



Br: 09-12-25-430/22-206

Podgorica, 08.02.2022. godine

**MINISTARSTVO ZDRAVLJA**  
**-n/r ministarke, gospođe dr Jelene Borovinić Bojović -**

Poštovana gospođo Borovinić Bojović,

Na osnovu Vašeg akta broj: 7-500/21-5110/3 od 10.01.2022. godine, kojim se traži mišljenje na Predlog sporazuma između Ministarstva zdravlja Crne Gore, Kliničkog centra Crne Gore i Klinikum rechts der Isar der Technischen Universität München - Univerzitetom klinikom u Minhenu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u priloženu dokumentaciju, Izvještaj o analizi uticaja propisa i zaključke Informacije o potrebi potpisivanja predmetnog Sporazuma utvrđeno je da je isti rezultat višemjesečnih pregovora koje je tim Ministarstva zdravlja vodio sa Univerzitetom klinikom u Minhenu za obuku ljekara Kliničkog centra Crne Gore i opštih bolnica za obavljanje transplantacije bubrega, što je preduslov za produženje i uspostavljanje višeg nivoa saradnje i ugovora sa evropskom organizacijom za razmjenu organa - Eurotransplantom. Eurotransplant je usmjerio Ministarstvo zdravlja da ljekari KCCG i opštih bolnica, prije uspostavljanja saradnje, moraju proći obuku za obavljanje transplantacije bubrega preko TTA - teaching and training ugovora za transplantaciju bubrega konkretno u Univerzitetskoj klinici u Minhenu. Rezultat pregovora sa Klinikom u Minhenu jeste nacrt Sporazuma koji je predmet zahtjeva za obezbjeđenje sredstava za realizaciju obuke za 25 ljekara. Troškovi obuke, puta, smještaja ljekara i sve finansijske stavke predviđene ugovorom iznose cca 750.000,00€, a obuhvataju pet turnusa u godini dana. Kroz jedan turnus u trajanju od po tri nedjelje bilo bi obučeno po pet ljekara.

Sredstva za predmetne namjene zahtijevaju se iz Tekuće budžetske rezerve, u korist budžetskih sredstava Fonda za zdravstveno osiguranje preko kojeg bi se uplate za predmetne namjene vršile Kliničkom centru Crne Gore.

Budući da je obuka ljekara preduslov za nastavak saradnje sa Eurotransplantom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja načelno nema primjedbi na predmetni zahtjev. Međutim, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja ukazuje da bi dugoročnu održivost programa transplatacije u Crnoj Gori bilo potrebno obezbijediti potpisivanjem ugovora sa odabranim ljekarima koji će proći program obuke, kojim će se utvrditi prava i obaveze ugovornih strana i na taj način osigurati održivost programa transplatacije i obaveza dugoročnog angažmana ljekara u zdravstvenom sistemu Crne Gore.

S tim u vezi, predlaže se da Vlada Crne Gore donese odgovarajuće zaključke kojima će se zadužiti Ministarstvo zdravlja i Klinički centar Crne Gore da pripreme predmetni obrazac ugovora, a na čiji tekst će prije potpisivanja biti neophodna prethodna saglasnost Ministarstva finansija i socijalnog staranja.

S poštovanjem,



# IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo zdravlja

NAZIV PROPISA

Sporazum između Ministarstva zdravlja Crne Gore, Kliničkog centra Crne Gore i Klinikum rechts der Isar der Technischen Universität München-Univertyetska klinika u Minhenu

## 1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Obezbjedivanje dostupne i sveobuhvatne zdravstvene zaštite prioritetni je cilj zdravstvene politike u Crnoj Gori, polazeći od stava da je zdravlje stanovništva od opšteg društvenog interesa i najznačajniji resurs za razvoj, čime započinje i proces zalaganja za zdravlje u skladu sa globalnim ciljevima u ovoj oblasti.

Oštećeni subjekti su građani Crne Gore, odnosno osiguranici našeg zdravstvenog sistema. Pogoršanje zdravstvenog stanja građana i neblagovremeno i nemogućnost pružanja zdravstvene zaštite, konkretno u dijelu transplantacije organa, što bi bila i posljedica problema.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Unaprijeđenje zdravstvene zaštite građana, unapređenju pitanja oblasti uzimanja i presađivanja ljudskih organa u svrhu liječenja i obezbjeđivanje primjene Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja ("Službeni list CG", br. 43/16 i 67/19); Članom 45 Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih organa u svrhu liječenja ("Službeni list CG", br. 43/16 i 67/19) propisano je da Ministarstvo može, uz saglasnost Vlade Crne Gore, sa Eurotransplantom i drugim međunarodnim organizacijama i institucijama, odnosno drugim državama, da zaključi ugovor o uspostavljanju uzajamne saradnje za razmjenu organa; Ostvarivanje preduslova za dalje održavanje saradnje i ugovora sa evropskom organizacijom za razmjenu organa-Eurotransplantom.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema ovo je jedina mogućnost.

