



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-48/1

Podgorica, 02.12.2022. godine

MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE
-n/r ministru, gospodinu mr Marašu Dukaju-

Poštovani gospodine Dukaj,

Povodom *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom osniva se Uprava za igre na sreću što bi dovelo do unapređenja rada i rezultata institucionalnog okvira u oblasti igara na sreću, povezanost sa drugim državnim organima, mogućnost dodatnog finansiranja, poboljšanje regulatorne funkcije.

Na Predlog uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o analizi uticaja propisa navedeno je da za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbjeđivanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore, već da za potrebe Uprave treba izdvojiti opredijeljene budžetske stavke za sadašnji Sektor za igre na sreću u Upravi prihoda i carina.

Shodno navedenom, imajući u vidu da za sprovođenje Uredbe nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o dopuni Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo javne uprave

NAZIV PROPISA

Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji načiu rada državne uprave

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Donošenjem ove uredbe osniva se Uprava za igre na sreću što bi dovelo do unapređenja rada i rezultata institucijalnog okvira u oblasti igara na sreću, tj. prije svega došlo bi do povećanja efikasnosti i cjelishodnosti. Naime, samostalnost u odlučivanju doprinjela bi skraćenju rokova i prosječnom trajanju obrade zahtjeva, a ujedno i bolju upućenost na saradnju sa drugim državnim organima. Takođe, još jedna od prednosti je što ova uprava kao samostalan organ direktno može pristupiti pojedinim fondovima EU, koji finansiraju borbu protiv pranja novca i sive ekonomije i sprečavanje negativnih uticaja na regulaciju tokova novca na tržištu igara na sreću. Kako se navodi u inicijativi i Analizi opravdanosti formiranja Uprave za igre na sreću Ministarstva finansija, za formiranje ove uprave nije potrebno vršiti dodatno finansiranje, već samo izdvojiti opredjeljene budžetske stavke za sadašnji Sektor za igre na sreću u Upravi prihoda i carina, iz kojeg razloga ne postoje ni finansijske prepreke za formiranje ove uprave kao samostalnog organa uprave. Na kraju, samostalno funkcionisanje Uprave za igre na sreću bi rezultiralo pozitivnim efektima na povećanje prihoda od koncesionih naknada. Ovom uredbom preciziraju se i nadležnosti Uprave za ljudske resurse u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Donošenjem Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave tj. osnivanje Uprave za igre na sreću dovešće do nesumnjivog unapređenja rada i rezultata institucionalnog okvira u oblasti igara na sreću, koje se prednosti ogledaju u:

- Povećanoj efikasnosti (samostalnost u odlučivanju doprinjela bi skraćenju rokova i prosječnom trajanju obrade zahtjeva);
- Unutrašnjoj funkcionalnosti (formiranje pisarnice zbog specifičnosti posla oko dodjele koncesija);
- Povezanost sa drugim državnim organima (direktna i efikasnija saradnja sa drugim državnim organima);
- Mogućnost dodatnog finansiranja (direktno pristupanje pojedinim fondovima EU);
- Pобоljšanje regulatorne funkcije (direktno učestvovanje u stvaranju pravnog okvira);
- Prezimanje odgovornosti (efikasniji odgovor na sve izazove u ovoj oblasti).

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Samo donošenjem ove uredbe možemo ispuniti cilj, jer se ovom uredbom osnivaju organi uprave, utvrđuju upravne oblasti za koje se organi osnivaju, na koji način se preciziraju poslovi koje vrše.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja iz ove uredbe uticaće na vršenje poslova postojeće Uprave prihoda i carina zbog osnivanja Uprave igara

na sreću čije su nadležnosti sada u Sektoru za igre na sreću.
Donošenjem ovog propisa neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Finansijska sredstva za sprovođenje ove uredbe usklađena su sa Budžetom za 2022. godinu.

Naime, kako se navodi u inicijativi i Analizi opravdanosti formiranja Uprave za igre na sreću Ministarstva finansija, za formiranje ove uprave nije potrebno vršiti dodatno finansiranje, već samo izdvojiti opredjeljene budžetske stavke za sadašnji Sektor za igre na sreću u Upravi prihoda i carina, iz kojeg razloga ne postoje ni finansijske prepreke za formiranje ove uprave kao samostalnog organa uprave.

Takođe, smatraju da promjenom organizacionog oblika neće doći do problema u finansiranju Uprave za igre na sreću, jer je iznos predviđen za rad uprave u okviru postojećeg budžeta, utvrđen kao poseban dio, pa bi se tehničkim rebalansom budžeta izvršilo samo razdavanje tog iznosa u posebnu budžetsku jedinicu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi propisa nijesu vršene javne konsultacije.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

Do ispunjenje ciljeva doći će donošenjem akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave prihoda i carina i Uprave za igre na sreću, određivanjem vršioca dužnosti direktora uprava i preuzimanjem državnih službenika i namještenika koji su vršili preuzete poslove, službene dokumentacije i opreme, što ujedno predstavljaju i glave indikatore za ispunjenje ciljeva.

Ministarstvo javne uprave u saradnji sa Ministarstvom finansija sprovodiće monitoring i evaluaciju ovog propisa.

Podgorica, 28.11.2022. god

MINISTAR
mr Marash Dukaj

