



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-18917/2

Podgorica, 05.08.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću-

Poštovani gospodine Jokoviću,

Na osnovu Vašeg akta br: 08-311/22-1970/5 od 18.jula 2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog za izmjene i dopune Programa gazdovanja šumama za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Izmjene i dopune Programa gazdovanja šumama za 2022. godinu predlažu se u skladu sa inicijativom Uprave za šume da se omogući korišćenje šuma u gazdinskoj jedinici „Jelovica“ u područnoj jedinici Berane i gazdinskim jedinicama „Štitarica“, „Jezerska Gora“ i „Petrovića omar-Buren“ u podrčnoj jedinici Mojkovac. U dostavljenom tekstu obrazloženja predloženih izmjena navodi se da iste omogućavaju realizaciju koncesionih ugovora koji su u toku do kraja 2022. godine, a u dijelu obaveza Uprave za šume kao koncedenta. Takođe, dopunom se planira i korišćenje drveta u svrhe snabdijevanja stanovništva drvetom u ruralnim područjima u područnoj jedinici Kolašin. U Izvještaju o analizi uticaja propisa, navodi se da Uprava za šume inicira postupak da se doznačene drvene mase koje se planiraju uvrste u Program gazdovanja šumama za 2022. godinu.

Na tekst Predloga za izmjene i dopune Programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Sredstva neophodna za realizaciju aktivnosti u iznosu od 5.057.741,82 €, obezbijedena su Upravi za šume, Zakonom o izmjenama i dopuni zakona o budžetu za 2022. godinu ("Sl.list CG", br. 55/22), te s tim u vezi nijesu potrebna dodatna sredstva iz Budžeta. Izmjenama i dopunama Programa ostvaruju se dodatni prihodi za Budžet, u iznosu od 448.630,30 €, tako da ukupno predviđeni prihod u 2022. godini iznosi 11.864.276,40 €.

Razmatrajući dostavljeni zahtjev, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog za izmjene i dopune Programa gazdovanja šumama za 2022. godinu*.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

FINAZNO

019

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	UPRAVA ZA ŠUME
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZA IZMJENE I DOPUNE PROGRAMA GAZDOVANJA ŠUMAMA ZA 2022. GODINU
1. Definisanje problema <ul style="list-style-type: none">- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?- Koji su uzroci problema?- Koje su posljedice problema?- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
<p>Godišnji program gazdovanja šumama (u daljem tekstu: Program) je program preko kojeg se kvantifikuju mjere gazdovanja šumama, po obimu, vrsti i vremenu izvođenja na godišnjem nivou, a sve sa ciljem obezbjeđivanja održivog gazdovanja šumama i upravljanja ovim resursom:</p> <ul style="list-style-type: none">- Planiranje gazdovanja šumama, koje se ostvaruju kroz izradu programa gazdovanja šumama, planovima i izvođačkim projektima;- Programima i planovima pošumljavanja goletí;- Mjere i radnje na njezi, obnavljanju, podizanju i melioraciji šuma;- Zdravstveni pregled i kontrolu proizvodnje reproduktivnog materijala šumskog drveća;- Izdvajanje sjemenskih objekata;- Obezbeđivanje sjemena i sadnog materijala;- Zaštita šuma i šumskog zemljišta od protivpravnog prisvajanja, nezakonitog korišćenja, požara i dr.;- Vođenje izvještajno-prognostičke službe;- Mjere i radnje radi očuvanje prirodnih i radom stvorenih vrijednosti šuma, sprečavanje i otklanjanje štetnih posledica svih biotskih i abiotskih faktora;- Doznaka stabala, premjer i žigosanje drveta i izdavanja uvjerenja o porijeklu šumskih sortimenata;- Davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje putem koncesija, ugovora o prodaji drveta u dubočem stanju, aukcijama, u skladu sa zakonom;- Korišćenje nezaštićenih biljnih vrsta;- Druge poslove koji su joj određeni u nadležnosti; <p>Program koji je Vlada Crne Gore usvojila na sjednici od 27. aprila 2022. godine ne nudi mogućnost da se realizuje korišćenje drveta u svrhe snabdijevanja stanovništva drvetom u ruralnim područjima u područnoj jedinici Kolašin. Takođe, izvršena je dodatna doznaka u svrhe snabdijevanja stanovništva drvetom u ruralnim područjima u područnim jedinicama Rožaje, Plužine, Berane, Danilovgrad i Gusinje, pa je potrebno izmijeniti i dopuniti Program u tom dijelu. Ovo za posledicu ima nemogućnost odgovora na aktuelnu energetska krizu i povećanje cijena ogrevnog drveta na tržištu.</p> <p>Takođe, Program u sadašnjoj formi ne daje mogućnosti za korišćenje šuma u gazdinskoj jedinici »Jelovica« u područnoj jedinici Berane i gazdinskim jedinicama »Štitarica«, »Jezerska Gora« i »Petrovića omar – Buren« u područnoj jedinici Mojkovac, što za posledicu ima nemogućnost ispunjavanja ugovornih obaveza Uprave za šume prema koncesionarima.</p>	