Ministarstvo zdravlja je, u oblasti unaprjeđenja programa transplantacije organa u okviru nadležnosti propisanih Zakonom o uzimanju i presađivanju organa u svrhu liječenja, izrazilo namjeru prema evropskoj organizaciji za razmjenu organa- Eurotransplant-u (ET) za produženje i uspostavljanje viseg nivoa saradnje sa istom na polju razmjene organa u svrhu liječenja, što bi imalo dobrobiti za građane Crne Gore.

Eurotransplant je usmjerio Ministarstvo zdravlja da naši ljekari, prije uspostavljanja saradnje, moraju proći obuku za obavljanje transplantacije bubrega preko TTA - teaching and training ugovora za transplantaciju bubrega kao preduslov za dalje održavanje saradnje i ugovora sa ET, konkretno u Univerzitetskoj klinici u Minhen.

Rezultat pregovora sa Klinikom u Minhenu jeste nacrt Sporazuma koji je predmet ove analize procjene uticaja.

Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema ovo stoga jeste jedina mogućnost.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Rješenja u propisu će uticati na poboljšanje zdravlja građana Crne Gore jer će imati bolju dostupnost za zdravstvene usluge.

Za građane i privredu primjena propisa neće izazvati troškove.

Pozitivne posljedice donošenja akta opravdavaju troškove koje će stvoriti.

Aktom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata.

#### Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda?
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze?
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihodi za budžet Crne Gore?
- Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda?
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa? Obrazložiti.
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Dodatno izdvajanje finansijskih sredstava jeste potrebno, i to u iznosu od **cca 750.000 eura**.

Izdvajanje finansijskih sredstava je potrebno tokom određenog vremenskog perioda, odnosno dok

ljekari određenih specijalnosti ne prođu potrebne obuke za obavljanje transplantacija što je preduslov za dalje održavanje saradnje i ugovora sa evropskom organizacijom za razmjenu organa-Eurotransplantom.

Implementacijom ovog akta proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Potrebna finansijska sredstva nisu planirana i nisu obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, a biće planirana godišnjim planom za narednu kalendarsku godinu. Za tekuću godinu nisu planirana iz razloga jer su pregovori sa Univerzitetskom klinikom u Minhenu gdje će se obavljati obuka ljekara za obavljanje transplantacije bubrega, vođeni kontinuirano više mjeseci i završeni na samom kraju godine, trenutku kada je predlog budžeta za tekuću godinu već bio u skupštinskoj proceduri.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore implementacijom ovog akta.

Procjena troškova je okvirna, i metodologija je bazirana na stavkama koje je druga ugovorna strana- Univerzitetska klinika u Minhenu postavila u nacrtu ugovora, i koje su dodatno precizirane u pisanoj korespodenciji. Toškovi se odnose na obuku za 25 ljekara a koja bi bila organizovana u 5 turnusa u jednoj godini. U svakom turnusu obučavalo bi se po 5 ljekara. Trajanje jednog turnusa bilo bi 3 radne sedmice ili u zavisnosti od potreba u datom momentu, odnosno prema dogovoru s edukatorima i sve u zavisnosti od broja transplantacija koje će se planirati i zakazivati tokom godine. U procijenjeni iznos takođe ulaze okvirni troškovi puta i smještaja za ljekare, kao i sve ostale finansijske stavke koje su u nacrtu ugovora utvrđene sa njihove strane.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga akta.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Nije korišćena eksterna ekspertiza, nijesu konsultovane grupe zainteresovanih strana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Monitoring i evaluaciju sprovođenja ovog propisa vrši Ministarstvo zdravlja, vršenjem nadzora i praćenjem oblasti koje uređuje ovaj zakon, a inspekcijski nadzor vrše zdravstveni inspektori, u skladu sa zakonom.

Podgorica, 10.01.2022. godine



Ministarka

Jelena Borovinić Bojović

*Jelena Borovinić Bojović*