



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 02-03-430/22-21691/2

Podgorica, 24.10.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Sporazuma između Vlade Republike Francuske i Vlade Crne Gore o saradnji u domenu odbrane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst nacрта *Sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, navedeno je da za potpisivanje *Sporazuma* nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore imajući u vidu da se istim definišu način i oblici saradnje i stvaraju se preduslovi za donošenje planova bilatelarne saradnje. Međutim, kako je navedeno u obrazloženju, prilikom definisanja godišnjih planova bilatelarne saradnje između zemalja potpisnica navedenog sporazuma biće detaljnije precizirane aktivnosti, kao i troškovi koji su vezani za boravak članova personala na teritoriji strane prijema. Nadalje, u obrazloženju se još navodi da, procijenjena sredstva na godišnjem nivou bi iznosila oko 5.000,00€. Implementacijom ovog *Sporazuma* ne proističu međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Sporazum između Vlade Republike Francuske i Vlade Crne Gore o saradnji u domenu odbrane*, s tim da se sredstva neophodna za realizaciju godišnjih planova bilatelarne saradnje usklade sa sredstvima planiranim godišnjim zakonima o budžetu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Sporazum između Vlade Republike Francuske i Vlade Crne Gore o saradnji u domenu odbrane

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Sporazum treba da adresira i riješi elemente problema razvoja i unaprjeđenja tokova politika odbrane, organizaciju i funkcionisanje oružanih snaga, istraživanje i razvoj u domenu naoružanja i vojne opreme, međunarodne mirovne, humanitarne operacije i vježbovne aktivnosti, edukativne aktivnosti, propise u oblasti odbrane, ali i razmjenu iskustava i informacija od značajnog interesa za obje zemlje, edukaciju, školovanje, specijalizacije i ostale oblike naučnih istraživanja.
- Uzroci problema su nedostatak smjernica, sugestija, podrške i edukacije u domenu odbrane, u cilju dostizanja neophodnih sposobnosti.
- Posljedica problema je usporeni tok modernizacije Vojske Crne Gore.
- Ministarstvo odbrane Crne Gore i Vojska Crne Gore su oštećeni subjekti kroz ne unaprijeđen sistem politike odbrane, spor i otežan razvoj modernizacije Vojske Crne Gore i slaba organizacija i funkcionisanje oružanih snaga.
- Opcija „status quo“, što znači stagnacija modernizacije Vojske Crne Gore, izostanak edukacije unutar sistema odbrane u cilju razvoja kapaciteta i sposobnosti, bi dovela takođe i do stagnacije bilateralnih odbrambenih odnosa Crne Gore i Republike Francuske.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Sporazum bi bio dobra platforma za definisanje novih modaliteta saradnje. Takođe, postigao bi se cilju unaprjeđenja bilateralnih odnosa dvije države u domenu odbrane. Ministarstvo odbrane Republike Francuske će pružiti podršku, smjernice i sugestije iz domena odbrane, u cilju otklanjanja problema i prepreka u modernizaciji svih odbrambenih pitanja i aktivnosti. Sporazum će obezbijediti brži tok razvoja modernizacije Ministarstva odbrane i državnih ciljeva ka članstvu u EU.
- U skladu sa sveobuhvatnom bilateralnom saradnjom između Ministarstva odbrane Republike Francuske i Ministarstva odbrane Crne Gore, a u cilju daljeg unaprjeđivanja saradnje, odličnih odnosa dvije države i nastavka dobrog razvoja euroatlantskog puta Crne Gore, Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Francuske o saradnji u domenu odbrane je jedan od prijedloga sadržan u francuskoj strategiji za Zapadni Balkan.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- **Objasni preferiranu opciju?**

