



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 09-12-040/22-10356/1

Podgorica, 01.06.2022. godine

**MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA**  
**-n/r ministarke, gospođe dr Jovane Marović-**

Poštovana gospođo Marović,

Povodom *Predloga sporazuma o sadržaju Programa Dunavskog regiona i potvrdu nacionalnog kofinansiranja za perspektivu 2021-2027*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Na tekst *Predloga sporazuma* i pripremljeni *Izvještaj o analizi uticaja propisa*, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i *Izvještaj o analizi uticaja propisa* utvrđeno je da je za implementaciju ovog *Sporazuma* potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.

Kako je navedeno, u *Izvještaju o analizi uticaja propisa*, ukupan budžet tehničke podrške *Programa* iznosi 21.047.304,00€, od čega učešće Evropske unije iznosi 15.758.478,00€ dok ukupna kontribucija zemalja učesnica *Programa* iznosi 5.261.826,00€. Kontribucija Crne Gore, za period 2022-2027, iznosi 41.629,63€. Plan kontribucija raspoređen je na način da se u 2022. godini obezbijede sredstva u visini od 16,97%, u 2023. godini u visini od 17,37%, u 2024. godini u visini od 17,64%, u 2025. godini u visini od 17,94%, u 2026. godini u visini od 14,85% i u 2027. godini u visini od 15,23%.

Imajući u vidu značaj navedenog *Programa*, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Sporazum o sadržaju Programa Dunavskog regiona i potvrdu nacionalnog kofinansiranja za perspektivu 2021-2027*. Ističemo, da će iznos sredstava potreban za realizaciju predmetnog *Sporazuma* u narednim godinama biti predmet razmatranja prilikom procesa izrade godišnjeg *Zakona o budžetu*.

S poštovanjem,

MINISTAR  
mr Aleksandar Damjanović



**IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA**

**PREDLAGAČ**

**KANCELARIJA ZA EVROPSKE INTEGRACIJE**

**NAZIV PROPISA**

Sporazum o sadržaju Programa Dunavskog regiona i potvrdi nacionalnog kofinansiranja

**1. Definisane probleme**

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Programi prekogranične i transnacionalne saradnje u okviru Ipe III sprovodiće se u okviru politike proširenja Evropske unije (EU), te proizilaze i nastavljaju se na programe koji se sprovode u finansijskoj perspektivi 2014-2020. Programi saradnje imaju za cilj promovisanje dobrih odnosa i društveno-ekonomski razvoj kroz sprovođenje zajedničkih inicijativa na lokalnom i transnacionalnom nivou.

Program Dunavskog regiona 2021-2027 je teritorijalni program saradnje na transnacionalnom nivou, kraće nazvan PDR 2021-2027 (dalje u tekstu Program), koji je nastavak Interreg Dunavskog transnacionalnog programa 2014-2020. Programsko područje se sastoji od četrnaest zemalja: Austrija, Bugarska, Hrvatska, Češka Republika, Njemačka (Baden-Virtemberg i Bajern), Mađarska, Rumunija, Slovačka i Slovenija, Bosna i Hercegovina, Crna Gora i Srbija, Moldavija i Ukrajina (Černivačka oblast, Ivano-Frankovska oblast, Zakarpatska oblast, Odeška oblast). Ukupan budžet Programa iznosi 266,379,941.26 eura, od čega doprinos EU iznosi 213,103,953.00 evra. U cilju sprovođenja Programa, neophodno je da Vlada Crne Gore - Kancelarija za evropske integracije potpiše Sporazum o sadržaju Programa Dunavskog regiona i potvrdi nacionalnog kofinansiranja (u daljem tekstu Sporazum). Potpisivanjem Sporazuma Vlada Crne Gore izražava saglasnost sa sadržajem Programa, i obavezuje se da će obezbijediti kofinansiranje, neophodno za njegovo sprovođenje. Nakon što sve zemlje članice Programa potpišu Sporazume, isti će biti poslat Evropskoj komisiji na usvajanje.

Potpisivanjem ovog Sporazuma obezbjeđuje se ujedno i izvršavanje aktivnosti koje države preuzimaju kako bi ispunile ciljeve koji su predviđeni Programom, a koji su postavljeni kroz četiri prioriteta i jedanaest specifičnih ciljeva.

Područje dunavskog prostora ima izrazito fragmentisan politički i administrativni karakter, koji je dodatno otežan ekstremnom ekonomskom različitošću zemalja regiona. Evropske mjere za bolju povezanost, zajedno s pristupnom i susjedskom politikom, stvaraju novu, jedinstvenu istorijsku situaciju za bolju integraciju područja Dunavskog regiona. Stoga, stvaranje bolje institucionalne platforme i transnacionalne saradnje u cilju teritorijalne, ekonomske i socijalne integraciju predstavlja glavnu misiju Programa Dunavskog regiona.

Programom su obuhvaćena četiri prioriteta u okviru kojih transnacionalna saradnja treba da omogući razvoj i sprovođenje strategija, akcionih planova, pilot akcija i odgovarajućih rješenja, i to:

Prioritet 1: Pametniji Dunavski region;

Prioritet 2: Zeleniji, niskokarbonski Dunavski region;

Prioritet 3: Socijalniji Dunavski region;

Prioritet 4: Bolja saradnja u upravljanju Dunavskim regionom.

