



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 09-12-078/22-4221/2

Podgorica, 23.02.2022. godine

MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA

-n/r ministra, gospodina mr Jakova Milatovića -

Poštovani gospodine Milatoviću,

Na osnovu Vašeg akta broj: 002-328/22-141/1 od 14.02.2022. godine, kojim se traži mišljenje na *Predlog programa rada i godišnji plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu*, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga programa i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju ovog Programa potrebno izdvojiti finansijska sredstva u ukupnom iznosu od 360.000,00 € iz budžeta Crne Gore.

Sredstva u navedenom iznosu, potrebna za sprovođenje Programa rada i godišnji plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata, obezbijedena su Zakonom o budžetu Crne Gore za 2022. godinu kod potrošačke jedinice Ministarstvo ekonomskog razvoja u okviru aktivnosti Razvoj i usvajanje standarda, na izdatku 4319 – Ostali transferi institucijama.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Program rada i godišnji plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Milojko Spajić



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo ekonomskog razvoja

NAZIV PROPISA

Predlog programa rada i plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predlog programa rada i plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu između ostalog rješava problem finansiranja Instituta za standardizaciju Crne Gore Institut za standardizaciju Crne Gore posluje u skladu sa Zakonom o standardizaciji ("Službeni list Crne Gore", br. 145/21). Članom 20. predmetnog Zakona propisano je da "Sredstva za rad Instituta obezbjeđuju se iz budžeta Crne Gore.

Prihodi koji se ostvare naplatom članarina u Institutu, prodajom crnogorskih standarda, srodnih dokumenata i drugih publikacija, pružanjem usluga od strane Instituta i drugi prihodi ostvareni u skladu sa zakonom su prihodi budžeta Crne Gore.

Sredstva iz stava 1 ovog člana obezbjeđuju se za sprovođenje aktivnosti utvrđenih Programom rada i Godišnjim planom, plaćanje članarine međunarodnim i evropskim organizacijama za standardizaciju i sprovođenje međunarodne saradnje u ime Crne Gore u oblasti standardizacije. Institut je dužan da svoje poslovanje organizuje i vodi u skladu sa zakonom kojim se uređuje način i organizacija vođenja računovodstva u javnom sektoru.

Na finansijsko izvještavanje Instituta primjenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje budžet i fiskalna odgovornost.

Finansijski izvještaji Instituta podliježu reviziji od strane Državne revizorske institucije."

Predlog Programa rada i plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu predstavlja osnov za transfer sredstava neophodnih za funkcionisanje Instituta za standardizaciju u skladu sa zakonom.

- Uzrok problema je to što je standardizacija procesa neophodan preduslov za razvoj ekonomije i društva a pravilna primjena standarda zahtjeva finansijske i ostale resurse za pripremu i objavljivanje standarda. Shodno navedenom stvara se potreba (problem) da se u pravilnoj dinamici donošenja i objavljivanja standarda obezbijede neophodni finansijski resursi. Programom rada Instituta za standardizaciju za 2022. godinu načelno se utvrđuju poslovi i aktivnosti čija se realizacija planira za tekuću godinu. Svi poslovi su vezani u najvećoj mjeri za finansiranje iz budžeta.

- Neusvajanjem ovog akta bi se stvorili problemi u dinamici ispunjenja obaveza iz člana 77 SSP-a odnosno obaveza koje je Crna Gora preuzela u pregovorima sa EU u okviru Poglavlja 1 - Sloboda kretanja roba. Predmetnim članom SSPa, Crna Gora je preuzela obavezu da Institut za standardizaciju postane punopravni član CEN/CENELEC Evropske organizacije za standardizaciju. Uslov za punopravno članstvo je i taj da država pravovremeno i u dovoljnom obimu obezbijedi resurse za rad svog nacionalnog tijela za standardizaciju. Takođe, neusvajanjem ovog akta došlo bi do zastoja u razvoju i primjeni standarda u realnom sektoru što bi umanjilo konkurentnost crnogorskih preduzetnika u odnosu na konkurenciju iz trećih država.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Cilj Programa rada i plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu jeste pružanje podrške radu Instituta za standardizaciju Crne Gore kroz kontinuirano finansiranje Instituta, a u vezi ispunjenja obaveza Crne Gore u procesu EU integracija u okviru Poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba kako je obrazloženo u odgovoru na pitanje 1.
- Cilj ovog dokumenta je i proširenje broja novih standarda koji treba da budu prihvaćeni ali i novih oblasti koje će biti obuhvaćene standardizacijom.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema moguće je postići jedino davanjem saglasnosti na Predlog programa rada i plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu.

