



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12- 040/22-1938 1/2

Podgorica, 25.07.2022. godine

**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**  
**-n/r ministru, gospodinu mr Marashu Dukaju -**

Poštovani gospodine Dukaj,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 01-040/22-3498 od 25.07.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*, Ministarstvo finansija daje sljedeće:

**MIŠLJENJE**

Dostavljenim Predlogom dopunjavaju se nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma u dijelu industrijske proizvodnje, mijenjaju se nadležnosti Ministarstva evropskih poslova, jer se isti poslovi već obavljaju u Generalnom sekretarijatu Vlade. Nadležnosti koji se odnose na slobodan pristup informacijama prelaze u djelokrug Ministarstva kulture i medija, imajući u vidu da je to i ranije bilo u organu nadležnom za oblast medija.

Takođe, Uprava za kadrove postaje Uprava za ljudske resurse, a Uprava za javne radove mijenja naziv u Uprava za kapitalne projekte. Kod navedenih institucija razrađene su određene nadležnosti u cilju usklađivanja koje obavljaju određeni državni organi.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju predmetnog Predloga nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državane uprave*.

S poštovanjem,



**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predlogom uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave izvršena su usklađivanja naziva, nadležnosti i poslova koje obavljaju određeni organi državne uprave.

Naime, Predlogom uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave dopunjen je dio nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma u dijelu poslova koji se odnose na praćenje stanja i kretanja u industrijskoj proizvodnji u cjelini i po pojedinim sektorima i oblastima, kao i utvrđivanje predloga i sprovođenje strategije i politike razvoja sektora industrije, zatim koordinacija sprovođenja i evaluacije industrijske politike i predlaganje sistemskih i drugih podsticajnih mjera i analiziranje njihovog uticaja na ekonomski položaj i uslove privređivanja subjekata iz oblasti industrije.

Takođe, Predlogom Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list Crne Gore" br: 49/22, 52/22 i 56/22) bilo je neophodno izmjeniti nadležnost Ministarstva evropskih poslova, s obzirom da se isti poslovi, već obavljaju u Generalnom sekretarijatu Vlade, shodno Uredbi o Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore ("Službeni list Crne Gore" br: 47/09, 30/12, 3/13, 26/13, 39/15, 19/17, 33/18, 39/18, 62/18, 11/22 i 70/22).

Predlogom uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave mijenjaju nazivi dosadašnje Uprave za kadrove i Uprave javnih radova, a sve u cilju usklađivanja sa poslovima koje obavljaju. Takođe, vrši se i dopuna nadležnosti koje obavljaju ove dva organa uprave kako bi se na sveobuhvatniji način obezbjedilo vršenje potrebnih poslova.

Nadalje, predlogom uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave propisano je da nadležnosti koje se odnose na slobodan pristup informacijama prelaze u djelokrug rada Ministarstva kulture i medija, a imajući u vidu da je to i ranije bilo u djelokrugu organa nadležnog za oblast medija.

Dosadašnja Uprava za kadrove mijenja naziv i postaje Uprava za ljudske resurse. Predlogom uredbe, razrađene su određene nadležnosti Uprave u pogledu doprinosa koji će uprava dati prilikom izrade strateških dokumenata iz oblasti ljudskih resursa, kontinuirano vrši analizu ocjena o radu državnih službenika i namještenika kako bi mogla da prepozna nedostatke vještina i kompetencija i da na osnovu rezultata te analize da konkretne preporuke u cilju unaprjeđenja obuka potrebnih za jačanje kapaciteta službeničkog sistema. Takođe, osim vođenja i administriranja Centralne kadrovske evidencije koje je u nadležnosti Uprave za ljudske resurse, javlja se potreba njenog daljeg razvoja i povezivanja sa drugim bazama podataka na način koji je usklađen sa principima informacionog društva, jedinstvene politike u oblasti uspostavljanja informatičke infrastrukture i e-servisa.

Dosadašnja Uprava javnih radova mijenja naziv i postaje Uprava za kapitalne projekte. Takođe, neophodno je bilo izmjeniti i dopuniti dio Uredbe koji se odnosi na nadležnosti Uprave, kao i sam naziv Uprave prilagoditi njenim stvarnim nadležnostima, budući da se rad iste odnosi na sprovođenje kapitalnih projekata i izvršenje Kapitalnog budžeta. Propisuje se da će ova Uprava,

između ostalog, vršiti poslove koji obuhvataju davanje stručnih mišljenja i pripremu projekata radi postizanja ciljeva ravnomjernog regionalnog razvoja, imajući u vidu da ciljevi regionalnog razvoja pripadaju važnim ekonomskim politikama u širem smislu, dok u užem smislu kod ovog organa treba da postoji jedinica čija bi obaveza bila davanje stručnih mišljenja i priprema projekata radi postizanja ciljeva ravnomjernog regionalnog razvoja, kao jednog od ključnih segmenata razvoja Crne Gore.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj donošenja Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave je usklađivanje nadležnosti i poslova koje obavljaju određeni organi državne uprave.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

"Status quo" kao opcija nije prihvatljiva iz razloga što su propisane izmjene i dopune neophodne radi usklađivanja sa nazivima organa uprave, njihovim nadležnostima i poslovima koje ovi organi obavljaju.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Direktni efekti predloženih izmjena i dopuna uredbe su sveobuhvatnije obezbjeđivanje vršenja propisanih poslova.

Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima, budući da predložene izmjene i dopune u tom dijelu nemaju uticaj.

Takođe, ovaj propis nema uticaj na privredu.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

<p>- <b>Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.</b></p> <p>Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava.</p> <p>Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.</p> <p>U toku sprovođenja izmjena i dopuna zakonodavnog okvira, nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.</p>
<p><b>6. Konsultacije zainteresovanih strana</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.</li><li>- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).</li><li>- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.</li></ul> <p>Nije korišćena eksterna ekspertska podrška, a nije se sprovodio postupak konsultovanja zainteresovanih strana.</p>
<p><b>7. Monitoring i evaluacija</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?</li><li>- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?</li><li>- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?</li><li>- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?</li></ul> <p>Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.</p>

Podgorica, 25.07.2022. godine

MINISTAR  
mr Marash Dukaj

