



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-2892/1

Podgorica, 04.02.2022. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, DIGITALNOG DRUŠTVA I MEDIJA
-n/r ministarke, gospođe mr Tamare Srzentić-

Poštovana gospođo Srzentić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-040/22-486 od 03.02.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Ovom uredbom propisuju se načini na koji se mogu podnositi prijave za polaganje stručnog ispita – neposrednom predajom i putem poštanskog operatora, a dodatno u smislu ostvarivanja lakšeg i jednostavnijeg načina za podnošenje iste i elektronskim putem, dok se sa druge strane precizira i odedba koja se odnosi na iznos naknada za rad predsjedniku, članovima i sekretarima Komisije za polaganje stručnog ispita.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, navedeno je da se naknade za rad predsjedniku, članovima i sekretarima Komisije za polaganje stručnog ispita obezbjeđuju iz sredstava koja se uplaćuju po osnovu polaganja stručnog ispita.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija

NAZIV PROPISA

Uredba o izmjenama i dopuni Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Donošenjem Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima propisuju se načini na koji se mogu podnositi prijave za polaganje stručnog ispita – neposrednom predajom i putem poštanskog operatora, a dodatno u smislu ostvarivanja lakšeg i jednostavnijeg načina za podnošenje iste i elektronskim putem, dok se sa druge strane precizira i odredba koja se odnosi na iznos naknada za rad predsjedniku, članovima i sekretarima Komisije za polaganje stručnog ispita.

- Uzroci problema ogledaju se u tome što važećom Uredbom nijesu bili propisani načini na koji se podnose prijave za polaganje stručnog ispita, kao i u nedovoljnoj preciznosti odredbe koja se odnosi na iznose prednje nevedenih naknada za rad.

- U smislu ekonomičnosti postupka polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima (mogućnost podnošenja prijave i elektronskim putem), oštećeno bi moglo biti svako lice koje planira da podnese prijavu za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima, budući da su se prijave istog do sada podnosile samo neposrednim putem i putem poštanskog operatora.

- Bez izmjena i dopune Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima ("status quo" opcija), ne bi se moglo obezbijediti ekonomičnije ostvarivanje postupka polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim propisom stvoriće se neophodni uslovi da se postupak prijave za polaganje stručnog ispita za rad u državnim organima ostvaruje što ekonomičnije, bez suvišnih formalizama i bez odugovlačenja, a sa što manje troškova za stranke, budući da smo kao uprava u obavezi da usluge pružamo na što jednostavniji način, a u skladu je sa i opredjeljenjem Vlade Crne Gore i njenoj spremnosti za unaprjeđenjem pružanja elektronskih usluga u procesu digitalne transformacije.

- Ovaj cilj u potpunosti je usklađen sa ciljevima postavljenim u Strategiji digitalne transformacije Crne Gore 2022-2026 i Strategiji reforme javne uprave 2022-2026.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- "Status quo" kao opcija nije prihvatljiva. Istovremeno, bilo kojom neregulatornom opcijom (ekonomičnije ostvarivanje postupka polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima), ne bi se mogli postići definisani ciljevi.

- Preferirana opcija je donošenje izmjena i dopune Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima, jer će se obezbijediti ekonomičnije ostvarivanje postupka polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- UKljučiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Direktni efekti predloženih izmjena i dopuna imaće pozitivne uticaje na sva lica koja planiraju da polažu stručni ispit za rad u državnim organima, u smislu ekonomičnijeg ostvarivanja toga prava, što će omogućiti ovim licima da ovaj postupak bude još brži, dok će se sa druge strane stvoriti neophodni uslovi za preciziranje odredbe koja se odnosi na iznos naknada za rad predsjedniku, članovima i sekretarima Komisije za polaganje stručnog ispita.

- Primjena ovoga popisa neće izazvati troškove građanima, budući da se izmjenom ovoga propisa doprinosi ekonomičnijem ostvarivanju postupka polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima sa što manje troškova, jer se omogućava elektronska komunikacija tokom cijelog postupka, tj. visina troškova polaganja stručnog ispita ostaje nepromijenjena.

- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, tj. nema uticaja na privredu.

- Donošenjem ovog propisa otklanjaju se administrativna opterećenja i biznis barijere, budući da se predlaže podnošenje prijave za polaganje stručnog ispita elektronskim putem, te s tim u vezi i elektronska komunikacija sa licima koja podnesu prijave za polaganje preko posebnog informacionog sistema.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih sredstava u budžetu Crne Gore.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Neophodna sredstva u budžetu su obezbijeđena, budući da je visina troškova polaganja stručnog ispita utvrđena članom 10 Uredbe o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad u državnim organima ("Sl. list CG", br. 79/18), kojim je propisano da se sredstva za polaganje stručnog ispita za III, IV, V, VI i VII nivo kvalifikacije obrazovanja, kao i sredstva ponovnog polaganja, uplaćuju u Budžet Crne Gore, te će se s tim u vezi implementacijom ovog propisa nastaviti ostvarivanje prihoda za Budžet Crne Gore. Naknada za rad predsjedniku, članovima i sekretarima Komisije za polaganje stručnog ispita obezbjeđuje se iz Budžeta Crne Gore, tj. iz sredstava koja se uplaćuju po osnovu polaganja stručnog ispita.

- Ova Analiza procjene uticaja radi se u fazi pripreme Nacrta izmjena i dopuna propisa, te s tim u vezi nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne

ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška, a nije se sprovodio ni postupak konsultovanja zainteresovanih strana.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

- Glavni indikatori prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva je broj podnijetih zahtjeva za polaganje stručnog ispita elektronskim putem, preko posebnog informacionog sistema.

- Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija kroz godišnje izvještavanje o radi sprovodiće monitoring i evaluaciju primjene ovoga propisa.

Podgorica, 03.02.2022. godine



MINISTARKA
Tamara Srzentić

Tamara Srzentić