



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-3784/2

Podgorica, 30.12.2022. godine

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

Poštovani,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o viznom režimu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbijeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da su finansijska sredstva potrebna za primjenu propisa planirana u okviru budžeta Ministarstva vanjskih poslova, kroz zarade već zaposlenih službenika na poslovima zaprimanja, obrade zahtjeva i izdavanja viza.

Takođe, navedeno je da iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao i da će se primjenom predloženog propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore na osnovu administrativnih taksi za izdavanje vize.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o viznom režimu*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o viznom režimu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Crna Gora ima obavezu usaglašavanja svoje liste država čijim državljanima je potrebna viza za ulazak u Crnu Goru – sa listom EU. Uredba o viznom režimu periodično se mijenja u skladu sa tim obavezama konkretno prepoznatih u okviru Poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost.
- Crna Gora kao turistički orjentisana zemlja štiteći nacionalne interese, a sa ciljem promocije svojih turističkih potencijala uvela je bezvizni režim za rezidente UAE radi održavanja direktne avio linije između dvije zemlje. Imajući u vidu da su državljani UAE na bijeloj Šengen listi, kao i zloupotrebe bezviznog režima od strane rezidenata UAE, ukazala se potreba za izmjenom ovog propisa na odgovarajući način. Crna Gora je u potpunosti okrenuta i posvećena evropskoj integraciji kao svom ključnom vanjskopolitičkom prioritetu i u skladu sa tim opredjeljenjem predložene su izmjene i dopune koje obezbjeđuju usklađivanje vizne politike Crne Gore sa EU. Takođe, poboljšana su i dopunjena postojeća rješenja, a saglasno okolnostima koje su se nastale od usvajanja posljednje Uredbe o viznom režimu 2020. godine.
- Zloupotrebe bezviznog režima i nezakonite migracije.
 - Propis nema negativne posljedice po građane Crne Gore. Izmjene i dopuna Uredbe o viznom režimu obezbjeđuju harmonizaciju domaćeg zakonodavstva i prakse sa standardima EU. Na ovaj način Crna Gora odgovorno ispunjava obaveze koje ima u procesu pristupanja EU.
 - Bez primjene propisa nastavilo bi se sa zloupotrebama bezviznog režima i nezakonitim migracijama.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Izmjene i dopune Uredbe o viznom režimu obezbjeđuju harmonizaciju domaćeg zakonodavstva i prakse sa standardima EU. Takođe, poboljšana su i dopunjena postojeća rješenja, a saglasno okolnostima koje su nastale od usvajanja posljednje Uredbe o viznom režimu 2020. godine. U izvještaju EK za 2022. godinu navedena je obaveza Crne Gore da obezbijedi pojačano usklađivanje svoje vizne politike sa EU listom trećih zemalja kojima je potrebna viza, što se konkretno postiže usvajanjem ovog propisa.
- Usklađenost postoji sa Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2021-2023.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Vizni režim predstavlja politiku države u pogledu prelaska njenih granica. Viza je odobrenje koje strancu omogućava ulazak, boravak i tranzit preko teritorije Crne Gore. Trajno oslobađanje od obaveze posjedovanja vize izvršeno je Uredbom o viznom režimu uz mogućnost bezviznog boravka u trajanju do 90 dana ili 30 dana. Sa izmjenom vizne politike u pogledu država čiji državljani imaju obavezu posjedovanja vize za ulazak u Crnu Goru, neophodno je izmijeniti i propis koji se odnosi na vizni režim.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa iz razloga ispunjavanja obaveza koje Crna Gora ima u procesu pristupanja EU.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na strance u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Imaoci važećih stranih putnih isprava sa dozvolom boravka u Ujedinjenim Arapskim Emiratima ubuduće mogu ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori isključivo uz posjedovanje vize, što je slučaj i sa državljanima R Kube.
- Predložena rješenja će uticati na obim posla zaposlenih u službi vanjskih poslova koji su raspoređeni na obavljanju poslova zaprimanja, obrade zahtjeva i izdavanja viza.
- Donošenje ovog propisa ne iziskuje troškove građanima i privredi.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere za primjenu propisa.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Primjena propisa ne zahtijeva obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Za primjenu propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava.

- Iz primjene propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Neophodna sredstva za primjenu propisa su okvirno već planirana budžetom Ministarstva vanjskih poslova kroz zarade zaposlenih
- Usvajanje propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih bi eventualno proistekle finansijske obaveze.
- Primjenom predloženog propisa će se ostvariti pozitivan uticaj na budžet Crne Gore na osnovu administrativnih taksi za izdavanje vize
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje, a da se broj stranaca koji posjećuju Crnu Goru i koji će s tim u vezi aplicirati za izdavanje vize - takođe ne može predvidjeti.
- Postoje problemi u preciznom obračunu prihoda s obzirom da ne raspolažemo brojem stranaca iz ovih zemalja koji su do sada posjećivali Crnu Goru na osnovu bezviznog režima koji je važio, pa je u skladu sa tim teško napraviti projekciju prihoda koje će Crna Gora ostvariti po osnovu izdavanja viza državljanima ovih zemalja
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa
- Primjedbe MF nijesu postojale

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška
- Obavljene su konsultacije između Ministarstva vanjskih poslova, Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije koji su zaduženi za primjenu propisa
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Planirana je primjena propisa u okviru zakonskog roka koji je za to ostavljen.
- Broj zloupotreba viznog režima u pogledu država za koje je uvedena viza u odnosu na period kada je važio bezvizni režim. Izvještaj EK o napretku Crne Gore u procesu pristupanja EU, poglavlje 24.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova.

Datum i mjesto

Podgorica, 23.12.2022.

Starješina

