-Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Tokom primjene propisa inspektori će provjeravati da li subjekti primjenjuju zahjeve koji su propisani ovom uredbom.

- Broj inspeksijskih nadzora kojima se potvrđuje primjena propisanih zahtjeva od strane subjekata.

- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove ce vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe od strane inspektora za hranu.

Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

- Subjekti će biti upoznati sa novim zahtjevima u pogledu upravljanja alergenima u hrani, preraspodjele hrane i kulture bezbjednosti hrane, utvrđenim ovom uredbom.

- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

Podgorica, 10. oktobar 2022.godine



MINISTAR

Vladimir Joković