- Preferirana opcija je model koji se primjenjuje u Crnoj Gori, regionu i u zemljama članicama EU godinama. Jedina je opcija da se kroz ugovorni odnos podrži proces standardizacije od strane Državnog budžeta a da pri tome bude garantovana nezavisnost nacionalnog tijela za standardizaciju (Institut za standardizaciju Crne Gore) u poslovima definisanja standarda.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Programom rada i planom donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu utvrđene su aktivnosti koje će Institut sprovesti u 2022. godini, a koje se prvenstveno odnose na donošenje crnogorskih standarda i srodnih dokumenata koji su od interesa za crnogorsku privredu. Povećanje broja donesenih crnogorskih standarda i srodnih dokumenata jedan je od preduslova za punopravno članstvo u međunarodnim i evropskim organizacijama za standardizaciju. Primjena crnogorskih standarda i srodnih dokumenata koji su usaglašeni sa evropskim i međunarodnim standardima će dalje uticati na konkurentnost privrednih društava koja će primjenom najnovijih standarda u svojim oblastima proizvodnje/usluga učiniti svoj proizvod/uslugu konkurentnijom za potrošače u Crnoj Gori ali i na međunarodnom tržištu.
- Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene Programa rada i plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu sa Predlogom ugovora o izvođenju.
- Nema troškova-vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnog uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Program rada i plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu neće dovesti do stvaranja biznis barijera. Standardizacija i primjena standarda je kroz nacionalno zakonodavstvo propisana kao dobrovoljna.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Predloga programa i plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu je potrebno obezbijediti 360.000,00 eura iz budžeta. Finansijska sredstva obezbijedena su budžetom Crne Gore za 2022. godinu, u okviru budžetske jedinice Ministarstva ekonomskog razvoja, pod programom 3065 „Razvoj i usvajanje standarda“.
- Sredstva je potrebno obezbijediti za 2022. godinu. Sredstva se transferišu na mjesečnom nivou u jednakim mjesečnim tranšama.
- Implementacijom Programa rada i plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom predmetnog akta se neće ostaviti prihod budžeta Crne Gore.
- Metodologija koja je korišćena za izradu plana je usklađena sa Regulativom 1025/12 EC kojom je predviđeno planiranje poslova u korelaciji sa crnogorskim propisima kojima se utvrđuju finansijski iznosi za pojedine finansijske potrebe (npr. Zakon o zaradama u javnom sektoru, Zakon o računovodstvu i sl.).
- Da, postojao je problem u preciznom obračunu sredstava jer je radi restrikcija budžeta za 2021. godinu predmetni plan redukovao za 30% na insistiranje Ministarstva finansija i socijalnog staranja.
- Sugestije Ministarstva finansija i socijalnog staranja nijesu izražene u formalnom obliku ali su date kroz redukciju predloženog iznosa u iznos koji je planiran u programskom budžetu za 2021. godinu.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

- Prilikom pripreme Predloga programa rada i plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu za njegovu implementaciju, nije korišćena eksterna ekspertiza.
- Predmetni akt se donosi u proceduri kroz Skupštinu instituta za standardizaciju (11 članova) koja predstavlja sve zainteresovane strane pa se samim tim odnosi na sve grupe zainteresovanih strana. Kroz pomenutu proceduru se daju stavovi privrednih društava, univerziteta i civilnog sektora na ponuđeni tekst.
- Konkretno, na ovaj Prijedlog programa rada i plan donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu nije bilo sugestija.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema potencijalnih prepreka za implementaciju Programa rada i plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu.
- Glavne indikatore prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva predstavljace broj donijetih crnogorskih standarda i srodnih dokumenata o čemu će se kroz period implementacije ovog akta detaljno izvještavati organi upravljanja Instituta za standardizaciju. Godišnji izvještaj o radu koji sadrži detaljno izvještavanje o izvršenju ciljeva programa rada i plana donošenja crnogorskih standarda je zakonska obaveza i biće upućen na analizu osnivaču (Vlada Crne Gore) u skladu sa zakonom.
- Ministarstvo ekonomskog razvoja i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja vršice monitoring nad sprovođenjem Programa rada i plana donošenja crnogorskih standarda i srodnih dokumenata za 2022. godinu u skladu sa Zakonom o standardizaciji.

Datum i mjesto

Podgorica, 14.02.2022.

v.d. direktorica Direktorata

Jasna Vujović

Jasna Vujović