- Kao moguća alternativna opcija za ispunjenje navedenog jeste obezbjeđenje sredstava u Budžetu Crne Gore za aktivnosti, edukacije, istraživanja i pomoć drugih aktera u dostizanju navedenih ciljeva iz Sporazuma.
- Međutim, kroz ovaj Sporazum će se napraviti ušteda novčanih sredstava budžeta Crne Gore i ostvariti uslovi za unaprjeđenje rada Ministarstva odbrane Crne Gore ali i modernizacije Vojske Crne Gore.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Navedeni Sporazum će pozitivno i direktno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore kroz unaprjeđenja dugoročnog sistema rada Ministarstva odbrane i modernizacije Vojske Crne Gore.
- Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (direktni ili indirektni) zbog primjene odredbi Sporazuma.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima ni privredi.
- Ukoliko dođe do troškova unutar okvira izvršavanja aktivnosti iz Sporazuma u oblasti odbrane, posljedice su opravdane i pozitivne za sektor odbrane.
- Propisom se ne podržavaju niti predviđaju stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu.
- Ne postoje administrativna opterećenja niti biznis barijere kada je implementacija ovog sporazuma u pitanju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/prijedlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Za potpisivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Francuske o saradnji u domenu odbrane nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se

AC

istim definišu način i oblici saradnje i stvaraju preduslovi za donošenje planova bilateralne saradnje. Sredstva će se naknadno planirati budžetom u skladu sa godišnjim planovima bilateralne saradnje između zemalja potpisnica navedenog Sporazuma, pa će se samim tim detaljnije definisati aktivnosti, kao i troškovi koji su vezani za boravak članova personala na teritoriji strane prijema. Procijenjena sredstva za ovu namjenu na godišnjem nivou bi iznosila oko 5.000,00 eura.

- b) Obezbjedeње finansijskih sredstava će biti potrebno u dužem vremenskom periodu, imajući u vidu da Sporazum nije vremenski ograničen i planiraće se na godišnjem nivou u skladu sa izrađenim godišnjim planovima saradnje.
- c) Implementacijom ovog Sporazuma ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- d) U 2022. god nije potrebno obezbjedeње sredstava za potpisivanje Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Francuske o saradnji u domenu odbrane. U narednim godinama finansijska sredstva će se planirati budžetom po potrebi, a u skladu sa potpisanim godišnjim planovima bilateralne saradnje.
- e) Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle finansijske obaveze.
- f) Implementacijom Sporazuma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- g) Obračun finansijskih sredstava se vrši u skladu sa potpisanim planovima bilateralne saradnje na godišnjem nivou i u skladu sa internim smjernicama Ministarstva odbrane. Budući da još uvijek nije usaglašen plan bilateralne saradnje, a uzimajući u obzir da se očekuje realizacija 2 do 3 aktivnosti u toku godine, procijenjeni troškovi na godišnjem nivou bi iznosili do 5.000,00 eura.
- h) Precizan obračun finansijskih izdataka će se izvršiti nakon potpisivanja Sporazuma i usaglašavanja planova bilateralne saradnje, odnosno nakon utvrđenih aktivnosti koje bi se realizovale u toku fiskalne godine.
- i) Sporazum se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) Sporazum se prvi put upućuje Ministarstvu finansija na mišljenje.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su prijedlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U konsultacijama u vezi Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za politiku odbrane u Ministarstvu odbrane.
- Sve predložene sugestije zainteresovanih strana su tokom konsultacija prihvaćene, uz visok stepen obostranog razumijevanja i uvažavanja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne predviđaju se prepreke za implementaciju propisa.
- Nadzor nad sprovođenjem mjera i aktivnosti iz Sporazuma vršiće Ministarstvo odbrane Crne Gore, u cilju ispunjavanja svih ciljeva.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti neposredni rezultati u poboljšanju rada Ministarstva odbrane: novi pristupi rješavanju problema i prepreka koji su stečeni kroz razmjenu iskustava i edukaciju kadra, poboljšane sposobnosti kroz modernizaciju

- sistema odbrane koje na jednostavniji i kraći način odgovaraju zadacima i izazovima unutar obaveza članice NATO saveza.
- Ministarstvo odbrane Crne Gore će vršiti monitoring i evaluaciju primjene propisa koji proizilaze iz Sporazuma.

Datum:



MINISTAR ODbrane
mr Raško Konjević
