



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-908/22-6313/2

Podgorica, 06.04.2022. godine

VLADA CRNE GORE
KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
-n/r glavne pregovaračice, gospođe Zorke Kordić-

Poštovana gospođo Kordić,

Povodom *Predloga sporazuma o sadržaju programa Interreg IPA VI-A Hrvatska - Bosna i Hercegovina - Crna Gora za period 2021-2027 i preuzimanju obaveza kofinansiranja*,
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga sporazuma* i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i pripremljeni *Izveštaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju ovog *Sporazuma* potrebno obezbijediti finansijaska sredstva iz budžeta Crne Gore. Naime, kako je navedeno u dopisu, sredstva su potrebna za pretfinansiranje troškova za sprovođenje projektnih aktivnosti, dok se isti refundiraju iz Programa u iznosu do 85% nastalih troškova. Takođe, potrebno je obezbijediti sredstva za pretfinansiranje za aktivnosti Kancelarije za evropske integracije, u okviru projekta Tehničke podrške, koji će biti regulisan posebnim dokumentom. Finansijska sredstva će biti bliže definisana u Finansijskom sporazumu, nakon usvajanja Programa od strane Evropske komisije.

Shodno navedenom, *Ministarstvo finansija i socijalnog staranja*, u načelu, nema primjedbi na *Predlog sporazuma o sadržaju programa Interreg IPA VI-A Hrvatska – Bosna i Hercegovina – Crna Gora za period 2021-2027 i preuzimanje obaveze kofinansiranja*, s tim da će sredstva potrebna za realizaciju u narednoj godini biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg Zakona o budžetu.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Mijo Spajić

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE
NAZIV PROPISA	Sporazum o sadržaju Programa Interreg VI-A IPA Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora, za period 2021-2027 i preuzimanju obaveze kofinansiranja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Programi prekogranične saradnje u okviru Ipe III sprovodiće se u okviru politike proširenja Evropske unije, te proizilaze iz programa koji se sprovode u finansijskoj perspektivi 2014-2020. Prekogranična saradnja ima za cilj promovisanje dobrosusjedskih odnosa i podsticanje društveno-ekonomskog razvoja kroz sprovođenje zajedničkih inicijativa na lokalnom i regionalnom nivou.

Program Interreg VI-A IPA Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora, za period 2021-2027 (u daljem tekstu: Program) predstavlja nastavak Interreg IPA Programa prekogranične saradnje za Hrvatsku, Bosnu i Hercegovinu i Crnu Goru 2014-2020. Potpisivanjem Sporazuma o sadržaju Interreg VI-A IPA programa Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora 2021-2027 i preuzimanju obaveze kofinansiranja (u daljem tekstu: Sporazum), izražava se saglasnost na sadržaj Programa koji je pripremila Radna grupa za programiranje, a u čijem radu su učestvovali predstavnici sve tri zemlje učesnice. Sporazumom su definisane obaveze država učesnica u cilju valjanog sprovođenja Programa, kao i obezbjeđivanja podrške korisnicima bespovratnih sredstva. Nakon potpisivanja Sporazuma od strane Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Evropske unije Republike Hrvatske (koje preuzima funkciju Upravljačkog tijela Programa), Direkcije za evropske integracije Bosne i Hercegovine i Kancelarije za evropske integracije Vlade Crne Gore, Program će biti zvanično predat Evropskoj komisiji na odobrenje. Nakon zvaničnog odobrenja, biće pripremljen Finansijski sporazum u kome će biti jasno definisana prava i obaveze Upravljačkog tijela i Kancelarije za evropske integracije, koja preuzima dužnosti nacionalnog tijela u Crnoj Gori.

Program će se sprovoditi u okviru četiri tematska prioriteta:

1. Pametne investicije u istraživanje, inovacije i konkurentno preduzetništvo;
2. Zelene investicije u zaštitu životne sredine i efikasno upravljanje rizikom;
3. Pristupačnost i otpornost zdravstvenih usluga;
4. Održivi i inkluzivni turizam i kultura;

