



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/22-3559/2

Podgorica, 26.12.2022. godine

MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE
-n/r ministru, gospodinu Vladimiru Jokoviću -

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu*,
Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga programa* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je da su za sprovođenje predmetnog programa u 2023. godini, *Predlogom zakona o budžetu Crne Gore za 2023. godinu* u okviru potrošačke jedinice Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju (organizacioni kod 41510) planirana sredstva u iznosu od 154.499,22€.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu* i ukazuje da se sredstva predviđena za sprovođenje navedenog programa usklade sa iznosom sredstava koja budu opredijeljena Zavodu za hidrometeorologiju i seizmologiju Zakonom o budžetu Crne Gore za 2023. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog progama monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023.godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Osnovni razlog za donošenje ovog programa sadržan je u potrebi praćenja kvalitativnih i kvantitativnih parametara radi postizanja dobrog statusa voda. Osnovni alat za pregled i procjenu statusa, kao i planiranje upravljanja vodama je upravo monitoring. Mreža za monitoring površinskih i podzemnih voda uspostavljena je saglasno zahtjevima iz čl. 8 Okvirne Direktive o vodama tako da osigura cjelovit i sveobuhvatan pregled ekološkog i hemijskog statusa površinskih voda i kvantitativnog i hemijskog statusa podzemnih voda.
 - Neophodno praćenje stanja voda radi dostizanja dobrog statusa voda.
 - Ukoliko se ne vrši redovni monitoring izgubiće se kontinuitet u izvještavanju o kvalitetu voda, što će uticati na status voda, kao i narušavanje odredaba evropskog zakonodavstva u oblasti voda.
 - Oštećena je država Crna Gora, zbog nepostojanja mehanizama za rješavanje pitanja koja se odnose na monitoring voda.
 - U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu postiže se konkretan cilj, a to je zaštita voda, odnosno sprečavanje, kontrola i smanjenje zagađivanja voda radi postizanja dobrog statusa voda.

- Strategija upravljanja vodama koja je usvojena na Vladi 2017. godine kao i Planovi upravljanja vodama koji su donijeti na sjednici Vlade 3.marta 2022. godine, imaju isti cilj, a to je postizanje dobrog statusa voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Ne postoje druge opcije osim donošenje Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu.
- Ukoliko se ne vrši redovni monitoring izubiće se njegov kontinuitet što će uticati na promjenu statusa voda.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje u monitoringu površinskih i podzemnih voda. Smanjiće se zagađivanje voda i pratiće se status voda. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu, naročito kod malih i srednjih preduzeća.
- Primjenom ovog propisa neće se stvarati troškovi za građane.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2023. godinu. Budžetom Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju za 2023. godinu, za realizaciju Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu, su odobrena sredstva u iznosu od 154.499, 22 eura.
- Obezbijedenje finansijskih sredstava nije jednokratno već je potrebno svake godine obezbijediti sredstva za monitoring voda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Obezbijedena su djelimična finansijska sredstva za realizaciju Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu.
- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- U toku planiranja Budžeta, ZHMS je opredjelio sredstva za monitoring u skladu sa svojim mogućnostima.
- Nisu postjali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/Prihoda.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- -

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Konsultacije su vršene sa ZHMS jer je to glavna institucija koja vrši monitoring voda u Crnoj Gori prema Zakonu o vodama.
- Putem e-maila dobijene su sugestije u vezi mjernih mjesta na kojima se vrši monitoring.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke mogu biti finansijske prirode.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su revizija postojećih parametara za monitoring, monitoring lokacija, predlog za izmjenu lokacija, laboratorijska oprema i terenska oprema.
- Postizanje dobrog statusa voda.
- Na osnovu Zakona o vodama monitoring voda vrši organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove koji sastavlja godišnji izvještaj o stanju i promjenama kvaliteta i kvantiteta voda i dostavlja Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Upravi za vode, Ministravljju zdravlja, Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Zavodu za geološka istraživanja.

Datum i mjesto

Podgorica, 16. decembar 2022 .



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog progama monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023.godinu

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Osnovni razlog za donošenje ovog programa sadržan je u potrebi praćenja kvalitativnih i kvantitativnih parametara radi postizanja dobrog statusa voda. Osnovni alat za pregled i procjenu statusa, kao i planiranje upravljanja vodama je upravo monitoring. Mreža za monitoring površinskih i podzemnih voda uspostavljena je saglasno zahtjevima iz čl. 8 Okvirne Direktive o vodama tako da osigura cjelovit i sveobuhvatan pregled ekološkog i hemijskog statusa površinskih voda i kvantitativnog i hemijskog statusa podzemnih voda.
 - Neophodno praćenje stanja voda radi dostizanja dobrog statusa voda.
 - Ukoliko se ne vrši redovni monitoring izgubiće se kontinuitet u izvještavanju o kvalitetu voda, što će uticati na status voda, kao i narušavanje odredaba evropskog zakonodavstva u oblasti voda.
 - Oštećena je država Crna Gora, zbog nepostojanja mehanizama za rješavanje pitanja koja se odnose na monitoring voda.
 - U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu postiže se konkretan cilj, a to je zaštita voda, odnosno sprečavanje, kontrola i smanjenje zagađivanja voda radi postizanja dobrog statusa voda.

- Strategija upravljanja vodama koja je usvojena na Vladi 2017. godine kao i Planovi upravljanja vodama koji su donijeti na sjednici Vlade 3.marta 2022. godine, imaju isti cilj, a to je postizanje dobrog statusa voda.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Ne postoje druge opcije osim donošenje Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu.
- Ukoliko se ne vrši redovni monitoring izubiće se njegov kontinuitet što će uticati na promjenu statusa voda.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na unaprijeđenje u monitoringu površinskih i podzemnih voda. Smanjiće se zagađivanje voda i pratiće se status voda. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu, naročito kod malih i srednjih preduzeća.
- Primjenom ovog propisa neće se stvarati troškovi za građane.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa potrebno je obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za 2023. godinu. Budžetom Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju za 2023. godinu, za realizaciju Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu, su odobrena sredstva u iznosu od 154.499, 22 eura.
- Obezbijeđenje finansijskih sredstava nije jednokratno već je potrebno svake godine obezbijediti sredstva za monitoring voda.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Obezbijeđena su djelimična finansijska sredstva za realizaciju Programa monitoringa površinskih i podzemnih voda za 2023. godinu.
- Propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- U toku planiranja Budžeta, ZHMS je opredjelio sredstva za monitoring u skladu sa svojim mogućnostima.
- Nisu postjali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/Prihoda.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- -

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Konsultacije su vršene sa ZHMS jer je to glavna institucija koja vrši monitoring voda u Crnoj Gori prema Zakonu o vodama.
- Putem e-maila dobijene su sugestije u vezi mjernih mjesta na kojima se vrši monitoring.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke mogu biti finansijske prirode.
- Mjere koje će biti preduzete tokom primjene propisa su revizija postojećih parametara za monitoring, monitoring lokacija, predlog za izmjenu lokacija, laboratorijska oprema i terenska oprema.
- Postizanje dobrog statusa voda.
- Na osnovu Zakona o vodama monitoring voda vrši organ uprave nadležan za hidrometeorološke poslove koji sastavlja godišnji izvještaj o stanju i promjenama kvaliteta i kvantiteta voda i dostavlja Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Upravi za vode, Ministravljju zdravlja, Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Zavodu za geološka istraživanja.

Datum i mjesto

Podgorica, 16. decembar 2022.

