



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Broj: 02-03-9220

Podgorica, 23.07.2021. godine

MINISTARSTVO KAPITALNIH INVESTICIJA
-n/r ministru, gospodinu Mladenu Bojaniću-

Poštovani gospodine Bojaniću,

Povodom *Predloga statuta Akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Zakonski osnov za donošenje Statuta sadržan je u članu 114 Zakona o privrednim društvima („Službeni list CG“, broj 65/20) i članu 7 stav 2 Odluke o osnivanju jednočlanog Akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ („Službeni list CG“, broj 38/130 i 67/21).

Uvidom u dostavljeni Predlog statuta utvrđeno je da se ovim Statutom propisuje organizacija, način rada i druga pitanja od značaja za rad Društva. Takođe, predloženim Statutom su definisane nadležnosti Vlade Crne Gore kao osnivača Društva, Odbora direktora i Izvršnog direktora.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta poslovanja preduzeća koja su u većinskom vlasništvu države, nema primjedbi na dostavljeni Predlog statuta Akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“.

Na tekst Predloga statuta i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u tekst dostavljenog Predloga statuta i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju navedenog akta nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. S tim u vezi, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na tekst *Predloga statuta Akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“*.

S poštovanjem,



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog statuta akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "AERODROMI CRNE GORE".
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenjem statuta akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "Aerodromi Crne Gore" usklađivanje organizacije ovog akcionarskog društva (statut, organi društva i drugi akti) sa novim Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20), u skladu sa članom 329 ovog Zakona. - Uzroci problema ne postoje, s obzirom da se radi o usaglašavanju statuta akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "Aerodromi Crne Gore" sa Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20), u dijelu koji se odnosi na organizaciju i akta društva. - Ukoliko se ne usvoji predloženi statut, može se pokrenuti postupak za sudsku likvidaciju Društva pred Privrednim sudom, u skladu sa članom 329 stav 5 zakona o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20). - Navedeno bi imalo za posledicu i pokretanje stečaja Društva što bi dovelo u pitanje funkcionisanje jedine kompanije koja kao operater upravlja aerodromima Crne Gore, čiji je osnivač Vlada Crne Gore. 	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<p>Statut akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju "Aerodromi Crne Gore" donosi se u cilju usaglašavanja sa Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20), saglasno članu 114 kojim je propisana sadržaj statute Društva. Takođe, izvršiće se usklađivanja načina upravljanja, na način da se preciziraju organi upravljanja Društva kao jednodomnog (član 129 zakona o privrednim društvima), imajući u vidu da je Društvo osnovano kao jednočlano akcionarsko Društvo.</p> <p>Donošenjem Statuta, pored usklađivanja sa ovim Zakonom, steći će se uslovi da se izvrši odgovarajuća registracija promjena u Centralnom registru privrednih društava (član 329 stav 1 Zakona o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20)).</p>	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20) uspostavljen je novi pravni okvir, kojim je regulisano obavljanje privredne djelatnosti pravnih lica, između ostalih i akcionarskog društva, tako da se novi Statut donosi u cilju usaglašavanja sa Zakonom o privrednim društvima, čime se postojeći Statut akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom saobraćaju „Aerodromi Crne Gore“ („Sl. list Crne Gore“ br. 39/13 i 51/17) stavlja van snage.

Zakon o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20) regulisao je obavezu donošenja predloženog propisa u članu 329 Zakona.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenjem novog statuta ne stvaraju se dodatni troškovi državi, građanima i privredi, niti se stvaraju novi privredni subjekti na tržištu, već se stvaraju uslovi za funkcionisanje Društva u skladu sa novim Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20).

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog akta nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Osnovni kapital Društva iznosi 101.500.000 eura. Procjenu vrijednosti osnovnog kapitala izvršila je revizorska institucija »KPMG«, d.o.o. Podgorica, što je utvrđeno Odlukom o procjeni vrijednosti kapitala JP »Aerodromi Crne Gore« broj 08-1834/3 od 25. jula 2013. godine, nakon čega je i donijeta Odluka o osnivanju jednočlanog akcionarskog društva za uslužne djelatnosti u vazdušnom »Aerodromi Crne Gore« (broj 08-1834/4 od 25. jula 2013. godine), kojom je između ostalom i određeno da akcijski kapital Društva čini 10.150.000 običnih akcija nominalne vrijednosti 10 eura, što čini 100 % vrijednosti kapitala Društva.

Ovim aktom ne mijenja se vrijednost osnovnog kapitala, već se vrši usklađivanje shodno odredbama Zakona o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20), čime će se obezbijediti nesmetano funkcionisanje Društva.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti

Eksterna ekspertiza nije korišćena, jer za donošenje podzakonskih akata nije predviđeno konsultovanje zainteresovanih strana, već se u konkretnom slučaju predloženi statut usklađuje sa Zakonom o privrednim društvima ("Službeni list CG", broj 65/20).

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U konkretnom slučaju ne radi se o propisu, već o podzakonskom aktu koji se donosi radi usaglašavanja sa propisom, tj Zakonom o privrednim društvima.
Monitoring i druge poslove za potrebe predloženog statuta obavlja organ državne uprave nadležan za poslove kapitalnih investicija, za Vladu Crne Gore kao Osnivača Društva.

Datum i mjesto

Podgorica, 07. jul 2021. godine

Državni sekretar

Zoran Radunović