



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Br: 03-02-430/22-3277/2

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Podgorica, 21.12.2022.godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTORNOG PLANIRANJA I URBANIZMA
-n/r ministarke, gospođe Ane Novaković Đurović-

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga uredbe*, navodi se da za implementaciju o njesu potrebna finansijska sredstva. Predložene izmjene i dopune zakona imaju za cilj obezbjeđenje efikasnijeg i ekonomičnijeg obavljanja povjerenih poslova.

Shodno navedenom Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore*.

S poštovanjem,



MINISTAR

Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Članom 74 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18, 82/20 i 86/22) propisano je da urbanističko- tehničke uslove za izradu tehničke dokumentacije izdaje Ministarstvo u roku od 20 dana od dana podnošenja zahtjeva zainteresovanog lica.</p> <p>Uredbom o povjeravanju dijela poslova Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 87/18, 75/19, 116/20, i 141/21), poslovi izdavanja urbanističko-tehničkih uslova iz nadležnosti Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, koji se odnose na izdavanje urbanističko-tehničkih uslova iz člana 116 stav 6 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata povjereni su Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore za područje morskog dobra, odnosno Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore za područje nacionalnih parkova.</p> <p>Navedeni poslovi povjereni su ovom uredbom Javnim preduzećima za period do 31. decembra 2022. godine. Stoga se izmjenom Uredbe predlaže produženje roka povjeravanja poslova za period do 31. decembra 2023. godine.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none">- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
<p>Uredbom koja se predlaže, obezbijediće se efikasnije i ekonomičnije obavljanje povjerenih poslova, a koju činjenicu je nesporno verifikovalo dosadašnje iskustvo u obavljanju poslova od strane pomenutih preduzeća.</p>	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none">- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).- Obrazložiti preferiranu opciju?	
<p>Predloženo rješenje doprinosi ekonomičnijem obavljanju poslova izdavanja urbanističko-tehničkih uslova.</p> <p>Preferirana opcija doprinijeće stabilnom i održivom sistemu sprovođenja Programa privremenih objekata i postavljanja odnosno građenja privremenih objekata u zoni morskog dobra i u nacionalnim parkovima na teritoriji Crne Gore.</p>	
4. Analiza uticaja <ul style="list-style-type: none">- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.	

Navedene izmjene ne utiču na privredne subjekte u smislu stvaranja dodatnih administrativnih postupaka ili uvođenja novih ili uvećanih naknada. Naprotiv, povjeravanje poslova izdavanja urbanističko- tehničkih uslova Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore dovešće do administrativnog rasterećenja Ministarstva, tako što će ove poslove obavljati navedena Javna preduzeća.

Finansijska sredstva za primjenu ove uredbe obezbijediće se od naknada naplaćenih za obavljanje poslova iz člana 116 stav 6 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Naime, Uredbom o visini naknade za izdavanje urbanističko- tehničkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata („Službeni list CG”, br. 16/19 i 52/19) propisano je da naknada za izdavanje urbanističkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata iznosi 10,00 eura za pokretne objekte i 50,00 eura za ostale vrste privremenih objekata.

Naknade za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova su dovoljne za pokriće navedenih troškova što zavisi i od vrste objekta za koje se traži izdavanje istih.

Primjena navedenog propisa će u daljem periodu stvoriti optimalne pretpostavke za otklanjanje administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

- Finansijska sredstva za vršenje navedenih poslova, utvrđenih Predlogom ove uredbe obezbjeđuju se od naknada za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova utvrđenih propisom Vlade Crne Gore.

- Implementacija propisa ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze.

- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

- Implementacijom Uredbe prihod ostvaruje pravno lice kojem su povjereni poslovi (Javnom preduzeću za upravljanje morskim dobrom Crne Gore i Javnom preduzeću za nacionalne parkove Crne Gore), shodno Uredbi o visini naknade za izdavanje urbanističko- tehničkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata („Službeni list CG”, br. 16/19 i 52/19). Naknada za izdavanje urbanističkih, odnosno tehničkih uslova za privremene objekte utvrđene programom privremenih objekata iznosi 10,00 eura za pokretne objekte i 50,00 eura za ostale vrste privremenih objekata.

- Primjena propisa, odnosno ispunjenje ciljeva radi kojih se predlaže, vršiće se kroz puno angažovanje kapaciteta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma na uspostavljanju okvira za implementaciju predmetne Uredbe.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na predlog Uredbe koji se dostavlja istovremeno sa RIA obrascem.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.

U toku izrade propisa nije korišćena eksterna ekspertiza budući da se radi o propisu čiji stepen složenosti to ne zahtijeva. Takođe, nema bitnih sadržinskih novina u odnosu na tekst važeće Uredbe.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su broj izdatih urbanističko-tehničkih uslova i efikasnost Javnih preduzeća u obavljanju povjerenih poslova.
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Podgorica, 07.12.2022. godine



Ministarka,

Dr. Nevačević Đurović

[Handwritten signature]