Uz navedena 4 tematska prioriteta, Programom je predviđen i poseban prioritet *Tehnička podrška*, koji je usmjeren na obezbjeđivanje efikasnog upravljanja Programom, kroz finansiranje aktivnosti koje sprovode Upravljačko tijelo, Zajednički sekretarijat, nacionalna tijela, nacionalni kontrolori, kao i svih drugih aktivnosti koje su neophodne u procesu upravljanja Programom.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Potpisivanjem sporazuma države učesnice izražavaju saglasnost sa sadržajem Interreg VI-A IPA programa Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora 2021-2027, koji je pripremila Radna grupa za programiranje, kao i preuzimanjem obaveze kofinansiranja. Sporazumom su definisane obaveze država učesnica u procesu sprovođenja Programa, kao i obezbjeđivanja u podrške podnosiocima predloga projekata i korisnicima bespovratnih sredstva. Sadržaj programa Interreg VI-A IPA programa Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora za period 2021-2027 usklađen je s procesom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i sa svim relevantnim strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Potpisivanje Sporazuma o sadržaju Interreg VI-A IPA programa Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora 2021-2027 i preuzimanju obaveze kofinansiranja predstavlja preduslov za realizaciju završnih aktivnosti u procesu programiranja, i zvanično dostavljanje Programa Evropskoj komisiji na odobrenje.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Primjena Sporazuma ne izaziva dodatne troškove po građane i privredu, budući da će se kroz realizaciju Programa bespovratno finansirati 85% troškova projekata u oblasti konkurentnosti, inovacija, zaštite životne sredine, zdravstva, kulture i turizma.

Ovim Sporazumom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, odnosno tržišne konkurencije, kao ni administrativnog opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će

proisteći finansijske obaveze?;

- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
 - **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
 - **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasni;**
 - **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
 - **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Objasni.**
- Da, potrebno je obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje Sporazuma u cilju pružanja podrške javnim i privatnim subjektima u Crnoj Gori, a za potrebe obezbjeđivanja sredstava prefinansiranja projektnih aktivnosti, dok se predviđeni troškovi refundiraju iz Programa u iznosu do 85%.
- Takođe, potrebno je obezbijediti sredstva za prefinansiranje aktivnosti Kancelarije za evropske integracije u okviru prioriteta Tehničke podrške koji će biti regulisan posebnim dokumentom (ugovor/sporazum/memorandum o saradnji). Nakon što Evropska komisija odobri Program (čiji je Sporazum sastavni dio), biće pripremljen Finansijski sporazum kojim će biti jasno definisana prava i obaveze Crne Gore, predviđene budžetske alokacije, vremenski okvir za sprovođenje aktivnosti, kao i sredstva opredijeljena za tehničku podršku u cilju efikasnog sprovođenja Programa na teritoriji Crne Gore.
- Finansijska sredstva će biti precizno definisana u Finansijskom sporazumu, a nakon usvajanja Programa od strane Evropske komisije.
- Da, Sporazum potpisuju predstavnik Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Evropske unije, koje preuzima funkciju Upravljačkog tijela Programa, predstavnik Direkcije za evropske integracije Bosne i Hercegovine, i predstavnik Kancelarije za evropske integracije, koje postupaju u svojstvu nacionalnih tijela.
- Finansijska sredstva će biti dio planiranog budžeta za narednu fiskalnu godinu.
- Nije.
- Hoće, 85% ukupnog iznosa realizovanih projekata, po principu refundacije.
- Metodologija izrade i obračuna proizilazi iz finansijskog okvira Programa;
- Nisu.
- Sporazum se ovim upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija.
- n/a

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni**

U procesu konsultacija prilikom izrade Interreg VI-A IPA programa Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora 2021-2027, učestvovali su predstavnici Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore, zajedno sa predstavnicima Evropske komisije.

7: Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nacionalni koordinator za Ipu koordinira učesćem zemlje korisnice u odgovarajućim prekograničnim i transnacionalnim programima.

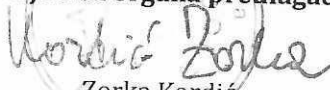
Potpisivanjem Sporazuma o sadržaju Interreg VI-A IPA programa Hrvatska-Bosna i Hercegovina-Crna Gora 2021-2027 i preuzimanju obaveze kofinansiranja, Kancelarija za evropske integracije daje

saglasnost na sadržaj Programa i preuzima odgovornost za dalje korake u cilju uspostavljanja strukture za sprovođenje u Crnoj Gori.

Datum i mjesto

3 III 2022, Podgorica

Starješina organa predlagača



Zorka Kordić

GLAVNA PREGOVARAČICA NACIONALNA IPA
KOORDINATORKA