



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-426/21-18178/2

Podgorica, 18.08.2022. godine

MINISTARSTVO ODBRANE
-n/r ministru, gospodinu mr Rašku Konjeviću-

Poštovani gospodine Konjeviću,

Povodom *Predloga ugovora o nabavci vozila između Ministarstva odbrane Crne Gore i „BMC Otomotiv Sanayi Ve Ticaret Anonim Şirketi“*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga ugovora i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Informacije i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, za realizaciju datog Ugovora nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Naime, kako je navedeno u dopisu pomenutim potpisivanjem Ugovora ostvariće se uslovi za isporuku doniranog teretnog vozila BMC 245 4x4 sa čistijernom za avio gorivo kapaciteta 6000 litara sa isporukom u Crnu Goru, bez novčanog troška za budžet Crne Gore. Zaključivanjem Ugovora ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog ugovora o nabavci vozila između Ministarstva odbrane Crne Gore i „BMC Otomotiv Sanayi Ve Ticaret Anonim Şirketi“*.

S poštovanjem,


MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Informacija o zaključivanju Ugovora o nabavci vozila između Ministarstva odbrane Crne Gore i „BMC Otomotiv Sanayi Ve Ticaret Anonim Şirketi“
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Na bazi dobrih bilateralnih odnosa između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske i potpisanog Sporazuma o vojnoj finansijskoj saradnji, Ministarstvo nacionalne odbrane R. Turske dogovorena je donacija sredstava i usluga od proizvođača iz turske odbrambene industrije u vrijednosti od 100 miliona turskih lira, u periodu od narednih 5 godina, a kojom prilikom bi svake godine turska strana opredjeljivala po dio tog novca za potrebe navedene donacije. Za fiskalnu godinu 2021. opredijeljeno je za utrošak 346.997,32 dolara, pa je na osnovu svega navedenog neophodno zaključiti Ugovor o nabavci vozila između Ministarstva odbrane Crne Gore i kompanijom „BMC Otomotiv Sanayi Ve Ticaret A.Ş.“, kao pratećeg ugovora za isporuku navedenog vozila u vrijednosti od 335.000,00 dolara, u cilju iskorištenja novčanih sredstava za fiskalnu 2021. godinu. Na ovaj način će se djelimično riješiti problem Vojske Crne Gore po pitanju nedostatka taktičkih terenskih transportnih vozila.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vojska Crne Gore trenutno raspolaže sa taktičkim terenskim transportnim vozilima koja su u najvećoj mjeri zastarjela i neadekvatna za trenutne i buduće potrebe logističke podrške Vojske Crne Gore, pa je rješavanje ovog problema u Dugoročnom planu razvoja odbrane (2019-2028) navedeno kao jedan od prioriteta, i to je uzrok zašto ovom donacijom nabavljamo ovaj tip vozila. - Posljedice u narednom periodu mogu biti da ostanemo bez adekvatnih kapaciteta po pitanju taktičkih terenskih transportnih vozila. - Nema oštećenih subjekata. - Potpisivanjem predloženog Ugovora značajno će se povećati operativne sposobnosti Vojske Crne Gore, dok bi se nerealizacijom ove aktivnosti propustila mogućnost za istim. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Naveći usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Potpisivanjem navedenog Ugovora ostvaruju se preduslovi za realizaciju navedene donacije. Vojska Crne Gore bi imala veliku korist od sredstava i usluga koju bi dobila kroz ovu donaciju, jer bi se njeni kapaciteti i mogućnosti ojačali, a i ujedno ispunili dio ciljeva sposobnosti koji su definisani Dugoročnim planom razvoja odbrane (2019-2028). <i>a to su</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Navedena donacija se realizuje u skladu sa tačkom 493 Programa rada Vlade za 2022. godinu. Oprema koja će se dobiti donacijom je u skladu sa NATO standardima i NATO kodifikacionim sistemom. 	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- Kao moguća opcija za ispunjenje ciljeva sposobnosti Vojske Crne Gore u procesu modernizacije opremom jeste obezbjedjenje sredstava u Budžetu Crne Gore ili pak ostvarivanje sopstvenih prihoda. Medjutim, ta opcija se ne razmatra jer je već prihvaćena ova donacija kroz krovni Sporazuma o vojnoj finansijskoj saradnji, pa će se potpisivanjem ovog pratećeg Ugovora napraviti ušteda novčanih sredstava budžeta Crne Gore jer će se novčana sredstva koja bi bila planirana za kupovinu sredstava, moći opredijeliti za druga ulaganja u sistemu odbrane.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Navedeno kroz prethodni odgovor. 	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu – nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. 	

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zaključivanje navedenog Ugovora će pozitivno uticati na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore. Neće se ispoljiti bilo kakvi negativni uticaji (direktni ili indirektni) zbog primjene odredbi Sporazuma.
- Neće izazvati troškove građanima i privredi.
- S obzirom da nema troškova koje se mogu izazvati građanima i privredi, samim tim nije moguće odgovoriti na pitanje.
- Ugovor kao dokument ne dotiče se pitanja stvaranja novih privrednih subjekata na tržištu.
- Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- a) Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- b) Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- c) Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- d) Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- e) Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- f) Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- g) Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- h) Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- i) Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- j) Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- a) Za realizaciju navedenog sporazuma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- b) Za realizaciju navedenog sporazuma nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- c) Zaključivanje ovog Sporazuma ne proizvodi međunarodne finansijske obaveze.
- d) Nisu potrebna materijalna sredstva.
- e) Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- f) Implementacijom odredbi Ugovora nije predviđena mogućnost ostvarivanja prihoda za budžet Crne Gore, ali je bitno da će se realizacijom ovog Ugovora napraviti ušteda novčanih sredstava budžeta Crne Gore jer će se novčana sredstva koja bi bila planirana za nabavku sredstava obezbijediti posredstvom ove donacije.
- g) Ugovor ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije se ni koristila metodologija za obračun.
- h) Ugovor ne podrazumijeva stvaranje finansijskih izdataka pa samim tim nije se ni koristila metodologija za obračun.
- i) Predlog Ugovora se sada po prvi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- j) Nije bilo primjedbi.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U konsultacijama tokom izrade predloga Ugovora nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- U konsultacijama su sa crnogorske strane učestvovali predstavnici Direktorata za logistiku, Direktorata za politiku odbrane, Odjeljenja za normativnu djelatnost Ministarstva odbrane Crne Gore i Generalštaba Vojske Crne Gore.
- Svi predlozi i sugestije zainteresovanih strana su tokom konsultacija prihvaćeni, uz visok stepen obostranog razumijevanja i uvažavanja.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
 - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
 - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
 - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne predviđaju se problemi u primjeni ovog Ugovora.
- Preduzeće se konkretne aktivnosti za realizaciju Ugovora u skladu sa odredbama Ugovora.
- Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja jeste da li ćemo dobiti na kraju donirano vozilo.
- Monitoring i nadzor nad sprovođenjem istog vršiće Ministarstvo odbrane.

Datum i mjesto

05.07.2022. godine

GENERALNI DIREKTOR
DIREKTORATA ZA POLITIKU ODBRANE

general major Rajko Pešić