Pored navedenih prioriteta, Program obuhvata i tehničku podršku, koja ima za cilj da obezbijedi djelotvorno, efikasno, transparentno i blagovremeno sprovođenje Programa, kao i podizanje svijesti o značaju transnacionalne saradnje kod nacionalnih, regionalnih i lokalnih zajednica, i stanovništva u programskom području. Tehnička podrška je usmjerena, između ostalog, na obezbjeđivanje efikasnog upravljanja i administracije Programom, a u cilju finansiranja aktivnosti koje sprovode Upravljačko tijelo, Zajednički sekretarijat, Revizorsko tijelo, Odbor za nadgledanje, Nacionalna tijela, nacionalni kontrolori, nacionalne kontaktne osobe, kao i svih drugih aktivnosti koje su neophodne u procesu upravljanja Programom.

Kancelarija za evropske integracije, kao nacionalno tijelo, sprovodiće projekat tehničke podrške, koji će imati za cilj da obezbijedi efikasno i efektivno upravljanje i sprovođenje Programa u Crnoj Gori, kao i unapređenje podrške podnosiocima predloga projekata i korisnicima.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Sporazumom se izražava saglasnost na sadržaj Programa Dunavskog regiona, koji je pripremila Radna grupa za programiranje, a u čijem radu su učestvovali i predstavnici Crne Gore. Sporazum predstavlja osnovu za sprovođenje Programa, čiji je opšti cilj da doprinese smanjenju zavisnosti regiona od uvoznih fosilnih goriva omogućavanjem bolje integracije obnovljivih izvora energije i posljedično ozelenjavanjem energetske i transportnog sektora, uz socijalnu koheziju. Sadržaj Programa za period 2021-2027 usklađen je sa procesom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, kao i sa svim relevantnim strategijama i programima Vlade.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**

Potpisivanje Sporazuma o sadržaju Programa Dunavskog regiona i potvrda nacionalnog kofinansiranja predstavlja osnov za nastavak aktivnosti u cilju dostavljanja Programa na odobrenje Evropskoj komisiji.

## 4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**



**- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Primjena Sporazuma, kojim se obezbjeđuje funkcionisanje Programa na teritoriji Crne Gore, imaće uticaj na crnogorske učesnike u projektima Programa Dunavskog regiona. Kroz Program će biti bespovratno finansirano iz EU sredstava 80% troškova projekata.

Potpisivanje Sporazuma obuhvata i potvrdu kofinansiranja tehničke podrške na nivou cijelog Programa u iznosu od 41,629.63 eura, za period od šest godina, kojim se obezbjeđuje rad zajedničkih tijela, ali i sprovođenje projekta o tehničkoj podršci, čiji će korisnik biti Kancelarija za evropske integracije. Vlada Crne Gore – Kancelarija za evropske integracije, kao Nacionalno tijelo Programa u Crnoj Gori, obezbijediće dati iznos.

Program obezbjeđuje bespovratna sredstva u iznosu od 80% troškova projekata u kojima učestvuju crnogorski partneri.

Ovim Sporazumom nije predviđeno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija, kao ni administrativno opterećenje i biznis barijere.

**5. Procjena fiskalnog uticaja**

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Da, biće potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za sprovođenje Sporazuma kako bi se kofinansirala tehnička podrška za sprovođenje Programa. Ukupan budžet tehničke podrške Programa iznosi 21,047,304.00 eura, od čega učešće Evropske unije iznosi 15,785,478.00 eura tj. 75% budžeta. Ukupna kontribucija zemalja učesnica Programa iznosi 5,261,826.00 eura tj. 25%. Kontribucija Crne Gore iznosi 41,629.63 eura.
- Plan plaćanja ovih finansijskih sredstava, odnosno kontribucije, raspoređen je na vremenski period od 6 godina, i to na period od 2022. do 2027. godine.

<i>Godišnja finansijska alokacija</i>	<i>100,00%</i>	<i>16,97%</i>	<i>17,37%</i>	<i>17,64%</i>	<i>17,94%</i>	<i>14,85%</i>	<i>15,23%</i>
<i>Država učesnica</i>	<i>Ukupan iznos nacionalne kontribucije</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>2024</i>	<i>2025</i>	<i>2026</i>	<i>2027</i>
<b>Crna Gora</b>	<b>41 629,63</b>	<b>7 064,55</b>	<b>7 231,07</b>	<b>7 343,47</b>	<b>7 468,36</b>	<b>6 182,00</b>	<b>6 340,19</b>

- Da, potpisivanjem Sporazuma, Crna Gora se obavezuje na plaćanje finansijske kontribucije za učešće u Programu.

- Finansijska sredstva će biti dio planiranog budžeta za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Hoće, 80% ukupnog iznosa realizovanih projekata, po principu refundacije, kao i 75% od troškova realizovane tehničke podrške u Crnoj Gori.
- Metodologija izrade i obračuna proizašla je iz finansijskog okvira Programa;
- Nisu postajali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka.
- Sporazum se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.
- Nije bilo primjedbi na tekst Sporazuma.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

U konsultacijama prilikom izrade Programa za period 2021-2027 su učestvovali predstavnici svih zemalja članica Programa, samim tim i predstavnici Crne Gore, kao i predstavnici Evropske komisije i programski tijela Dunavskog transnacionog programa 2014-2020.

#### 7. Monitoring i evaluacija

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?  
Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nisu uočene prepreke za implementaciju propisa.

Kancelarija za evropske integracije, potpisivanjem Sporazuma o sadržaju Programa Dunavskog regiona 2021-2027 daje saglasnost na sadržaj programa i potvrđuje nacionalno kofinansiranje, čime preuzima odgovornost za dalje korake u cilju sprovođenja Programa u Crnoj Gori.

**Datum i mjesto**

3. jun 2022. godine, Podgorica

**POTPREDSJEDNICA VLADE  
MINISTARKA EVROPSKIH POSLOVA**