Ključni subjekti koji bi bili oštećeni su stanovništvo u ruralnim područjima, na način što ne bi mogli izvršiti snabdijevanje ogrevnim drvetom iako za to imaju zakonsku mogućnost, već bi morali nabavljati ogrevno drvo po veoma visokim cijenama koje trenutno vladaju na tržištu. Ugroženost bi bila velika, pogotovo zbog činjenice da u ruralnim područjima živi siromašniji sloj stanovništva Crne Gore.

Oštećeni bi bili i koncesionari koji ispunjavaju uslove da budu zaduženi sa drvnom masom, na način što Uprava za šume nije u mogućnosti da izvrši zaduženje bez specifikovanja predmetnih drvnih masa u Programu gazdovanja šumama za 2022. godinu.

Kada bi ostalo stanje "status quo" došlo bi do nestašice drveta za snabdijevanje stanovništva u navedenim područnim jedinicama Uprave za šume i uslijedilo bi anarhično stanje u oblasti korišćenja šuma putem koncesija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Izmjene i dopune programa gazdovanja šumama za 2022. godinu podržavaju i osnažuju ciljeve koji se postižu osnovnim programom, a u konkretnom slučaju to su:

- Unapređenje stanja u oblasti upravljanja šumama;
- Realizacija obaveza na uzgoju i zaštiti;
- Unapređenje stanja šuma i stvaranja uslova za održivo korišćenje šuma;
- Unapređenje međunarodne saradnje;
- Obezbeđenje stručne pomoći i stručnog usavršavanja i edukacija zaposlenih.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Jedina opcija za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema jeste donošenje izmjena i dopuna Programa po inicijativi Uprave za šume – Pljevlja.

Na predloženi način bi se stvorile predpostavke da se mjere na gazdovanju šumama predviđene aktuelnim Programom gazdovanja šumama za 2022. godinu kompletnije izvrše, odnosno dopune na način predviđen izmjenama i dopunama Programa.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenje Programa, uključujući izmjene i dopune, doprinijeće ublažavanju efekata energetske krize u dijelu snabdijevanja stanovništva ogrevnim drvetom, utičeće pozitivno na ekonomiju iz oblasti šumarstva i drvne industrije na način što će korisnici šuma dobiti neophodnu sirovinu za proizvodnju, kao i na ostvarivanje prihoda od ostalih funkcija šuma.

Sprovođenje Programa ne izaziva troškove za građane i privredu, već stvara bolje uslove za život i mogućnost razvoja preduzetništva u ovoj oblasti.

Izmjene i dopune Programa neće stvoriti nove troškove Budžeta.

Izmjene i dopune Programa ne utiču na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Izmjene i dopune Programa ne proizvode administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Sredstva za realizaciju Programa opredijeljena su Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2022. godinu u iznosu od 5.057.741,82 eura. Izmjene i dopune Programa ne predviđaju izdvajanje novih finansijskih sredstava iz Budžeta.

Izmjene i dopune Programa ne proizvode međunarodne finansijske obaveze.

Programom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Izmjenama i dopunama Programa ostvaruju se dodatni prihod za Budžet u iznosu od 448.630,30 eura, tako da ukupno predviđeni prihod u 2022. godini shodno Programu iznosi 11.864.276,40 €.

Procjena potrebnih sredstava izvršena je u skladu sa mogućnostima, u okviru sredstava obezbjeđenih Budžetom Crne Gore, na osnovu tehničke dokumentacije i podataka prikupljenih na terenu.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih prihoda.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog za izmjene i dopune Programa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi izmjena i dopuna Programa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Nije bilo potreba za konsultacijama zainteresovanih strana, dopune su vršene po zahtjevima privatnih vlasnika šuma, stanovništva u ruralnim područjima i korisnika šuma.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa, uključujući i izmjene i dopune.

Indikatori za ispunjavanje ciljeva su:

- Realizacija koncesionih ugovora;
- Realizacija prodaje drveta u dubjećem stanju;
- Realizacija šumsko uzgojnih radova;
- Kontinuitet u izradi planske dokumentacije;
- Realizacija međunarodnih projekata;

Monitoring i evoluciju sprovođenja programa će vršiti Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, u saradnji sa Upravom za šume.

Mjesto i datum,

Podgorica, 02. avgust 2022. godine

Starješina,

Vladimir Joković

The image shows a circular official stamp of the Ministry of Agriculture, Forestry and Water Management of Montenegro. Overlaid on the stamp is a handwritten signature in black ink, which appears to be 'Vladimir Joković'. A horizontal line is drawn across the signature.