



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-040/21-51/1

Podgorica, 08.12.2022. godine

DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM

Povodom *Predloga uredbe o Carinskoj tarifi za 2023. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Predloga uredbe*, navodi se da za implementaciju ove *Uredbe*, nijesu potrebna finansijska sredstva. Predložene izmjene i dopune zakona imaju za cilj stvaranje uslova za nesmetano obavljanje spoljne trgovine između Crne Gore i drugih država. Predmetnom *Uredbom* su obuhvaćene sve izmjene koje se odnose na carinske stope utvrđene sporazumima o slobodnoj trgovini ili drugim međunarodnim sporazumima vezanim za razmjenu roba (STO, SSP, EFTA, Rusija, Ukrajina, CEFTA i Turska), čime bi se dobilo kodifikovano rješenje koje će olakšati poslovanje privrednicima koji se bave spoljnom trgovinom.

Shodno navedenom Direktorat za državni budžet, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o Carinskoj tarifi za 2023. godinu*.

S poštovanjem,

MINISTAR

Mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Uredbe o Carinskoj tarifi za 2023. godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim propisom vrši se usaglašavanje nacionalne nomenklature sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije (Regulativa Komisije br. 2022/1998 od 20. septembra 2022. godine o izmjenama Aneksa i Regulative Savjeta (EEC), broj 2658/87 od 23. jula 1987. godine o tarifi i statističkoj nomenklaturi i o Zajedničkoj Carinskoj tarifi). Navedena nomenklatura se mijenja svake godine i Crna Gora je obavezna da usaglasi nacionalnu sa Kombinovanom nomenklaturom, shodno članu 18 stav 2 SSP-a.

Neusaglašavanjem važeće nomenklature sa novom evropskom uredbom, onemogućilo bi se prepoznavanje raznih oblika robe (poljoprivrednih i industrijskih proizvoda) prilikom uvoza u Crnu Goru. Na ovaj način bi se javili problemi u prekograničnoj trgovini, čime bi svi subjekti koji se javljaju kao uvoznici otežano poslovali.

Bez donošenja ovog propisa, značajno bi se usporila prekogranična trgovina i povećali troškovi koji bi nastali zbog zadržavanja robe.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom se stvaraju uslovi za nesmetano obavljanje spoljne trgovine između Crne Gore i drugih država.

Usvajanje propisa je obaveza predviđena PPCG 2022-2023 za IV kvartal 2022. godine.

Predmetnom Uredbom su obuhvaćene sve izmjene koje se odnose na carinske stope utvrđene sporazumima o slobodnoj trgovini ili drugim međunarodnim sporazumima vezanim za razmjenu roba (STO, SSP, EFTA, Rusija, Ukrajina, CEFTA i Turska), čime bi se dobilo kodifikovano rješenje koje će olakšati poslovanje privrednicima koji se bave spoljnom trgovinom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Status quo opcija bi podrazumijevala primjenu važećeg propisa, što bi otežalo obavljanje trgovine jer u carinskoj deklaraciji (osnovnom dokumentu koji prati robu prilikom prelaska državne granice) jedan od

obaveznih podataka je unošenje šifre robe koja se uvozi, a koja je određena u nomenklaturi Carinske tarife.

Ova šifra je međunarodno prepoznatljiva oznaka, pa je zbog toga njeno korišćenje obavezno. Navedeno rješenje omogućava da svi proizvodi u Carinskoj tarifi imaju osmocifrenu oznaku (EU standard).

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

S obzirom da se predloženim propisom vrši usaglašavanje nacionalne sa Kombinovanom nomenklaturom Evropske unije, kao i činjenicu da Uredba predstavlja kodifikovani propis koji sadrži i carinske stope iz sporazuma o slobodnoj trgovini koje Crna Gora primjenjuje, ista će imati pozitivne efekte u cilju olakšanja poslovanja privrednicima koji se bave spoljnom trgovinom.

Propis neće izazvati dodatne troškove građanima i privredi.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje Uredbe o Carinskoj tarifi za 2023 godinu nije potrebno obezbijediti sredstva iz budžeta Crne Gore.

Implementacija propisa ne stvara međunarodne finansijske obaveze.

Imajući u vidu činjenicu da izmjena nomenklature Carinske tarife nije uticala na izmjenu carinskih stopa, primjena predloženog propisa neće imati negativan uticaj na budžetske prihode.

Predlog ovog propisa je rađen u saradnji Ministarstva finansija i Uprave prihoda i carina po jasno definisanom planu rada, tj. na osnovu evropske regulative.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade predmetne Uredbe nije korišćena ekspertska podrška.

U izradi propisa je učestvovala Uprava prihoda i carina (Sektor za carinsko pravne poslove) i Ministarstvo finansija (Direkcija za carinski sistem i carinsku politiku). Imajući u vidu tehnički karakter izrade propisa, nijesu konsultovane ostale zainteresovane strane.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nijesu identifikovane potencijalne prepreke za primjenu propisa.

Za monitoring i evaluaciju primjene propisa je zadužena Uprava prihoda i carina. Implementaciju u carinski informacijski sistem rješenja sadržanih u Carinskoj tarifi će izvršiti službenici Uprave prihoda i carina, koji rade na poslovima održavanja i administriranja TARIC - a.

Datum i mjesto

30. novembar 2022. godine
Podgorica

Starješina
