



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-430/22-14644/1

Podgorica, 21.06.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da sprovođenje predloženih izmjena neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja

NAZIV PROPISA

Uredbu o izmjeni uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i potpuno usaglašavanje sa pravnom tekovinom Evropske unije u oblasti aroma koje se aditiva koji se mogu koristiti u i na hrani.
- Donošenjem Uredbe o izmjeni uredbe o o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja poslednje izmjene Uredbe o o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani 2019.godine ("Službeni list CG", br. 44/19) do danas, transpozicijom odredbi sledećih Regulativa EK: **Regulativa Komisije (EU) br. 2020/1681** od 12. decembra 2020. o izmjeni Priloga I. Uredbi (EZ) br. 1334/2008 Evropskog parlamenta i Vijeća u pogledu uklanjanja određenih aromatičnih supstanci sa liste aromatičnih supstanci Unije i **Regulativa Komisije (EU) br. 2021/1532** od 17. septembra 2021. o izmjeni Priloga I. Regulative (EZ) br. 1334/2008 Evropskog parlamenta i Vijeća u pogledu unošenja 3-(1-((3,5-dimetilizoksazol-4-il)metil)-1H-pirazol-4-il)-1-(3-hidroksibenzil)imidazolidin-2,4-diona na listu aromatičnih supstanci Unije
- Odsustvo normi ili razlikovanje normi za prehrambene arome u nacionalnim propisima sa normama utvrđenim EU predstavljalo bi problem za subjekte koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti prehrambenih aroma).
- Koji su subjekti oštećeni bi bili subjekti u poslovanju hranom koji uvoze hranu iz zemalja Evropske Unije jer se može desiti da se, nakon laboratorijske provjere pošiljke hrane ili pošiljke prehrambenih aroma ocijene da ne odgovaraju i proglase nebezbednim za ishranu ljudi, jer se ocjena vrši na osnovu važeće nacionalne Uredbe koja je na snazi a pošiljka je u stvari potpuno usaglašena sa EU zahtjevima.
- Nastao bi problem tj. vraćanje i zabrana uvoza pošiljki hrane koja sadrži prehrambene arome ili pošiljki prehrambenih aroma namijenjenih za upotrebu u i na hrani zbog razlike u zahtjevima utvrđenim propisom na snazi propisima EU kojima je uređena ova oblast.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Donošenje ove uredbe predlaže se radi obezbjeđenja efikasnog sprovođenja Zakona o bezbjednosti hrane i usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU u oblasti prehrambenih aroma.
- Usklađenost sa obavezom kontinuiranog usaglašavanja sa EU legislativom utvrđenom Strategijom za transpoziciju i implementaciju EU propisa u Poglavlju 12 –bezbednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika PPCG 2021-2023.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema je donošenje Uredbe o izmjeni uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani;

Vrši se dodatno usaglašavanje sa EU propisima donijetim u periodu od donošenja posljednje izmjene i dopune uredbe o prehrambenim aromama koje se mogu koristiti u i na hrani 2019.godine, i na ovaj način će se spriječiti mogućnost da subjekti koji uvoze hranu porijeklom iz zemalja u EU (usaglašenu sa EU zahtjevima u oblasti prehrambenih aroma) budu oštećeni pri donošenju odluke o stavljanju na tržište hrane iz uvoza zbog razlika u nacionalnim i EU propisima u ovoj oblasti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Ovom uredbom se stvaraju uslovi za stavljanje na tržište prvenstveno bezbjedne hrane i stvaranje uslova za fer i slobodnu trgovinu hranom. Ne postoji negativan uticaj direktan ili indirektan primjenom ovog propisa. Usaglašenost propisa sa EU legislativom može stvoriti samo pozitivne posledice u oblasti proizvodnje i trgovine hranom životinjskog i neživotinjskog porijekla u odnosu na arome. Negativnih posledica nema.
- Primjenom ovog propisa ne nastaju troškovi za građane i privredu.
- Nema troškova ali su pozitivni efekti ogledaju u nesmetanom uvozu i snabdjevenosti tržišta prehrambenim aromama i kontrolom hrane sa prehrambenim aromama u skladu sa standardima EU. Na ovaj način će se stvoriti pravni osnov, tj propisani zahtjevi za upotrebu prehrambenih aroma u određenim kategorijama hrane, tako da subjekti koji uvoze tj. stavljaju na tržište hranu sa prehrambenim aromama ili prehrambene arome iz zemalja EU neće biti u situaciji da zbog neusaglašenosti propisa moraju vratiti robu jer bi se procijenilo da određena kategorija hrane nije usaglašena sa zahtjevima iz ove uredbe.
- Stvaraju se uslovi za fer i slobodnu trgovinu hranom. Sa druge strane, kroz nadzor nad primjenom uredbe, štitiće se prava, zdravlje i bezbjednost potrošača
- Podržava se tržišna konkurencija na način da se širi nabavno tržište za uvoz prehrambenih aroma koji ispunjavaju EU standarde a donošenjem ovog propisa i nacionalne standarde.
- Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera. Zapravo, ukloniće biznis barijere usaglašavanjem sa EU.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Dobražložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problem u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore
- Implementacijom ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Implementacijom ove uredbe ostvariće se mali prihod za budžet Crne Gore od naknada za

pregled pošiljki hrane i prehrambenih aroma iz uvoza.

- Prihod zavisi od broja uvezenih pošiljki tokom godine pa nije moguće predvidjeti broj pošiljki i količine hrane i prehrambenih aroma koja će se uvesti tj. iznos prihoda.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza podrške i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. **Obrazloži.**

- Nije korišćena eksterna ekspertiza podrške.
- Ovom uredbom se mijenjaju opisni i količinski zahtjevi za različite vrste prehrambenih aroma i način upotrebe u određenoj vrsti hrane i ne postoje opravdani stručni razlozi za sprovedenijm konsultacija (javnih ili ciljanih). Naučni odbori i druga stručna tijela Evropske agencije za procjenu rizika (EFSA) iniciraju prema EK, izmjene ranije utvrđenih zahtjeva za prehrambene arome ili se uvode novi zahtjevi i odobravaju nove prehrambene arome. Crna Gora je dužna da sve izmjene, u skladu sa obavezom u procesu pridruživanja i pomenutom strategijom pravovremeno, odmah po donošenju i stupanju na snagu na nivou Evropske Unije transponuje u nacionalni propis.

7. Monitoring i evaulacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa kako bi se isunili ciljevi?
- . Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoring i evaulacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Tokom primjene propisa organizovaće se, prema potrebi i zahtjevima subjekata edukativane radionice, sastanci i dr. od strane Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove. Dodatno inspektori će tokom nadzora upoznavati subjekte, uvoznike i proizvođače hrane o novim zahtjevima u odnosu na prehrambene arome i njihovu primjenu.
- Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove će vršiti monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

8. Glavni indikatori kojima će se mjeriti ispunjavanje ciljeva:

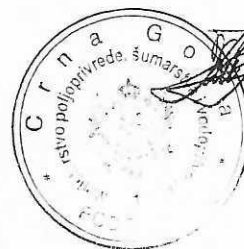
- Hrana stavljena na tržište Crne Gore će ispunjavati zahtjeve koji se odnose na prehrambenim arome koje se mogu koristiti u i na hrani.
- Smanjen broj vraćenih pošiljki i hrane u kojima je potvrđena neusaglašenost sa zahtjevima utvrđenim ovom uredbom.

Datum i mjesto:

Podgorica, 27.maj 2022.godine

MINISTAR

Vladimir Joković



[Handwritten signature]