



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-1552/2

Podgorica, 27.10.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću -

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 10-308/22-1040/2 od 18.10.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Razmatrajući dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa utvrđeno je da se predloženim izmjenama i dopunama Uredbe bliže određuju kriterijumi za visinu podrške mladih poljoprivrednika, kriterijumi za podnošenje zahtjeva za avansno plaćanje kao i kriterijumi za povraćaj isplaćenih sredstava. Takođe, uvidom u tekst Izvještaja, utvrđeno je da implementacija predmetne odluke neće zahtijevati izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

S tim u vezi Ministarstvo finansija, sa aspekta Direktorata za državni budžet nema primjedbi na predmetni *Predlog uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o izmjenama i dopuni Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- IPARD II program 2014-2020 koji je usvojen od strane Evropske komisije 20. jula 2015. godine. Mjere definisane u IPARD II programu su izabrane na osnovu rezultata sektorskih analiza. Cilj odabranih mjera je poboljšanje konkurentnosti, povećanje dodate vrijednosti proizvoda, otvaranje novih radnih mjesta, poboljšanje uslova života u ruralnim područjima, kao i povezanost sa turizmom.
- Za sprovođenje mjere IPARD II programa, a u skladu sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju potrebno je donijeti Uredbu o realizaciji sredstava podsticaja za korišćenje finansijske podrške za mjere ruralnog razvoja, finansiranih iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program).
- Cilj donošenja Uredbe jeste priprema crnogorskih poljoprivrednika za ulazak u Evropsku uniju, kroz povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova.
- Ovim aktom propisuju se pravila i procedure za fizička i pravna lica za korišćenje sredstava pretpristupne pomoći Evropske unije (IPA) za Mjeru 1 – Investicije u fizički kapital na poljoprivrednim gazdinstvima, za Mjeru 3 – Investicije u fizički kapital za preradu i marketing poljoprivrednih i proizvoda ribarstva, dok se ovim izmjenama vrše određena terminološka usklađivanja za već postojeće mjere 1 i 3 (čija implementacija je u toku), zatim detaljna razrada Mjere 7 – "Diverzifikacija gazdinstva i razvoj poslovanja" i izmjena budžetske alokacije Programa u odnosu na Mjeru 7.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim izmjenama i dopunom Uredbe bliže se određuju kriterijumi za visinu podrške mladih poljoprivrednika i kriterijumi za podnošenje zahtjeva za avansno plaćanje. Dodatno, bliže se određuju situacije u kojima se biti odbijen zahtjev za isplatu, kao i kriterijumi za povraćaj isplaćenih sredstava.
- Navedeni ciljevi realizovani su i usklađeni sa Zakonom o poljoprivredi i ruralnom razvoju, Okvirnim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za implementaciju finansijske podrške EU Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II), Sektorskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za upravljanje i implementaciju finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II) u oblasti politike poljoprivrede i ruralnog razvoja, kao i Finansijskim sporazumom zaključenim između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati

"status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasnite preferiranu opciju?**
- Izmjenama Uredbe o realizaciji i postupku korišćenja sredstava iz instrumenta pretpristupne pomoći Evropske unije (IPARD II program 2014-2020) pristupilo se kako bi se omogućilo nesmetano sprovođenje IPARD II programa, što će doprinijeti boljem trošenju bespovratnih sredstava koji su namijenjeni Crnoj Gori.
- Razlozi donošenja Uredbe sadržani su u činjenici da su sredstva za sprovođenje IPARD II programa već opredijeljena i operativna, a da je njihovo korišćenje vezano rokom i u slučaju njihovog nekorišćenja u ostavljenom roku gubi se mogućnost pune realizacije opredijeljenih sredstava, odnosno neutrošena sredstva moraću se vratiti u budžet Evropske unije. Sa druge strane sva implementaciona tijela su akreditovana od strane Evropske unije zbog čega su se stekli svi neophodni uslovi za dalje sprovođenje ovog Programa. Prema tome od ključnog značaja za nesmetano sprovođenje predmetnog programa je da ova Uredba stupi na snagu danom objavljivanja u Službenom listu, kako bi u roku za realizaciju programa sva raspoloživa sredstva bila iskorišćena. Dakle, stupanjem na snagu ove uredbe stvara se pravna mogućnost za objavljivanje Javnih poziva na osnovu kojih će se u 2022. godini omogućiti poljoprivrednim proizvođačima i prerađivačima da ostvare pravo na sredstva podrške iz pretpristupnih fondova Evropske unije čiji je iznos 10,460,063,60€ (EU dio 7,845,048,10€ a nacionalno kofinansiranje 2,615,015,50€).

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- **Positivan uticaj će se odraziti prije svega na poljoprivredne proizvođače, s obzirom da će u skladu sa pravilima propisanim ovom uredbom moći koristiti sredstva podrške iz pretpristupnih fondova Evropske unije u cilju unaprjeđenja poljoprivredne proizvodnje.**
- **Nema troškova za građane i privredu.**
- **Propisom se doprinosi stvaranju uslova za povlačenje sredstava pretpristupne podrške Evropske unije.**
- **Neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasnite.**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasnite.**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?**
- **Objasnite metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasnite.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**

Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ove uredbe nije potrebno obezbjeđivanje sredstava iz Budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva za implementaciju IPARD II programa su predviđena u budžetu Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.
- Usvajanjem ovog propisa stiču se uslovi za potpunu i nesmetanu implementaciju IPARD II programa, te nije neophodno donošenje dodatnih podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom ovog propisa se neće ostvariti prihodi za budžet Crne Gore
- Finansijski izdaci po ovom propisu su predviđeni IPARD II programom.
- Prilikom određivanja izdataka po ovom propisu nijesu postajali problemi budući da su istiveć predviđeni IPARD II programom.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška
- Nijesu vršene konsultacije
- Vidjeti prethodni odgovor.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa.
- Indikatori kojima se prate ispunjenje ciljeva su predviđeni IPARD II programom za svaku mjeru ponaosob. Glavni idnikatori se odnose na broj podnijetih zahtjeva, broj uspješno realizovanih investicija, vrijednost realizovanih investicija, vrijednost podrške, broj projekata koji su modernizovali proizvodnju, broj projekata koji su dostigli EU standarde u proizvodnji i drugi.
- Za monitoring i evaluaciju je zadužena Direkcija za monitoring, evaluaciju IPARD-a, koordinaciju i odnose sa javnošću (PR) ruralnog razvoja i Monitoring komitet IPARD II programa.

Datum i mjesto:

Podgorica, 18.10.2022. godine

Starješina



Vladimir Joković