



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-810/22-16537/2

Podgorica, 04.08.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Kosovo o saradnji u oblasti odbrane*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga memoranduma* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst *Memoranduma* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za realizaciju navedenog nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Zaključivanjem *Memoranduma* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Kosovo o saradnji u oblasti odbrane*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



OBRAZAC

INOVIČANO

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo odbrane

NAZIV PROPISA

Predlog Memoranduma o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i Ministarstva odbrane Republike Kosovo o saradnji u oblasti odbrane

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predloženi akt treba da pruži pravno utemeljenje za unaprjeđenje i razvoj buduće odbrambene bilateralne saradnje između Crne Gore i Republike Kosovo, te da još jednom potvrdi namjeru obje strane za razvojem bilateralnih odnosa te pružanje doprinosa unaprjeđenju regionalne saradnje, a sve na principu dobrosusjedskih odnosa.

- Usled reformskih procesa u odbrambenom sektoru R. Kosovo, te promjenu naziva nadležnog Ministarstva (ranije Ministarstvo za Kosovske Snage Bezbjednosti) u R. Kosovo, javila se potreba za potpisivanjem novog Memoranduma o razumijevanju u oblasti odbrane (prethodni je potpisan 2010. godine). S toga, Kosovska strana nam je dostavila predlog novog, ažuriranog Memoranduma.

- Posljedice su zastarjeli pravni osnov na kojem bi se odvijala buduća bilateralna odbrambena saradnja između Crne Gore i R. Kosovo.

- Ne može se govoriti o oštećenosti subjekata u nekoj posebnoj mjeri, ali može o zastoju u implementaciji projekata iz domena bilateralne odbrambene saradnje.

- Razmatrajući primjenu STATUS QUO opcije, došlo bi do stagnacije u razvoju bilateralnih odbrambenih odnosa.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- U ovom Memorandumu je, u uvodnom dijelu, opširno naveden njegov cilj, s posebnim akcentom na unaprjeđenje odbrambene bilateralne saradnje dvije države kroz uzajamne posjete na visokim nivoima, konferencije, radionice, seminare, razmjenu vojnih lica i civila u cilju obrazovanja na adekvatnim institucijama te razmjenu iskustava u sferama od obostranog interesa. Ovako definisan uvodni dio dokumenta predviđa više oblasti potencijalne saradnje. Dodatno, posebna pažnja je posvećena pravnoj nadležnosti u cilju regulisanja boravka osoblja gostujuće Strane na teritoriji Strane prijema. Takođe, definisan je dogovor o potpisivanju godišnjih Planova bilateralne saradnje, kao i posebnih planova za potencijalne aktivnosti za koje je predviđeno da traju više od jedne godine.

- Ovaj cilj je u potpunosti u skladu sa strateškim ciljevima Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema postoji samo jedna opcija, a to je potpisivanje propisa. Uvijek postoji i STATUS QUO opcija, čijom bi primjenom došlo do stagnacije u razvoju bilateralnih odbrambenih odnosa između Crne Gore i R. Kosovo.

- Preferirana opcija je potpisivanje ovog propisa kako bi se zadržao kurs unaprjeđenja bilateralnih odnosa sa partnerima i doprinos razvoj dobrosusjedskih odnosa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Memorandum će imati pozitivan uticaj na obje potpisnice.
- Sam Memorandum, kao takav, ne predviđa finansijske izdatke za građane Crne Gore niti za crnogorsku privredu.
- Budući da nema troškova koje će ovaj Memorandum sam po sebi uzrokovati, ne može se govoriti o opravdanosti istih.
- Ovaj Memorandum ne podržava niti predviđa stvaranje novih privrednih subjekata.
- Ne postoje administrativna opterećenja niti biznis barijere kada je implementacija ovog Memoranduma u pitanju.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasni.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasni.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasni.

- Za implementaciju propisa nije potrebno izdvajanje sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim definišu načini i oblici saradnje i stvaraju preduslovi za sklapanje ugovora i donošenje planova bilateralne saradnje..

- Budući da za implementaciju propisa nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava, nemamo odgovor na ovo pitanje.
- Implementacija ovog Memoranduma ne podrazumijeva međunarodne finansijske obaveze.
- Za 2022. godinu, kao ni za narednu, nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava u cilju implementacije ovog propisa.
- Usvajanje ovog propisa ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata koji impliciraju finansijske obaveze.
- Implementacijom Memoranduma neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Budući da iz teksta predloga propisa proizilazi da isti ne implicira finansijske izdatke, kao ni prihode, nije bilo potrebe pristupiti daljoj analizi, niti koristiti metodologije obračuna.
- Problemi nisu postojali, budući da ovaj propis, sam po sebi, ne proizvodi ni troškove ni prihode za budžet CG.
- Nacrt Memoranduma se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- Na tekst propisa koji nam je dostavila kosovska strana nije bilo primjedbi u toku internog usaglašavanja propisa (unutar Ministarstva odbrane).

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasni.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Konsultovana je Služba za finansije i računovodstveno poslovanje u cilju pripreme odgovora na član 5 RIA..

Glavni rezultat konsultacija je zaključak da ovaj propis, sam po sebi, ne proizvodi finansijske obaveze i troškove za budžet CG. Međutim, kako je navedeno u Članu 5 Memoranduma, strane se sporazumijevaju da redovno potpisuju godišnje planove bilateralne saradnje za šta će se troškovi snositi po modelu navedenom u Članu 6. Troškovi za realizaciju aktivnosti iz godišnjih planova planiraće se godišnjim budžetom Ministarstva odbrane i u tom smislu nisu vezani na ovaj Memorandum.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju ovog propisa.

- Poštovanje dogovorenih načela saradnje, rad na potpisivanju godišnjih planova bilateralne saradnje i redovan komunikacija o svim pitanjima od zajedničkog interesa.

- Radiće se procenat realizacije dogovorenih aktivnosti iz posebnog plana.

- Ministarstvo odbrane CG (Direktorat za politiku odbrane)

Datum i mjesto

12.07.2022. godine,
Podgorica

Starješina:

MINISTAR ODBRANE
mr Raško Konjević

